



Città di Cassino

Provincia di Frosinone

Originale

GIUNTA COMUNALE

DELIBERA N. 135 DEL 10/04/2026

N. 135 DEL 10/04/2026	OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO PER L INDIZIONE DI UNA PROCEDURA DI GARA AD EVIDENZA PUBBLICA FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO TRAMITE LA S.U.A. DELLA PROVINCIA DI FROSINONE
--------------------------------------	---

L'anno 2026, il giorno 10 del mese di Aprile alle ore 13.40, presso la sede comunale, nella apposita sala delle adunanze, convocata con appositi avvisi per le vie brevi, si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone di:

		Pres/Ass	
1	Dott. SALERA Enzo	Presente	Sindaco
2	RANALDI Gaetano	Assente	Vice Sindaco
3	FIorentino Gennaro	Presente	Assessore
4	TAMBURRINI Maria Concetta	Presente	Assessore
5	VACCA Gabriella	Presente	Assessore
6	CALVANI Francesca	Presente	Assessore
7	PONTONE Pierluigi	Presente	Assessore
8	CAPIZZI Giuseppe	Presente	Assessore

I presenti sono n. 7 e gli assenti n. 1

Assume la presidenza il Sindaco Dott. SALERA Enzo.

Assiste il Segretario Comunale, Dott. LOFFREDO Pasquale.

Il Presidente, constatato che il numero degli intervenuti è legale, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che al termine del corrente Anno Scolastico scade, in data 30/06/2026, l'appalto per la gestione del Servizio di Trasporto Scolastico delle alunne e degli alunni residenti e frequentanti le Scuole dell'Infanzia e Primaria site nel comune di Cassino, affidato con il Contratto nr. 755 di Repertorio, CIG 801739754D alla Società AUTOSERVIZI LUIGI MAGNI & FIGLI s.r.l., di Cassino;

Considerato che il Servizio di Trasporto Scolastico, si configura come un servizio pubblico volto a garantire il primario diritto allo studio, diritto costituzionalmente tutelato (ex artt. 3, 33, 34 e 117 della Costituzione);

Ravvisata la necessità di continuare a garantire il servizio anche per i prossimi anni scolastici, in quanto il Servizio del Trasporto Scolastico, è uno strumento indispensabile per la compiuta attuazione del diritto allo studio, essendo strumentale a garantire alle alunne e agli alunni residenti nei quartieri periferici del Comune di Cassino, la possibilità di raggiungere i Plessi scolastici delle Scuole di Infanzia e Primaria di Primo grado del territorio comunale;

Considerato che l'Amministrazione Comunale, nell'ambito della sfera del Diritto allo Studio, organizza da anni il Servizio Trasporto Scolastico, al fine di agevolare il raggiungimento di alcuni plessi scolastici per gli alunni della Scuola di Infanzia e Primaria del territorio di Cassino, come misura di contrasto alla dispersione scolastica, in quanto fornito ad alunne ed alunni residenti in zone extra-urbane del Comune di Cassino, che comprendono fasce di utenza caratterizzata da fragilità economica e sociale;

Visto il Decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 20, recante "*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*" che prevede, in particolare, all'art. 14, la "Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale";

Esaminata la normativa in ambito di organizzazione e affidamento dei servizi pubblici di rilevanza economica, attualmente in vigore, afferente al Decreto Legislativo n. 36 /2023 "Codice dei contratti pubblici, in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

Tenuto conto che il Servizio di Trasporto Scolastico, come esplicitato nella Relazione Annuale sui Servizi Pubblici Locali, trasmessa all'Area Finanziaria, con nota protocollo nr. 73621 del 16/12/2025, in allegato al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale, è finanziato esclusivamente con le risorse a carico del Bilancio Comunale (non essendo alimentato da finanziamenti del Fondo di Solidarietà o con fondi a carico del Ministero dell'Istruzione e del Merito), e pertanto, non può essere considerato un servizio gestito con *criteri di economicità*, essendo strumentale alla concreta realizzazione del diritto allo studio, per le fasce di popolazione "fragili" (per collocazione territoriale, e per l'appartenenza a fasce socio-economiche più deboli);

Tenuto conto che l'ANAC, con la Delibera n. 590 del 16 dicembre 2024, prescrive che i Comuni utilizzino forme di affidamento di gara attraverso le Centrali di Committenza Centralizzate, consentendo, in via eccezionale e motivata, alle singole amministrazioni di procedere in modo autonomo rispetto alle categorie merceologiche di cui al D.P.C.M. del 2018, come quella del Servizio di Trasporto Scolastico;

