



Città di Cassino

Provincia di Frosinone

Area Servizi – Servizi Sociali

RELAZIONE TECNICO - ILLUSTRATIVA RELATIVA AL PROGETTO

“Centro Socio - Educativo Arcobaleno”

CUP: I31J26000100004

CONTESTO DI RIFERIMENTO

Il Centro è uno spazio appositamente strutturato per favorire la crescita e l'integrazione sociale di persone con disabilità, offrendo agli ospiti la possibilità di sviluppare e migliorare le proprie capacità personali e relazionali, in base ad un percorso pedagogico- educativo personalizzato.

Il Centro offre spazi educativi e ricreativi diversificati che consentono di facilitare l'inserimento del disabile nel contesto sociale, favorendo le sue capacità di rendersi autonomo nella gestione personale e di apprendere attività manuali e artigianali con lo scopo di avvicinare i giovani ad un possibile sbocco lavorativo.

FINALITÀ DEL PROGETTO

Il Centro si pone l'obiettivo di migliorare i livelli di abilità e di autonomia dei propri ospiti disabili, per favorirne l'inserimento in società e sostenere le famiglie nella gestione del disabile.

A tal fine il Centro prevede:

- Interventi assistenziali educativi e rieducativi, abilitativi e riabilitativi;
- Integrazione del disabile nell'ambiente sociale esterno;
- Ospitalità diurna;
- Accudimento della persona;
- Servizio di trasporto;
- Attività di osservazione ed orientamento mirate a:
 - ✓ prestazioni ed attività educative, riabilitative, occupazionali, ludiche, culturali e formative;
 - ✓ educazione del soggetto all'autonomia personale;
 - ✓ potenziamento e mantenimento nell'utente delle capacità psichiche, sensoriali, motorie e manuali residue;
 - ✓ miglioramento e sviluppo delle competenze linguistiche, logico-operative, critiche, estetiche, motorie nonché delle abilità manuali;
 - ✓ inserimento degli utenti nel contesto territoriale e lavorativo;
- Predisposizione, da redigere da parte del Coordinatore, dell'Assistente Sociale e degli Educatori del Centro Socio - Educativo, del PAI (Piano Assistenziale Individualizzato) per ogni utente inserito nel Centro Socio-Educativo (CSE). Tale documento dovrà definire gli obiettivi educativi, assistenziali e di inclusione sociale, le metodologie adottate e gli indicatori di verifica dei risultati. Al fine di consentire l'attività di vigilanza e il monitoraggio della qualità del servizio, l'Appaltatore si impegna a trasmettere all'Ufficio Servizi Sociali del Comune di Cassino copia dei PAI aggiornati con cadenza semestrale, entro il giorno 15 del mese successivo alla scadenza del semestre di riferimento;
- Intervento psicologico;
- Creazione di rapporti di gruppo con osservazione delle dinamiche relazionali;
- Formazione ed orientamento al lavoro nel rispetto delle capacità individuali.
- Somministrazione dei pasti.



Città di Cassino

Provincia di Frosinone

Area Servizi – Servizi Sociali

L'organizzazione del servizio dovrà avvenire nel rispetto delle direttive e degli standard vigenti nel piano regionale socio-assistenziale (L.R. 41/2003) ed in conformità al vigente Regolamento Comunale (approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 28/05/2018 e modificato con Deliberazione di Consiglio Comunale nr. 39 del 08/05/2026);

Nello specifico le attività del Centro sono articolate in moduli laboratoriali che consentono agli ospiti di potenziare le proprie capacità ed orientarle al raggiungimento di risultati concreti. Per l'organizzazione dei laboratori, come per la realizzazione di qualsiasi altra attività in linea con le finalità del progetto, è ammessa la collaborazione delle associazioni di volontariato e del terzo settore, delle strutture sociali, culturali e ricreative presenti sul territorio.

