



# Città di Cassino

Provincia di Frosinone

Originale

## GIUNTA COMUNALE

### DELIBERA N. 435 DEL 03/09/2025

<b>N. 435 DEL 03/09/2025</b>	<b>OGGETTO: PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2025-2027 MODIFICHE/AGGIORNAMENTO SEZIONE 3 ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO-SOTTOSEZIONE 3.2 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI III STRALCIO</b>
--------------------------------------	---

L'anno 2025, il giorno 3 del mese di Settembre alle ore 13.30, presso la sede comunale, nella apposita sala delle adunanze, convocata con appositi avvisi per le vie brevi, si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone di:

		Pres/Ass	
1	<b>Dott. SALERA Enzo</b>	<b>Presente</b>	<b>Sindaco</b>
2	<b>RANALDI Gaetano</b>	<b>Presente</b>	<b>Vice Sindaco</b>
3	<b>FIorentino Gennaro</b>	<b>Presente</b>	<b>Assessore</b>
4	<b>TAMBURRINI Maria Concetta</b>	<b>Assente</b>	<b>Assessore</b>
5	<b>VACCA Gabriella</b>	<b>Presente</b>	<b>Assessore</b>
6	<b>CALVANI Francesca</b>	<b>Presente</b>	<b>Assessore</b>
7	<b>PONTONE Pierluigi</b>	<b>Presente</b>	<b>Assessore</b>
8	<b>CAPIZZI Giuseppe</b>	<b>Presente</b>	<b>Assessore</b>

I presenti sono n. 7 e gli assenti n. 1

Assume la presidenza il Sindaco Dott. SALERA Enzo.

Assiste il Segretario Comunale, Dott. LOFFREDO Pasquale.

Il Presidente, constatato che il numero degli intervenuti è legale, dichiara aperta la seduta.

## LA GIUNTA COMUNALE

**VISTO** il D.L. 9 giugno 2021, n. 80, conv. dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, il cui art. 6, primo comma, stabilisce che *“Per assicurare la qualità e la trasparenza dell’attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con più di cinquanta dipendenti, entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione, di seguito denominato Piano, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n.190”*;

**CONSIDERATO** che il settimo comma del richiamato art. 6, stabilisce che *“In caso di mancata adozione del Piano trovano applicazione le sanzioni di cui all’articolo 10, comma 5, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, ferme restando quelle previste dall’articolo 19, comma 5, lettera b), del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114”*;

**TENUTO CONTO** di quanto stabilito:

a) dal D.P.R. 24 giugno 2022 n.81, con il quale è stato approvato il Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione, il cui art.1, c.1, che prevede, per i comuni con più di 50 dipendenti, la soppressione dei seguenti adempimenti, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO):

- Piano dei fabbisogni di personale, di cui all’art. 6, commi 1, 4, 6, e art. 6-ter, D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- Piano delle azioni concrete, di cui all’art. 60 bis, c. 2, D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165;
- Piano della performance, di cui all’art. 10, c. 1, lett. a) e c. 1-ter, D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150;
- Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza di cui all’art. 1, commi 5, lett. a) e 60, lett. a), legge 6 novembre 2012, n. 190;
- Piano organizzativo del lavoro agile, di cui all’art. 14, c. 1, legge 7 agosto 2015, n. 124;
- Piano di azioni positive, di cui all’art. 48, c. 1, D.Lgs. 11 aprile 2006, n. 198;

b) dal D.M. 30 giugno 2022 n.132, con il quale è stato approvato il Regolamento la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione;

**CONSIDERATO** che il Comune di Cassino, allo stato attuale, conta in organico più di 50 dipendenti, per cui nella redazione del PIAO 2025-2027 non è stato tenuto conto delle disposizioni di semplificazione di cui all’art. 6 del citato D.M. 132/2022;

**RILEVATO** che:

- con deliberazione n. 125 del 30.12.2024 il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2025-2027, successivamente e definitivamente aggiornato con delibera di Consiglio Comunale n. 133 del 30.12.2024;
- con deliberazione n. 133 del 30.12.2024, il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2025-2027;
- con deliberazione n. 7 del 07.01.2025, la Giunta Comunale ha approvato il PEG economico 2025-2027;
- con deliberazione n. 51 del 04.02.2025, la Giunta Comunale ha approvato il PIAO 2025-2027 e i documenti di pianificazione in esso contenuti;