Considerato che nell'ambito regionale, opera la Centrale degli Acquisti della Regione Lazio, iscritta nell'Elenco ANAC, tra i soggetti aggregatori di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, ai sensi e per gli effetti dell'art. 3, comma 1, del D.P.C.M. 11 novembre 2014;

Considerato che con la Deliberazione di Giunta della Regione Lazio, nr. 1250 del 29 dicembre 2022 era stata prevista (e successiva Delibera a contrarre nr. G17092 del 19/12/2023) l'iniziativa finalizzata all'affidamento dei Servizi di Trasporto Scolastico per i comuni della regione Lazio;

Tenuto conto che dall'esame degli atti di gara della Centrale Regionale degli acquisti della Regione Lazio, di cui alla Delibera regionale nr. G17092 del 19/12/2023, si rileva che l'oggetto del Servizio di Trasporto Scolastico, ha una durata contrattuale di 36 (mesi), dall'avvio del servizio;

Accertato che la procedura di gara centralizzata esperita dalla Centrale degli Acquisti, si basa su un'articolazione temporale di **tre** anni del Servizio di Trasporto Scolastico, oltre ai tre di eventuale rinnovo, essendo siffatta articolazione speculare all'obbligo di pianificazione finanziaria e operativa al programma triennale degli acquisti, e in linea con il principio di rotazione contrattuale ANAC;

Tenuto conto che i Comuni, ai sensi e per gli effetti del DPCM del 2018 vigente in materia di centralizzazione degli acquisti, quali Enti tenuti ad aderire alle iniziative attivate del soggetto aggregatore di riferimento, possono, in via eccezionale e **motivata**, procedere in modo autonomo, rispetto alle categorie merceologiche di cui al D.P.C.M. del 2018, sulla base di un iter logico-giuridico idoneo, tale da giustificare l'opzione di affidare la procedura di gara afferente al servizio di trasporto scolastico mediante procedura autonoma, in luogo della stipula di un contratto attuativo con l'operatore economico individuato dal soggetto aggregatore;

Considerato che l'articolazione triennale, anziché su periodi più lunghi, limita la possibilità di distribuire i costi di gara soggetti a ribasso, su un arco temporale tale, da impattare in misura proporzionalmente minore, sulla relativa quota di costo annuale;

Dato atto che è stata acquisita al protocollo generale dell'Ente con il nr. 19682 del 02/04/2026, la corrispondenza intercorsa sulla possibilità di poter effettuare la gara per il tramite della Centrale Regionale di Committenza, tra il Referente della Direzione Centrale e l'Ufficio Servizi Scolastici, in allegato al presente atto, a costituirne parte integrante e sostanziale;

Accertato che, successivamente alla procedura della Centrale Regionale di Committenza di cui alla Delibera nr. 1250 del 29 dicembre 2022 (e Delibera a contrarre nr. G17092 del 19/12/2023), non è seguita, fino alla data odierna, una nuova procedura di affidamento, (come è riscontrabile dal link: <https://centraleacquisti.regione.lazio.it/bandi-e-strumenti-di-acquisto/bandi-di-gara-in-scadenza?t=Bandi&ente=regione>);

Considerato pertanto che l'arco temporale di gestione del Servizio del Trasporto Scolastico, da predisporre per il Comune di Cassino, necessita di essere articolato in modo tale da assicurare una gestione efficiente ed efficace, anche sotto il profilo della economicità, essendo un servizio pubblico finanziato con il solo bilancio comunale;

Tenuto conto che l'abbattimento del costo del Servizio di Trasporto Scolastico non può essere realizzato, seppure parzialmente, attraverso un incremento delle tariffe

del Servizio di Trasporto Scolastico, approvate con la Delibera di G.M. per l'Anno Scolastico 2025/2026, in considerazione del livello di fragilità socio-economica, cui è rivolto il servizio stesso, come esplicitato in premessa;

Considerato che occorre dare atto di indirizzo all'AREA SERVIZI, Ufficio Servizi Scolastici, per la predisposizione delle attività occorrenti per l'affidamento in tempi utili, al fine di garantire la continuità del Servizio del Trasporto Scolastico entro l'inizio dell'Anno Scolastico 2026/2027;