DESTINATARI DEL SERVIZIO

Il progetto è rivolto ad un massimo di 30 utenti, come previsto dalla normativa regionale vigente (L.R. 10 agosto 2016, n. 11, legge quadro intitolata *"Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio"*.)

Gli utenti sono distinti in due categorie:

a) Soggetti in età compresa tra i 16 e i 26 anni, con handicap di rilevante entità di tipo psico-fisico, fisico, sensoriale, accertato ai sensi della Legge 104/92 art. 4 o in via d'accertamento, che hanno assolto l'obbligo scolastico o che frequentano corsi scolastici superiori e necessitano di uno spazio appositamente strutturato e di un periodo limitato e finalizzato all'osservazione e all'orientamento. Ciò al fine della realizzazione di eventuali inserimenti di preformazione professionale, lavorativi o socioterapeutici.

b) Soggetti adulti, in età compresa tra i 27 e i 65 anni, con disabilità accertata ai sensi della Legge 104/92 art. 4 di tipo psico-fisico, fisico o sensoriale per i quali non è possibile, per le condizioni del soggetto o per la mancanza di risposte in ambito territoriale, altra forma di inserimento sociale. Tali soggetti presentano, comunque, la necessità di sviluppare rapporti socio relazionali per mantenere e/o migliorare le proprie capacità residue e aumentare l'autonomia personale, in un contesto di relazioni più o meno complesse con l'ambiente che li circonda.

Non possono accedere al servizio i soggetti con patologia psichiatrica per i quali è competente il Servizio Sanitario, secondo quanto prescritto dall'art. 2 del Regolamento del Centro Socio- Educativo, (approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 28/05/2018 e modificato con Deliberazione di Consiglio Comunale nr. 39 del 08/05/2026);

I familiari o i tutori dei soggetti che intendono fruire del Servizio devono presentare la richiesta all'Ufficio Servizi Sociali del Comune di Cassino, compilando il modello predisposto dall'Ufficio stesso.

La richiesta deve essere corredata dai seguenti documenti:

- verbale di invalidità civile;
- documentazione reddituale attestata dal modello ISEE;
- documento di riconoscimento;
- certificazione ex L104/92.

La richiesta verrà valutata dall' Unità di Valutazione Multidimensionale (UVM), (composta dal responsabile dell'Ufficio Servizi Sociali, dall'Assistente Sociale del CSE e un Medico del Servizio Asl-CSM).



Città di Cassino

Provincia di Frosinone

Area Servizi – Servizi Sociali

Il Comune invierà al Coordinatore del CSE la scheda di presentazione dell'utente (dati anagrafici, diagnosi funzionale, necessità assistenziali).

Il Coordinatore e l'Assistente Sociale del Centro incontreranno la famiglia per una prima analisi delle aspettative e delle abitudini dell'utente.

È previsto un periodo di prova di 30 giorni e in questa fase l'equipe del Centro Socio - Educativo osserverà le dinamiche reazionali e le autonomie residue del richiedente.

Entro 30 giorni dall'ingresso, l'equipe del CSE redigerà il PAI che dovrà essere condiviso e firmato dalla famiglia e approvato dall'Ufficio Servizi Sociali del Comune di Cassino.

In caso di esubero delle domande, verrà stilata una graduatoria sulla base dei seguenti criteri generali:

- situazione riferita alla disabilità;
- composizione del nucleo familiare;
- rete familiare;
- condizione abitativa;
- situazione reddituale.

Il Centro ha la facoltà di segnalare al Referente del Comune di Cassino - Responsabile Ufficio Servizi Sociali l'opportunità di procedere alla dimissione dei soggetti per i quali non venga ritenuta possibile la prosecuzione della partecipazione alle attività previste nel progetto del Centro. Tali situazioni verranno quindi valutate congiuntamente per le decisioni ritenute più opportune.