- con deliberazione n. 155 dell'08.04.2025, avente ad oggetto "PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2025- 2027 MODIFICHE/AGGIORNAMENTO SEZIONE 3 ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO-SOTTOSEZIONE 3.2 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI II STRALCIO", la Giunta Comunale ha provveduto ad aggiornare ed integrare la sezione 3 del medesimo PIAO, denominata "Organizzazione e Capitale Umano"/sottosezione 3.2 "Piano Triennale dei Fabbisogni", annesso 1;

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 103 del 24.07.2025 è stato approvato il provvedimento di assestamento generale del bilancio 2025/2027 e di salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 Tuel.;

**TENUTO CONTO** di quanto stabilito da:

- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e successive modifiche e integrazioni;

- il D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, recante "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni" e successive modifiche e integrazioni;

- la legge 7 agosto 2015 n. 124, recante "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche", ed in particolare l'articolo 14, e successive modifiche e integrazioni;

- la legge 6 novembre 2012 n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e successive modifiche e integrazioni;

- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche Amministrazioni" e successive modifiche e integrazioni;

- la deliberazione 17 gennaio 2023 n. 7, con la quale l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione 2022;

- la legge 22 maggio 2017, n. 81, recante "Misure per la tutela del lavoro autonomo non imprenditoriale e misure volte a favorire l'articolazione flessibile nei tempi e nei luoghi del lavoro subordinato", ed in particolare il capo II, e successive modifiche e integrazioni;

- il D.Lgs. 11 aprile 2006, n. 198, recante "Codice delle pari opportunità tra uomo e donna", ed in particolare l'articolo 48, e successive modifiche e integrazioni;

- la direttiva del Ministro per la pubblica amministrazione e per l'innovazione e del Ministro per le pari opportunità del 4 marzo 2011, recante "Linee guida sulle modalità di funzionamento dei Comitati Unici di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni";

- la direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° giugno 2017, n. 3, recante "Indirizzi per l'attuazione dei commi 1 e 2 dell'articolo 14 della legge 7 agosto 2015, n. 124 e linee guida contenenti regole inerenti all'organizzazione del lavoro finalizzate a promuovere la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro dei dipendenti";

- la direttiva n. 2/2019 del 26 giugno 2019 del Ministro per la pubblica amministrazione recante "Misure per promuovere le pari opportunità e rafforzare il ruolo dei Comitati unici di garanzia nelle amministrazioni pubbliche";

- le Linee guida del 30 novembre 2021 del Dipartimento della Funzione pubblica in materia di lavoro agile nelle amministrazioni pubbliche;

- dal Piano Nazionale Anticorruzione 2022, approvato con delibera Anac n.7 del 17.01.2023;

**CONSIDERATO** che il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 51 del 04.02.2025, con il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti in ordine alla sezione 3.2 del presente PIAO, denominata “Organizzazione e capitale umano - Programmazione del fabbisogno di personale 2025-2027”, assunto al prot. n. 7972 del 04.02.2025, e la successiva modifica/integrazione approvata con deliberazione n. 155 dell’08.04.2025, è stato approvato nel rispetto del quadro normativo di riferimento di cui sopra e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento applicabili, tenuto conto di quanto stabilito per gli enti della dimensione organizzativa analoghe a quelle del Comune di Cassino, ed avuta ragione degli elementi specifici che lo caratterizzano da un punto di vista organizzativo nonché della cura degli interessi e della promozione dello sviluppo della comunità dallo stesso amministrata;

**TENUTO CONTO:**

- della nota prot. n. 51860 dell’01.09.2025, avente ad oggetto “Proposta di aggiornamento del PIAO sezione 3 – Organizzazione e Capitale Umano-sottosezione 3.2 Piano Triennale dei fabbisogni – III° stralcio”, nella quale il Servizio Risorse Umane, “(...) *secondo gli indirizzi approvati dall’Amministrazione Comunale e le indicazioni dettate dal Sindaco in ordine alla priorità di reclutamento dei profili vacanti e urgenti (...)*” ha proposto la modifica del PIAO vigente, come da allegato alla suddetta nota;