Dato atto che le motivazioni poste alla base della possibilità di procedere ad affidamento su un arco temporale superiore ai tre anni, dovranno essere dettagliatamente esplicitate ed indicate nella Relazione redatta ai sensi D. Lgs. 36/2023", da parte del RUP della procedura di acquisizione, con esposizione del risparmio dei costi, da indicare specificatamente nel Quadro Economico di gara, da predisporre con Determina di approvazione degli atti di gara;

Considerato che gli l'AREA SERVIZI, Ufficio Servizi dovrà elaborare i documenti di gara in maniera conforme ai seguenti indirizzi:

- ✓ durata dell'appalto articolata su un arco temporale di cinque anni (a decorrere dal 01.09.2026, al 31.07.2031) con riserva di facoltà, alla scadenza, di richiedere il rinnovo del contratto, alle medesime condizioni, per un periodo di ulteriori 5 anni (se i risultati della gestione del servizio siano soddisfacenti, e siano verificate le compatibilità di bilancio);
- ✓ servizio da articolare in modo da soddisfare le esigenze del Piano Annuale di Trasporto Scolastico (parte integrante del Capitolato Tecnico di Gara), secondo criteri di efficacia ed efficienza, al fine di massimizzare la capacità recettive degli scuolabus, e di minimizzare, al contempo, i tempi di attesa degli utenti, e quelli di percorrenza delle relative corse;
- ✓ servizio da eseguire nel rispetto del Regolamento del Servizio di Trasporto Scolastico, adottato con la delibera di C.C. nr. 21 del 22/03/2023, e ss.ii.mm.;
- ✓ gestione da parte degli esecutori del Servizio, in modo rispondente ai canoni di correttezza e cortesia nei confronti dell'utenza;
- ✓ Quadro Economico di gara modulato in modo da ridurre l'impatto annuale dei costi soggetti a ribasso, al fine di ridurre il costo annuale di gestione del Servizio del Trasporto Scolastico, a carico del PEG Economico 2026/2028 e del Bilancio Pluriennale scorrevole;

Considerato che le motivazioni sopra esposte, costituiscono un adeguato e fondato supporto giuridico ed economico, in conformità alle prescrizioni dell'ANAC (rif. Delibera nr. 590 del 16/12/2024), al fine di poter legittimamente affidare alla Provincia di Frosinone, piuttosto che alla Centrale di Committenza Regionale, l'esperimento della gara per l'affidamento del Servizio di Trasporto Scolastico, per gli Anni Scolastici relativi al 2026/2027 per cinque anni, oltre cinque di rinnovo e uno di proroga tecnica;

Ritenuto di dare atto di indirizzo al fine di espletare la gara mediante procedura aperta, secondo le disposizioni di cui all'art.71 D. Lgs 36/2023, applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/ prezzo (art. 108 D. Lgs 36/2023), avvalendosi della Provincia di Frosinone, che gestisce una Stazione Unica Appaltante (S.U.A.);

Vista la nota protocollo nr. 4523 in data 26/01/2026, con la quale è stata fatta richiesta alla Provincia di Frosinone di poter predisporre una procedura di gara

aperta al fine di garantire il Servizio del Trasporto Scolastico, con decorrenza 01/09/2026;

Acquisita al protocollo la Convenzione tra la Provincia di Frosinone e il Comune di Cassino, nr. 7336 in data 06/02/2026, che disciplina le attività in Convenzione svolte dalla S.U.A. della Provincia, a norma di quanto previsto dal D.Lgs.vo nr. 36/2023 (affidamenti di lavori, servizi e forniture sopra la soglia dell'affidamento diretto);

Considerato che con la presente Deliberazione, occorre dare atto di indirizzo all'Area Servizi, Ufficio Pubblica Istruzione, al fine di provvedere a predisporre gli atti di gara, con procedura telematica aperta, per il tramite della S.U.A. della Provincia di Frosinone;

Visto l'art. 48 del D.lgs. n. 267/2000 recante disposizioni sulle competenze della Giunta Comunale;

Considerato che l'oggetto del presente provvedimento rientra nelle competenze della Giunta Comunale, trattandosi di un'iniziativa a carattere altamente discrezionale di indirizzo prevalentemente politico-amministrativo;

Acquisiti i prescritti pareri espressi ai sensi e per gli effetti dell'art.49 del D. Lgs 267/2000 e s.m.i. – T.U. in materia di ordinamento degli Enti Locali;

