



# Comune di Cassino

**Proposta nr. 1070 Del 21/04/2025 -  
Num. settoriale 161**

## **Determinazione nr. 916 del 22/04/2025**

### **AREA FINANZIARIA**

#### **Risorse Umane: trattamento giuridico ed economico del personale**

**OGGETTO:** MOBILITÀ EX ART. 30 D.LGS 165/2001 PER N. 2 POSTI A TEMPO PIENO E INDETERMINATO DI ISTRUTTORE TECNICO - AREA DEGLI ISTRUTTORI. PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE DELLE CANDIDATURE.

IL DIRIGENTE

**Visto** il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni ed integrazioni, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni;

**Visto** il D.P.R. n. 82 del 16 giugno 2023 pubblicato sulla G.U. n. 150 del 29 giugno 2023;

**Visto** il Nuovo Regolamento comunale per la disciplina delle procedure concorsuali, approvato con Delibera G.C. n. 319 del 27.07.2023;

**Viste** le disposizioni normative vigenti in materia di assunzioni delle Pubbliche Amministrazioni e di vincoli alla spesa di personale;

**Visto** il decreto legislativo 15 giugno 2015 n. 81;

**Visti** i vigenti CCNL del comparto Funzioni Locali;

**Visto** lo Statuto comunale;

**Visto** il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

**Visto** la delibera di G.C. n. 46 del 04.02.2025 di modifica ed integrazione della delibera di G.C. n. 9 del 11.01.2022, con l'aggiornamento dell'articolazione funzionale e dei servizi della Struttura Organizzativa dell'Ente;

**Visto** la delibera di Consiglio Comunale n. 125 del 30.12.2024 di approvazione del DUP;

**Visto** la delibera di Consiglio Comunale n. 133 del 30.12.2024 di approvazione della nota di aggiornamento del DUP e Bilancio di Previsione 2025/2027;

**Visto** il P.I.A.O 2025- 2027, approvato con Delibera G.C. n. 51 del 04.02.2025 ed aggiornato da ultimo con D.G.C. n. 155 dell'08.04.2025;

**Visto** la Delibera G.C. n. 310 del 31.07.2023 di aggiornamento dei profili professionali alla luce del nuovo ordinamento professionale del personale del comparto funzioni locali;

#### **Premesso che:**

- con Delibera di Giunta n. 46 del 04.02.2025 è stato modificato l'assetto organizzativo dell'Ente definito con D.G.C. 9/2022, istituendo una nuova Area Omogenea (Area Gestione del Territorio), tramite il ridimensionamento in termini di Uffici, competenze e di personale dell'Area tecnica comunale;

- per effetto di tale riorganizzazione, con decorrenza dal 1° marzo 2025, l'Area tecnica comunale ha subito una diminuzione delle unità di personale in servizio, già ridotte rispetto alla copiosità e complessità delle attività e delle funzioni di propria competenza;

- con delibera di Giunta Comunale n. 51 del 04.02.2025 è stato approvato il P.I.A.O. – Piano integrato di attività e organizzazione - 2025/2027, contenente la sezione 3 – Organizzazione e capitale Umano- sottosezione 3.2 –Piano triennale dei fabbisogni, dove è definito il programma delle assunzioni a tempo determinato e

indeterminato di questo Ente, che include, tra le altre, l'assunzione di n. 2 unità di Istruttore Tecnico- area degli istruttori, tramite mobilità volontaria ex art. 30, comma 1 D.Lgs 165/2001;

**Considerato che:**

- questo Ente dall'01.01.2024 non è più soggetto al controllo della Commissione Stabilità Finanziaria Enti Locali, presso il Ministero dell'Interno, cui è demandata l'approvazione della dotazione organica e del programma delle assunzioni di personale degli enti in dissesto;
- con delibera OSL n. 374 del 06.06.2024 è stato approvato il rendiconto della gestione;

**Visto che:**

- ai sensi dell'art. 34-bis del D.lgs. n. 165/2001 l'indizione dei concorsi pubblici per il reclutamento del personale a tempo indeterminato, è subordinata al previo esperimento delle procedure di mobilità obbligatoria;
- con nota prot. n. 15892 dell'11.03.2025, ai fini dell'accertamento ex art. 34-bis del D.lgs. n. 165/2001, si è provveduto ad inviare comunicazione alla competente struttura regionale e per conoscenza, al Dipartimento della Funzione pubblica, ai fini dell'eventuale assegnazione di personale collocato in disponibilità;
- con nota prot. n. 16900 del 14.03.2025 la Direzione Regionale del Lazio ha comunicato l'assenza di unità di personale in disponibilità, per la posizione ricercata dall'Ente;