**DATO ATTO CHE** le modifiche da apportare alla programmazione triennale del fabbisogno di personale 2025/2027 includono:

- Personale a tempo indeterminato:
  - n.10 unità a tempo pieno ed indeterminato, Area Istruttori – profilo agente di Polizia Locale, tramite indizione di concorso per soli esami, per far fronte alla richiesta del Dirigente dell’Area Sicurezza avente prot. n. 47326 del 04.08.2025, preceduta da analoga richiesta avente prot. n. 18626 del 24.03.2025;
  - riserva di n. 3 posti Area Istruttori – profilo agente di Polizia Locale, in pendenza del giudizio amministrativo pendente dinanzi al Consiglio di Stato (RG. 863/2025);
  - n. 5 unità a tempo pieno ed indeterminato Area degli Operatori – profilo Operatore Esecutore- manutentore, da destinare all’area Tecnica comunale;

**Rilevato che** in ordine alla richiesta di indizione di una procedura concorsuale per l’assunzione di n. 10 unità a tempo pieno ed indeterminato con profilo di Agente di Polizia locale, quanto segue:

- con deliberazione 9 aprile 2020, n. 93, la Giunta del Comune di Cassino ha approvato il Piano triennale fabbisogno del personale (PTFP) 2020-2022, che prevedeva, tra le altre, l’assunzione a tempo indeterminato di n. 6 Agenti di Polizia Locale, Area Istruttori, da selezionare mediante concorso pubblico;
- i sigg.ri D.P.V., M.G. e F.L. (già dipendenti a tempo determinato presso l’Ente nel ruolo di Agente di Polizia locale) hanno impugnato la suddetta deliberazione n. 93/2020 e i successivi atti attuativi, rilevando che era stata disattesa la loro richiesta di stabilizzazione ai sensi dell’art. 20, comma primo, d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75;
- con sentenza 12 marzo 2021, n. 119, il TAR Lazio, sezione di Latina, ritenendo legittimo l’operato dell’A.C., ha respinto il ricorso proposto dagli ex dipendenti;
- avverso la suddetta sentenza i sig.ri D.P.V., M.G. e F.L. hanno proposto appello dinanzi al Consiglio di Stato che, con sentenza 14 febbraio 2022, n. 1052, in accoglimento del gravame, ha annullato gli atti impugnati limitatamente alle posizioni di interesse fatte valere dai ricorrenti;
- in attuazione della suddetta sentenza n. 1052/2022, la Giunta del Comune di Cassino, con deliberazione 21 aprile 2022, n. 158, si è rideterminata in ordine alle modalità di assunzione delle residue tre posizioni di Agenti di Polizia Locale previste dal sopra richiamato Piano triennale del fabbisogno di personale 2020-2022, ed in particolare sulle posizioni rivendicate dai ricorrenti;