METODOLOGIA DI LAVORO

Nel Centro Socio- Educativo si realizzano:

- attività interne che tengono conto delle necessità e delle indicazioni che emergono dai singoli progetti individuali stabiliti per gli utenti. Gli interventi vanno rivolti a piccoli gruppi. Ogni utente è coinvolto in attività laboratoriali che devono essere previste sia nella fascia antimeridiana che pomeridiana. È possibile ampliare il progetto prevedendo laboratori artigianali da svolgersi nella realtà territoriale al di fuori del Centro;
- attività proiettate all'esterno appartenenti alle seguenti tipologie:
 - incontri periodici di sensibilizzazione della comunità locale sulle problematiche della territorialità;
 - mostre per far conoscere le attività svolte dal centro;
 - educazione alla fruizione di strutture e servizi presenti sul territorio;
 - inserimento degli utenti in iniziative culturali e sportive;
 - soggiorni vacanza di breve periodo per utenti maggiormente autonomi;
 - organizzazione di gruppi di lavoro collegati con attività economiche presenti sul territorio.

DURATA DEL SERVIZIO

L'appalto avrà la durata di anni tre a partire dalla data di affidamento.

Il Comune di Cassino, alla scadenza del termine di cui al precedente capoverso, si riserva la facoltà insindacabile di rinnovare il contratto per un ulteriore periodo di anni tre successivi alla stipulazione del contratto iniziale, alle medesime condizioni contrattuali, in presenza di fondi di bilancio e di valutazione positiva del servizio reso, al fine di assicurare continuità assistenziale agli utenti. Ai



Città di Cassino

Provincia di Frosinone

Area Servizi – Servizi Sociali

sensi dell'articolo 120, comma 11 del D.lgs. 36/2023 il Comune di Cassino si riserva la facoltà di prorogare la durata del contratto per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure pubbliche per l'individuazione di un nuovo contraente. Tale proroga, definita tecnica, ha carattere eccezionale, è limitata al tempo strettamente necessario alla stipula del nuovo contratto e potrà avere una durata massima di **6 (sei) mesi**. In tal caso, l'aggiudicatario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni di cui alla convenzione stipulata, o più favorevoli per l'Amministrazione. È esclusa la possibilità di rinnovo tacito.

CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI

L'importo complessivo posto a base di gara per i tre anni di affidamento del servizio in oggetto è pari a Euro € 1.166.556,74 oltre IVA al 5% e revisione prezzi ex. art. 60 D.lgs. 36/2023), con oneri della sicurezza pari a zero.

Gli oneri della sicurezza sono stimati pari a zero, in quanto non sussistono rischi d'interferenza tra le attività svolte dai lavoratori dell'operatore economico aggiudicatario del progetto, dal personale dipendente della Stazione appaltante e gli utenti beneficiari del progetto.

Il costo della manodopera è stato effettuato nel rispetto della clausola sociale, applicando il vigente tariffario predisposto dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale dei rapporti di lavoro e delle relazioni industriali – Div. III, applicato alle Cooperative del Settore Socio-Sanitario Assistenziale-Educativo e di Inserimento Lavorativo.

INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA DI CUI ALL'ART. 26 COMMA 3 DEL D.LGS N. 81/2008

Per l'esecuzione del progetto il Comune di Cassino mette a disposizione locali idonei all'ospitalità degli utenti, di proprietà comunale, siti in località Caira (FR), via Ottorino del Foco snc, piano terra. L'operatore economico aggiudicatario è tenuto ad assicurare che lo svolgimento del servizio avvenga nel rispetto delle norme vigenti in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro per quanto disposto anche dal "Nuovo Testo Unico sulla Sicurezza" D.Lgs 81/08 e successive modifiche.

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI.

Si riporta nella tabella seguente la stima di spesa comprensiva di IVA al 5% ed accantonamenti per revisione prezzi ex. art. 60 Dlgs. 36/2023:

Si precisa che, per quanto riguarda l'accantonamento per revisione prezzi ex. art. 60 d.lgs. 36/2023, si è proceduto nel modo seguente: in base al Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 36/2023), la clausola di revisione prezzi è obbligatoria.