**Visto** la determinazione dirigenziale n. 684 del 17.03.2025 con la quale è stata indetta una procedura di mobilità ex art. 30 D.Lgs 165/2001 per n. 2 posti a tempo pieno ed indeterminato di Istruttore tecnico- Area degli Istruttori;

**Visto** l'avviso pubblico assunto al prot. gen. dell'Ente con n. 17307 del 17.03.2025, pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione Amministrazione trasparente- Bandi di concorso, nonché all'Albo pretorio online e sul portale unico di reclutamento INPA in data 17.03.2025, con scadenza 16.04.2025 h. 12:00;

**Dato atto che** a seguito della pubblicazione del bando sono state acquisite entro i termini di scadenza n. 2 domande di partecipazione, come da report delle candidature fornite dal portale Inpa, che si allega alla presente determinazione in forma riservata;

**Richiamato** l'art. 3 dell'avviso pubblico prot. n. 17307 del 17.03.2025, secondo cui:

*"Tutte le istanze pervenute nel termine previsto saranno preliminarmente esaminate ai fini dell'accertamento dei requisiti di ammissibilità da parte del Servizio Personale.*

*[...]*

*Saranno esclusi i candidati che:*

- non abbiano inoltrato la domanda secondo quanto previsto dal presente avviso ed entro il termine prescritto;
- non abbiano i requisiti di cui al punto 1 del presente bando;
- non abbiano provveduto all'invio della pec all'Ente richiesta al precedente articolo, punto 4.

*L'esclusione dalla procedura, con l'indicazione dei motivi dell'esclusione, sarà tempestivamente comunicata ai candidati interessati attraverso e-mail o PEC indicate nella domanda di partecipazione.*

*L'Amministrazione si riserva di controllare la veridicità delle dichiarazioni rese dai candidati, e comunque prima della stipula dell'eventuale contratto di lavoro.*

*L'elenco dei candidati ammessi alla selezione e il calendario dei colloqui verranno resi noti mediante la pubblicazione sul Portale e sul sito istituzionale del Comune di Cassino ([www.comunecassino.fr.it](http://www.comunecassino.fr.it) – sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di Concorso), almeno 5giorni prima la data di convocazione per il colloquio.*

*La pubblicazione sul sito istituzionale ha valore di notifica a tutti gli effetti senza necessità di ulteriore comunicazione.*

**Richiamato**, altresì, l'art. 1 del bando di selezione in ordine ai requisiti generali e specifici per l'ammissione alla procedura, da possedere, a pena di esclusione, alla data di scadenza dei termini per la presentazione della domanda, nonché all'atto della sottoscrizione del contratto di lavoro:

- |   |
|---|
| a. Essere in servizio con rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato presso una Pubblica Amministrazione, di cui all'art. 1, comma 2 del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i; |
|---|