- la D.G.C. n. 158/2022 e gli atti attuativi e successivi sono stati oggetto di impugnativa da parte degli ex vigili a tempo determinato;
- con deliberazione 6 giugno 2023, n. 231, la Giunta del Comune di Cassino, dando seguito all'ordinanza interinale 20 gennaio 2023, n. 219 del Consiglio di Stato (con la quale, tra l'altro, si indicava di valutare «di applicare il comma 2 dell'art. 20 del d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, che prevede la possibilità per le amministrazioni di bandire procedure concorsuali riservate»), ha modificato la suddetta deliberazione n. 158/2022 (e anche la deliberazione n. 93/2020), prevedendo, in relazione alle posizioni dei tre ricorrenti (corrispondenti alle tre posizioni assunzionali previste dalla deliberazione di Giunta n. 93/2020, rimaste sospese all'esito del contenzioso giurisdizionale), l'attivazione di una procedura concorsuale riservata ai sensi dell'art. 20, comma secondo, d.lgs. n. 75/2017;
- nelle more, con delibera di G.C. n. 244 del 13.06.2023 veniva approvato il piano dei fabbisogni 2023/2025 con previsione, tra l'altro, dell'assunzione di n. 8 unità con profilo di Agente di Polizia locale, Area degli Istruttori, a tempo pieno ed indeterminato, tramite scorrimento di graduatorie di altri Enti;
- i sig.ri D.P.V., M.G. e F.L. hanno impugnato in via giurisdizionale anche le suddette deliberazioni n. 231/2023 e n. 244/2023 e gli atti successivi adottati dall'Ente, tra cui la determinazione dirigenziale n. 2151 del 05.10.2023, di indizione della manifestazione di interesse per l'individuazione di graduatorie concorsuali da cui attingere per il reclutamento di n. 8 unità di Agente di Polizia locale a tempo pieno ed indeterminato;
- con sentenza 2 dicembre 2024, n. 772, il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, sezione di Latina, ha accolto le impugnative proposte dai tre ricorrenti (nei sensi di cui alla sentenza stessa, nulla osservando, per carenza di interesse dei ricorrenti in ordine alla procedura di assunzione a tempo pieno ed indeterminato di n. 8 unità di agenti di Polizia locale, programmata con D.G.C. n. 244/2023 e successiva D.G.C. n. 320/2023);
- il Comune di Cassino ha proposto appello avverso la suddetta sentenza n. 772/2024;
- nel corso dell'anno 2024 la programmazione di reclutamento del personale con profilo di Agente di Polizia locale ha riguardato esclusivamente posizioni a tempo determinato, al fine di consentire la provvista di risorse quantomeno temporanea ed evitare ulteriori contenziosi; in particolare la procedura di reclutamento indetta con determina n. 2151 del 05.10.2023 non è stata portata a compimento in attesa di determinazioni giudiziarie sull'esito della vicenda;
- allo stato, il giudizio di appello è in fase decisionale, a seguito di celebrazione dell'udienza pubblica di discussione in data 12 giugno 2025;

**Dato atto che**, ad oggi, per effetto della persistenza del sopra richiamato contenzioso giurisdizionale, sono ancora "sospese" le tre posizioni assunzionali di Agente di polizia locale residue al richiamato Piano del fabbisogno di personale 2020/2022 e già finanziate a partire dal 2020, con accantonamento delle relative risorse finanziarie;

**Dato atto che** nell'Area Sicurezza si computano ad oggi, oltre al Dirigente e n. 4 Funzionari (di cui 2 da collocare a riposo per raggiungimento del limite di età nel biennio 2025- 2026), solo n. 14 Istruttori (profilo Agente di Polizia Locale) di cui:

- n. 6 a tempo determinato, con scadenza contrattuale previste nel biennio 2025- 2026,
- n. 8 a tempo indeterminato, destinate a ridursi nel triennio 2025- 2027 a n. 5 per cessazioni per raggiungimento del limite di età;

**Considerato che** in base alla normativa nazionale e regionale vigente la consistenza numerica della dotazione del corpo di polizia locale deve essere adeguatamente commisurata alla densità della

popolazione residente, all'articolazione e all'estensione del territorio, ai flussi turistici, alla viabilità e al patrimonio ambientale, in modo da risultare idonea a garantire l'espletamento delle funzioni proprie del settore;

**Considerata** l'esigenza urgente ed improcrastinabile di fabbisogno di personale di Agente di Polizia Locale rappresentata dal Dirigente della Polizia Locale con nota prot. n. 18626 del 24.03.2025 e di nuovo rimarcata con nota prot. n. 47326 del 04.08.2025;

**Ritenuto** d'altra parte di dover garantire la riserva nel piano assunzionale di n. 3 posti di Agente di Polizia locale- Area degli Istruttori, al fine di non pregiudicare neppure potenzialmente la posizione dei sig.ri D.P.V., M.G. e F.L fino alla definitiva pronuncia del Consiglio di Stato;

**Ritenuto** opportuno portare a compimento la procedura assunzionale tramite attingimento da graduatorie di altri Enti, già indetta con D.D. n. 2151/2023, anche al fine di tutelare la posizione di mero interesse di eventuali candidati idonei, provvedendo, in caso di mancata copertura delle posizioni indicate, procedere con indizione di procedura concorsuale;