Solitamente la revisione non scatta dal primo giorno, ma dopo il primo anno di esecuzione; partendo il contratto da stipulare in data 01/11/2026, la prima verifica sull'andamento dei costi avverrà allo scadere dei primi 12 mesi; pertanto, la variazione si applicherà alle prestazioni rese a partire dal 01/11/2027. La revisione prezzi verrà applicata esclusivamente a partire dal secondo anno di vigenza contrattuale e comunque non prima del decorso di 12 mesi dall'avvio del servizio, in conformità all'art. 60 del d.lgs. 36/2023. La logica di tale applicazione temporale risiede nel



Città di Cassino

Provincia di Frosinone

Area Servizi – Servizi Sociali

fatto che il prezzo pattuito inizialmente si presume congruo per il primo anno di attività; la revisione serve a correggere l'inflazione o l'aumento dei costi (es. CCNL del Settore Socio Sanitario, Assistenziale-Educativo e di Inserimento Lavorativo) per gli anni successivi. Per quanto riguarda il rinnovo (dal 01/11/2029 al 31/10/2032), la situazione cambia radicalmente rispetto alla "progressione" del primo triennio; il rinnovo non è una prosecuzione automatica "inerziale", ma un nuovo atto negoziale (anche se previsto dal bando).

Il prezzo del primo anno del rinnovo (novembre 2029 - ottobre 2030) è fisso; la revisione prezzi per il secondo triennio inizierà a decorrere nuovamente dopo un anno dal "nuovo" inizio; quindi la prima revisione del periodo di rinnovo scatterebbe dal 01/11/2030.

La proroga tecnica è un istituto di carattere eccezionale e transitorio; serve esclusivamente a garantire la continuità di un servizio pubblico essenziale nelle more dell'espletamento di una nuova gara. Per definizione, essa avviene alle medesime condizioni del contratto in corso e deve essere limitata al tempo strettamente necessario per concludere la nuova procedura di affidamento. Di norma la revisione non si applica alla proroga tecnica perchè, la giurisprudenza prevalente (Sentenza del Consiglio di Stato, Sez. V, n. 3586 del 29 maggio 2017, confermata e ripresa da orientamenti successivi, come Cons. Stato, Sez. V, n. 4192 del 2021) chiarisce che la proroga tecnica ha natura di atto meramente ricognitivo della prosecuzione del rapporto.

Poiché il contratto resta "lo stesso", si applicano le medesime condizioni economiche pattuite all'origine. Se fosse permessa la revisione dei prezzi, si configurerebbe una modifica sostanziale dell'offerta, trasformando la proroga in un nuovo affidamento (vietato senza gara).

La proroga tecnica non costituisce un nuovo contratto, ma una prosecuzione temporanea del rapporto precedente; prevedendo il contratto già una clausola di revisione prezzi, questa si applica solitamente alla durata "fisiologica" (i 3 anni di appalto più i 3 anni di rinnovo); richiedere una revisione per soli 6 mesi di proroga tecnica verrebbe spesso visto come un'alterazione delle condizioni di gara originarie.