Visto l'art. 48 del D.lgs. n. 267/2000 recante disposizioni sulle competenze della Giunta Comunale;

Considerato che l'oggetto del presente provvedimento rientra nelle competenze della Giunta Comunale, trattandosi di un'iniziativa a carattere altamente discrezionale di indirizzo prevalentemente politico-amministrativo;

Verificato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.lgs. n. 267/2000;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000 TUEL;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Visto il Regolamento Uffici e Servizi adottato con Delibera G.C. n. 465 del 29.12.2022;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000 TUEL;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 171 del 05/12/2025 di approvazione del DUP 2026/2028;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 181 del 22.12.2025 di approvazione della nota di aggiornamento al DUP e del Bilancio di Previsione 2026/2028;

Visto il P.I.A.O. 2026/2028 approvato con Delibera di G.C. n. 36 del 29/01/2026;

Visto il D. Lgs n. 118/2011 modificato e integrato dal D. Lgs n. 126/2014, di riordino e di riforma della contabilità pubblica, dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e organismi strumentali;

Acquisito il parere favorevole per la regolarità tecnica del Dirigente del Settore proponente, espresso ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – Testo Unico in materia di Ordinamento degli Enti Locali;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

Su proposta dell'Assessora alla Pubblica Istruzione;

con voti favorevoli e unanimi dei presenti

DELIBERA

1. Le premesse sin qui richiamate costituiscono parte integrante e sostanziale della presente Deliberazione;
2. **Di** dare indirizzo all'AREA SERVIZI – Ufficio Servizi Scolastici-, di indire una procedura di gara ad evidenza pubblica finalizzata all'affidamento a terzi del Servizio di Trasporto Scolastico, per cinque anni scolastici (01.09.2026/31.07.2027; 01.09.2027/31.07.2028; 01.09.2028/31.07.2029; 01.09.2029/31.07.2030; 01.09.2030/31.07.2031), eventualmente rinnovabili per uguale periodo, ricorrendone i presupposti indicati in premessa, mediante procedura aperta, secondo le disposizioni di cui all'art.71 D. Lgs 36/2023, applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (art. 108 D. Lgs 36/2023);
3. **Di** stabilire pertanto che l'affidamento verrà effettuato su un arco temporale, al fine di garantire l'ammortamento dei costi soggetti a ribasso, sufficiente a impattare significativamente, sugli oneri ricadenti, annualmente, sulla gestione del Servizio di Trasporto Scolastico;
4. **Di** dare atto che le motivazioni poste alla base della scelta di procedere ad affidamento della procedura di gara, avvalendosi della S.U.A. della Provincia di Frosinone, dettagliatamente esplicitate in premessa, verranno indicate nella Relazione redatta ai sensi del D. Lgs. 36/2023 dal RUP, in sede di attuazione della presente Deliberazione, con Determinazione di approvazione degli atti di gara;
5. **Di** demandare al Dirigente dell'Area Servizi l'assunzione della determinazione a contrarre e l'approvazione dei relativi atti e documenti di gara (bando, capitolato ecc.), con apposito provvedimento;
6. **Di** trasmettere la presente Deliberazione al Dirigente dell'Area Servizi, al Dirigente dell'Area Tecnica e al Dirigente dell'Area Finanziaria per gli adempimenti di rispettiva competenza.

Indi, con separata votazione unanime e favorevole, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2026 / 145**

Ufficio Proponente: **Pubblica Istruzione-Assistenza Scolastica**

Oggetto: **ATTO DI INDIRIZZO PER L INDIZIONE DI UNA PROCEDURA DI GARA AD EVIDENZA PUBBLICA FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO TRAMITE LA S.U.A. DELLA PROVINCIA DI FROSINONE**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Pubblica Istruzione-Assistenza Scolastica)

In ordine alla regolarità tecnica ed alla correttezza dell'azione amministrativa della presente proposta, ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 07/04/2026

Il Responsabile di Settore
Dirigente ad interim Dott. Pasquale Loffredo

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 07/04/2026

Responsabile del Servizio Finanziario
Dirigente ad interim Dott. Pasquale Loffredo

Letto, approvato e sottoscritto come segue:

Il Sindaco
Dott. SALERA Enzo

Il Segretario Comunale
Dott. LOFFREDO Pasquale

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.lgs 82/2005

SALERA ENZO in data 14/04/2026
PASQUALE LOFFREDO in data 14/04/2026

DELIBERA N. 135 DEL 10/04/2026