**Osservato** che la richiesta di indizione procedura concorsuale è volta a garantire l'interesse pubblico allo svolgimento dei servizi pubblici in osservanza dei criteri di efficienza, efficacia ed economicità, di imparzialità e di trasparenza, assicurando il buon andamento della pubblica amministrazione, in attuazione dell'art. 97, comma 2, Cost., tramite la selezione di personale con l'espletamento di procedure pubbliche di concorso, che consentono di valutare attualità e adeguatezza della preparazione e delle competenze dei candidati;

**Considerato, inoltre, che** l'Ente non dispone di una graduatoria propria da cui poter effettuare attingimenti anche a più riprese, in base alle proprie capacità di bilancio, per rafforzare progressivamente la composizione del Corpo della Polizia locale;

**Considerato**, d'altra parte, che l'indizione di una procedura concorsuale selettiva risulta senz'altro maggiormente rispondente all'interesse pubblico di assicurare il buon andamento della P.A., che si basa non secondariamente sulla capacità del personale inquadrato nei propri ruoli;

**Evidenziato** in tal senso che il concorso pubblico:

- ai sensi dell'art. 97, comma 4 Cost., costituisce la forma generale ed ordinaria di accesso nei ruoli delle pubbliche amministrazioni, in quanto meccanismo imparziale che offre le migliori garanzie di selezione tecnica e neutrale dei più capaci sulla base del merito, in modo da assicurare imparzialità ed efficienza dell'azione amministrativa;
- consente all'Amministrazione che lo indice di attuare un percorso di reclutamento secondo criteri, modalità, obiettivi scelti nell'esercizio delle proprie capacità discrezionali, in corrispondenza con le proprie esigenze programmatiche
- consente di selezionare, attraverso la predisposizione delle prove di esame, personale dotato di una preparazione aggiornata e di competenze tecniche adeguate al quadro normativo vigente, assicurando l'ingresso nei ruoli della pubblica amministrazione delle persone dotate di un background culturale adatto all'immediata operatività nella mansione;
- consente di avere una platea assai ampia di partecipanti con conseguente possibilità di selezionare con metodo comparativo solo i più meritevoli;
- assicura all'Ente, al termine della procedura, di disporre di una propria graduatoria di idonei da utilizzare per future assunzioni mediante scorrimento della graduatoria nel prossimo triennio, con possibilità di assicurare immediata provvista di personale secondo le esigenze del servizio, senza dover sostenere ulteriori costi o avviare ulteriori procedure;

**Richiamata** la recente giurisprudenza amministrativa in ordine al rapporto tra scorrimento di graduatorie ed indizione di nuovo concorso, ed in particolare la sent. n. 3588 del 29.04.2025 del Consiglio di Stato secondo cui

- “in presenza di valide e motivate ragioni di interesse pubblico” la preferenza per la procedura di scorrimento recede di fronte alla determinazione dell’Ente di indizione di nuova procedura concorsuale;
- “l’ultrattività *ex lege* delle graduatorie concorsuali non si traduce in un corrispondente obbligo di scorrimento delle graduatorie approvate ed ancora valide, né, di conseguenza, in un diritto soggettivo in capo ai soggetti ritenuti idonei”... “atteso che l’amministrazione conserva un’ampia discrezionalità e ha una semplice facoltà, non un obbligo, di procedere allo scorrimento della graduatoria”
- “l’opzione fra scorrimento della graduatoria valida e nuova procedura concorsuale suppone la determinazione della modalità di copertura dei posti che meglio persegua gli interessi pubblici presidiati dall’art. 97 Cost”.