b.	Essere inquadrato nella stessa Area del Comparto Funzioni Locali e nel profilo professionale, specificato nel presente avviso, e possedere le competenze richieste dal presente avviso per la posizione di lavoro per la quale si intende partecipare;
c.	Avere superato il periodo di prova;
d.	<p>Essere in possesso di uno dei seguenti titoli di studio e abilitazione professionale:</p> <p><b>- Diploma di istruzione secondaria di 2° grado, di durata quinquennale, di Istituto tecnico, settore tecnologico, indirizzo Costruzioni, ambiente e Territorio (sostituisce diploma di istruzione secondaria di 2° grado di Geometra),</b></p> <p><b>ovvero</b></p> <p><b>- titolo di studio assorbente</b>, tra cui si annoverano:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Laurea triennale di cui al DM 270/04, classi: L-7 Ingegneria civile e ambientale; L-9 Ingegneria industriale; L-17 Scienze dell'architettura; L-21 Scienze della pianificazione territoriale, urbanistica, paesaggistica e ambientale; L-23 Scienze e tecniche dell'edilizia;</i></li> <li>• <i>Laurea triennale di cui al DM 509/99, classi: 08 Ingegneria civile e ambientale; 04 Scienze dell'architettura e dell'ingegneria edile; 07 Urbanistica e scienze della pianificazione territoriale e ambientale;</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Diploma universitario di durata triennale di cui alla L.341/90, equiparato ex D.I. 11/11/2001, in: Ingegneria edile; Ingegneria delle Infrastrutture; Ingegneria delle strutture; Ingegneria dell'ambiente e delle risorse; Realizzazione, riqualificazione e gestione degli spazi verdi, Sistemi informativi territoriali;</i></li> <li>• <i>Laurea magistrale di cui al DM 270/04, classi: LM-23 Ingegneria Civile; LM-24 Ingegneria dei sistemi edilizi; LM-26 Ingegneria della sicurezza; LM-35 Ingegneria per l'ambiente e il territorio; LM-48 Pianificazione territoriale urbanistica e ambientale; LM-3 Architettura del paesaggio; LM-4 Architettura e Ingegneria edile-architettura;</i></li> <li>• <i>Laurea specialistica di cui al DM 509/99, classi: 28/S Ingegneria Civile; 38/S Ingegneria per l'ambiente e il territorio; 54/S Pianificazione territoriale urbanistica e ambientale; 3/S Architettura del paesaggio; 4/S Architettura e Ingegneria edile;</i></li> <li>• <i>Diploma di Laurea conseguito con il vecchio ordinamento universitario (DL) equiparato, ai sensi del Decreto Interministeriale 9 luglio 2009, ad una delle lauree magistrali/specialistiche nelle classi sopraindicate.</i></li> </ul> </li> </ul> <p><b><u>Abilitazioni:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Abilitazione all'esercizio della professione di GEOMETRA o, in alternativa</li> <li>- Abilitazione all'esercizio della professione di ARCHITETTO o INGEGNERE</li> <li>- Possesso della patente di cat. B in corso di validità.</li> </ul>
e.	Essere in possesso di nulla osta al trasferimento o di dichiarazione preventiva dell'Ente di provenienza di disponibilità alla concessione del nulla osta
f.	<p>Essere in possesso dei requisiti generali per l'assunzione presso Pubbliche amministrazioni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>⇒ cittadinanza italiana o possesso dei requisiti previsti dall'art. 38, commi 1,2 e 3-bis del D.Lgs. n. 165/2001;</li> <li>⇒ iscrizione nelle liste elettorali con esercizio del diritto di voto;</li> <li>⇒ età non inferiore agli anni 18;</li> <li>⇒ assenza di procedimenti penali in corso;</li> <li>⇒ assenza di condanne impeditive ai sensi dell'art 2 comma 2 del DM 14 ottobre 2021;</li> <li>⇒ non essere stati destituiti o dispensati o dichiarati decaduti dall'impiego presso una pubblica amministrazione a causa di incapacità o persistente insufficiente rendimento, condanna penale o per produzione di documenti falsi o affetti da invalidità insanabile, nonché intervenuto licenziamento a seguito di inadempienza contrattuale del lavoratore;</li> <li>⇒ insussistenza di condanne penali o di procedimenti penali in corso che impediscano, ai sensi delle vigenti disposizioni, la costituzione del rapporto di impiego con la pubblica amministrazione;</li> <li>⇒ non aver riportato sanzioni disciplinari negli ultimi due anni precedenti la data di scadenza del presente avviso e non aver in corso procedimenti disciplinari;</li> <li>⇒ regolare posizione nei riguardi degli obblighi di leva (per i candidati di sesso maschile nati entro il 31/12/1985 ai sensi dell'art. 1 legge 23/08/2004 n. 226).</li> <li>⇒ non essere nelle condizioni di incompatibilità e di inconfiribilità previste dal D.Lgs 39 del 2013 in relazione all'assunzione al posto per il quale si concorre.</li> <li>⇒ idoneità fisica all'impiego e a svolgere ogni specifica mansione propria del profilo professionale oggetto della selezione.</li> </ul>

**Precisato che**, ai sensi dell'art. 1 comma 3 dell'avviso di selezione, *“l'accertamento del mancato possesso anche di uno solo dei predetti requisiti, comporterà l'esclusione dalla procedura di mobilità, ovvero, se sopravvenuto prima della cessione del contratto, la decadenza dal diritto alla nomina”*;

**Dato atto che**, al termine dell'istruttoria preordinata alla verifica dei requisiti di ammissione, è stato accertato che il candidato identificato con codice candidatura InPA 9ZYQ5QHZZ5, in base alle dichiarazioni rese in sede di compilazione della domanda di partecipazione e riportate nel *curriculum vitae* allegato alla stessa, risulta privo del requisito richiesto dall'art. 1 comma 1 lett. b) dell'Avviso, ovvero dell'inquadramento nella stessa categoria (Area istruttori) e profilo professionale (istruttore tecnico/ geometra) oggetto di ricerca;