COSTO RELATIVO AL PROGETTO “CENTRO SOCIO- EDUCATIVO PER UTENTI CON DISABILITA’ ARCOBALENO”	
PERSONALE PREVISTO PER IL PROGETTO	ORE SETTIMANALI PER NR. 45 SETTIMANE PREVISTE NEL PROGETTO
COORDINATORE PSICOLOGO/A E/2 – N. 1 UNITA’	20
ASSISTENTE SOCIALE D/3- N. 1 UNITA’	20
OSS C/2 – N. 7 UNITA’	NR. 137 ORE
OPERATORE SOCIALE C/1 – N. 1 UNITA’	16
ADDETTA ALL’IGIENE B1- N. 1	12
AUTISTA C/3 – N. 1 UNITA’	20
ACCOMPAGNATRICE B/1 – N. 1 UNITA’	15
EDUCATORE D/3 – N. 1 UNITA’	20
EDUCATORE D/1 – N. 1 UNITA’	20
MAESTRA CUCITO B.1 – N. 1 UNITA’	12
TOTALE ORE PREVISTE PER IL PROGETTO	292
TOTALE COSTO PERSONALE PER UN ANNO DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO - NON SOGGETTI A RIBASSO, MA OGGETTO DI UNA EFFICIENTE ORGANIZZAZIONE AZIENDALE	€ 321.300,45
TOTALE COSTI DI GESTIONE PER UN ANNO DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO	€ 31.400,00



Città di Cassino

Provincia di Frosinone

Area Servizi – Servizi Sociali

UTILE PER UN ANNO DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO	5 % DEL COSTO DEL PERSONALE PIU' COSTI OPERATIVI PIU' UTILE	€ 18.516,77
SPESE GENERALI PER UN ANNO DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO	5% DEL COSTO DEL PERSONALE PIU' COSTI OPERATIVI	€ 17.635,02
TOTALE COSTI SOGGETTI A RIBASSO PER UN ANNO DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO		€ 67.551,80
TOTALE COSTO ANNUO DEL SERVIZIO (COSTO MANODOPERA NON SOGGETTO A RIBASSO MA OGGETTO DI UNA EFFICIENTE ORGANIZZAZIONE AZIENDALE + QUOTA SOGGETTA A RIBASSO)		€ 388.852,25
TOTALE GENERALE PER UN ANNO DI AFFIDAMENTO INCLUSA IVA 5%		€ 408.294,86
TOTALE GENERALE PER UN ANNO CON IVA AL 5% ED ACCANTONAMENTO PER REVISIONE PREZZI EX. ART 60 D.LGS. 36/2023		€ 416.071,90
SOMMA A BASE DI GARA PER ANNI 3 DI AFFIDAMENTO	3	€ 1.166.556,74
IVA PER ANNI TRE DI AFFIDAMENTO		€ 58.327,84
IVA PER ANNI TRE PIU' TRE ANNI DI RINNOVO	5%	€ 116.655,67
TOTALE GENERALE PER TRE ANNI CON IVA AL 5% E REVISIONE PREZZI EX. ART 60 D.LGS. 36/2023	3	€ 1.248.215,71
PROROGA TECNICA EVENTUALE	MESI 6	€ 212.101,23
IVA SU PROROGA TECNICA DI MESI 6	5%	€ 10.605,06
REVISIONE PREZZI SU PROROGA TECNICA	MESI 6	€ 0,00
VALORE DELL'APPALTO PER TRE ANNI DI AFFIDAMENTO PIU' TRE ANNI DI EVENTUALE RINNOVO PIU' SEI MESI DI PROROGA TECNICA EVENTUALE AL NETTO DI IVA AL 5% E AL NETTO DELL'ACCANTONAMENTO PER REVISIONE PREZZI	3 ANNI + 3 ANNI + 6 MESI	€ 2.545.214,70
TOTALE GENERALE COMPRESI RINNOVO, PROROGA TECNICA, IVA E REVISIONE PREZZI	3 ANNI + 3 ANNI + 6 MESI	€ 2.719.137,71
TOTALE GENERALE COMPRESI RINNOVO EVENTUALE, PROROGA TECNICA EVENTUALE, IVA, REVISIONE PREZZI, INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE EX ART. 45 D.LGS. 36/2023 E COMPENSO S.U.A. DI FROSINONE	3 ANNI + 3 ANNI + 6 MESI	€ 2.769.982,91



Città di Cassino

Provincia di Frosinone

Area Servizi – Servizi Sociali

Il Rup
Dott. Aldo Matera