**Precisato**, in particolare, che:

- l'avviso di selezione prevede espressamente che i candidati devono essere inquadrati nella stessa Area del Comparto Funzioni Locali (Istruttori) e nello stesso profilo professionale (Istruttore tecnico/ geometra) del posto da ricoprire; pertanto, la selezione è riservata esclusivamente a dipendenti già inquadrati nell'Area Istruttori;
- è principio giurisprudenziale consolidato che *“il bando di una qualsiasi procedura selettiva costituisce lex specialis della stessa... con la conseguenza che non è consentito procedere in disapplicazione delle norme del bando o in contraddizione delle stesse”* ed ancora *“le regole cristallizzate nella lex specialis vincolano rigidamente non solo i partecipanti al concorso medesimo, ma lo stesso operato dell'Amministrazione nel senso che la medesima è tenuta alla relativa applicazione senza alcun margine di discrezionalità nella interpretazione e attuazione delle stesse* (Consiglio di Stato, Sez. V, 17.03.2014 n. 1322; Consiglio di Stato, Sez. V, 10.04.2013 n. 1969; Consiglio di Stato, Sez. V, 25.03.2021, n. 2521);
- la mobilità esterna tra Enti pubblici si configura come cessione del contratto di lavoro, che si verifica nel corso di un rapporto già instaurato e non determina la costituzione di un nuovo rapporto di pubblico impiego o una nuova assunzione, ma comporta solo la modificazione soggettiva di rapporti di lavoro già in atto" (TAR Piemonte Sent. n. 732/202; nello stesso senso, ex plurimis Cass. Civ. Sez. Un., 29.06.2016 n. 15820, Cass. Civ. Sez. Un. 17.12.2018 n. 32624, Cass. Civ. Sez. Un. 30.07.2020 n. 16452/2020; Cons. Stato, Sez. V, 17.01.2014 n. 178). Ne consegue che nella mobilità esterna tra Enti pubblici non si ravvisa una novazione oggettiva del rapporto di lavoro, conservando il candidato la posizione giuridica economica acquisita all'atto del trasferimento. (C.d.S. 14.04.2022 n. 2833).

**Ritenuto**, pertanto, di dover escludere dalla partecipazione alla presente procedura il candidato identificato con codice candidatura InPA 9ZYQ5QHZZ5, per difetto del requisito di cui all'art. 1 comma 1 lett. b) dell'avviso di selezione;

**Accertato**, altresì, in sede istruttoria che il candidato identificato con codice candidatura InPA F4WP1ZYQ2N, in base alle dichiarazioni rese in sede di compilazione della domanda di partecipazione e riportate nel *curriculum vitae* allegato alla stessa, risulta privo del requisito della titolarità di un rapporto di lavoro a tempo pieno presso una pubblica amministrazione di cui all'art. 1 comma 2 D.Lgs n. 165/2001, come specificamente richiesto dall'art. 1 comma 1 lett. a) dell'Avviso;

**Precisato** in merito che:

- l'avviso di mobilità prescrive specificamente che il candidato deve risultare in servizio con contratto a tempo pieno e indeterminato presso l'Ente di provenienza, riservando espressamente la partecipazione alla presente procedura ai soli dipendenti già titolari di un rapporto di lavoro di n. 36 h settimanali;
- l'avviso di selezione costituisce *lex specialis* ai fini della preventiva identificazione dei criteri di scelta dei candidati, manifestando un chiaro ed inequivocabile interesse dell'Ente a circoscrivere la partecipazione ai soli dipendenti già inquadrati con contratto a tempo pieno;
- la previsione del requisito oggettivo della preesistenza di un rapporto di lavoro a tempo pieno configura legittima espressione della capacità di diritto privato del datore di lavoro pubblico;
- secondo il costantemente orientamento della giurisprudenza di legittimità (cfr. tra le tante Cass. n. 431 del 2019), *la procedura di mobilità esterna ex art. 30 D.Lgs 165/2001 determina una mera modificazione soggettiva della figura datoriale ed è inquadrabile nell'istituto della cessione del*

*contratto da una p.a. cedente ad un'altra cessionaria ai sensi dell'art. 1406 c.c. Per effetto della mobilità, quindi, si verifica il subentro dell'amministrazione cessionaria in tutte le posizioni giuridiche soggettive attive e passive derivanti dal contratto di lavoro, lasciandone immutati gli elementi oggettivi essenziali. [...] È del tutto evidente che il regime orario previsto nel contratto di lavoro costituisce elemento oggettivo che - per le ragioni dinanzi indicate - dev'essere mantenuto fermo a seguito del "passaggio diretto" del dipendente ad altra amministrazione (CdA Bari, sez. lav. n. 2106/2021);*

**Ritenuto**, pertanto, di dover escludere dalla partecipazione alla presente procedura il candidato identificato con codice candidatura InPA F4WP1ZYQ2N, per difetto dei requisiti di cui all'art. 1 comma 1 lett. a) dell'avviso di selezione;

**Dato atto che** le candidature pervenute risultano, per le motivazioni sopra riportate, tutte inammissibili, con conseguente impossibilità di espletamento della procedura selettiva, di cui si attesta l'esito negativo;

**Accertato:**

- di non incorrere in alcune delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- di non trovarsi in conflitto di interesse in relazione all'oggetto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;
- ai sensi dell'articolo 9 del D.L. n. 78/2009 convertito con L. n. 102/2009, che il programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e le regole di finanza pubblica;

**Visto** il D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*", e ss.mm.ii., contenente anche le disposizioni di legge in materia di organizzazione e lavoro nelle Pubbliche Amministrazioni;

**Visto** la legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni ed integrazioni, recante "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*";

**Visto** il D. Lgs. 11 aprile 2006, n. 198 dal titolo "*Codice delle pari opportunità tra uomo e donna, a norma dell'art. 6 della legge n. 246 del 28/11/2005*";

**Visto** il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante il "*Regolamento generale sulla protezione dei dati*";

**Visto** il decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, e successive modificazioni, recante "*Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa*";

**Visto** la normativa in materia di procedure concorsuali contenuta in particolare nel D.Lgs 165/2001 e nel

D.P.R. 487/94, aggiornato con D.P.R. 82/2023;

**Visto** il Decreto Sindacale n. 34/2024 che attribuisce l'incarico di Dirigente *ad interim* dell'Area Finanziaria al Segretario Generale ai sensi degli artt. 107 e 109 del t.u.e.l.;

**Ritenuta** la propria competenza ai sensi del combinato disposto dell'art. 4 comma 2 D.Lgs 165/2001 e dell'art. 107 D.Lgs 267/2000;

**Ritenuto** di dover provvedere in merito,

## D E T E R M I N A

1. **Di richiamare** la premessa narrativa a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
1. **Di prendere atto che** risultano acquisite tramite piattaforma InPa per la partecipazione alla procedura di mobilità esterna di cui trattasi n. 2 candidature, come indicate nel report estratto dal Portale unico di reclutamento, costituente allegato A alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
2. **Di prendere atto che** tutte le n. 2 istanze presentate per la partecipazione alla procedura in oggetto risultano prive dei requisiti specifici di ammissione e partecipazione di cui all'art. 1 co. 1 dell'Avviso, come dettagliatamente indicato in motivazione;

3. **Di disporre** l'esclusione dalla presente procedura del candidato identificato con codice domanda InPA 9ZYQ5QHZZ5, per difetto dei requisiti di cui all'art. 1, comma 1 lett. b) dell'Avviso, ed in particolare del requisito di inquadramento nella stessa Area e nello stesso profilo professionale oggetto di ricerca;
4. **Di disporre** l'esclusione dalla presente procedura del candidato identificato con codice domanda InPA 9ZYQ5QHZZ5 per difetto dei requisiti di cui all'art. 1, comma 1 lett. a) dell'Avviso di selezione, ed in particolare per l'assenza del requisito di un rapporto di impiego a tempo pieno presso la P.A. di provenienza, accertato ai sensi dell'art. 3 del bando e per tutte le motivazioni indicate in parte motiva;
5. **Di prendere atto** dell'esito negativo della presente procedura per effetto dell'esclusione per carenza dei requisiti delle n. 2 domande di partecipazione acquisite sul portale InPA;
6. **Di dare atto** che copia della presente determinazione è pubblicata sul sito on line dell'Ente in Amministrazione Trasparente - sezione bandi di concorso e sul portale InPa;
7. **Di disporre** la notifica della presente determinazione ai candidati esclusi;
8. **Di dare atto che** avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Lazio entro 60 giorni dalla sua pubblicazione o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla sua pubblicazione.

A termini di regolamento si richiede la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio On-Line.

Cassino li

Il Titolare di incarico di E.Q.

Dr.ssa M. Luisa Pignatelli

22/04/2025

IL DIRIGENTE

**Dott. Pasquale Loffredo**