**Ritenuto** per tutte le motivazioni sopra esposte di dover accogliere la richiesta pervenuta con nota prot. 47326 del 04.08.2025 del Dirigente dell’Area Sicurezza in ordine alla previsione di reclutamento di n. 10 Agenti di Polizia locale, a tempo pieno e indeterminato tramite indizione di procedura concorsuale per soli esami, subordinata alla previa definizione della procedura indetta con D.D. n. 2151/2023, nonché di indizione di procedura concorsuale per il reclutamento di n. 5 unità di Operatore base con profilo esecutore- manutentore;

**PRESO ATTO** della necessità di apportare modifiche al PIAO 2025/2027, nei termini riportati nella succitata nota, con specifico riferimento alla sezione 3 “Organizzazione e Capitale Umano”/sottosezione 3.2 “Piano Triennale dei Fabbisogni”, come rappresentato nella bozza di modifica trasmessa con nota prot. 51860 dell’01.09.2025, posta in allegato “A” alla presente deliberazione;

**CONSIDERATO** che le modifiche al PIAO vigente, come sopra rappresentate, trovano motivazione in una più proficua gestione delle risorse umane dell’Ente;

**ACQUISITI** i pareri tecnici favorevoli espressi in maniera congiunta da parte dei Dirigenti delle Aree: Tecnica, Gestione del Territorio, Amministrativa, Finanziaria, Sicurezza, ognuno per propria competenza, allegati in formato cartaceo per ragioni tecnico-informatiche, il cui contenuto risulta qui integralmente riportato e trascritto;

**ACQUISITO** dal Dirigente Area Finanziaria il parere in merito alla regolarità contabile della deliberazione di cui all’oggetto, ai sensi e per gli effetti dell’art. 49, c. 1, D. Lgs. del 18 agosto 2000 n. 267;

**ACQUISITO** il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, come da verbale n. 83 del 02/09/2025, assunto al prot. n. 52116 del 02/09/2025, posto in allegato e parte integrante della presente deliberazione;

**VISTO** quanto disposto da:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante il Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento per l’ordinamento degli Uffici e Servizi (Funzionigramma) approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 465 del 29.12.2022 e da ultimo modificato con D.G.C. n. 46 del 04.02.2025;

Con voti unanimi e favorevoli

### **DELIBERA**

- 1) Le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente riportate;
- 2) **di approvare** le modifiche al Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 vigente, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 51 del 04.02.2025, e modificato con successiva D.G.C. n. 155 dell’08.04.2025, nei termini indicati in premessa, come da allegato “A” alla presente

deliberazione - in ordine all'aggiornamento del PIAO sezione 3 – Organizzazione e Capitale Umano-sottosezione 3.2 Piano Triennale dei fabbisogni – III° stralcio;

3) **di dare mandato** al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, per quanto di competenza, di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale;

4) **di dare mandato** ai Dirigenti dell'Ente di porre in essere tutti gli atti susseguenti l'adozione della presente deliberazione di modifica del PIAO 2025/2027, ognuno per le proprie competenze;

5) **di dichiarare** il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4. Tuel, dopo aver effettuato separata ed unanime votazione;

Con separata votazione unanime il presente atto viene dichiarato immediatamente eseguibile.





## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2025 / 569**

Ufficio Proponente: **Segreteria Generale**

Oggetto: **PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2025-2027 MODIFICHE/AGGIORNAMENTO SEZIONE 3 ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO-SOTTOSEZIONE 3.2 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI III STRALCIO**

## Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Segreteria Generale)

In ordine alla regolarità tecnica ed alla correttezza dell'azione amministrativa della presente proposta, ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 02/09/2025

Il Responsabile di Settore  
Dott. Pasquale Loffredo

## Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 02/09/2025

Responsabile del Servizio Finanziario  
Dirigente ad interim Dott. Pasquale Loffredo

Letto, approvato e sottoscritto come segue:

Il Sindaco  
Dott. SALERA Enzo

Il Segretario Comunale  
Dott. LOFFREDO Pasquale

---

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art .20 e 21 D.lgs 82/2005

SALERA ENZO in data 04/09/2025  
PASQUALE LOFFREDO in data 04/09/2025

DELIBERA N. 435 DEL 03/09/2025



# Comune di Cassino

---

## ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE ED ESECUTIVITA'

La Delibera è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Comune dal 04/09/2025 al 19/09/2025 ed è divenuta esecutiva il 03/09/2025.

Cassino li 04/09/2025

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Dott. LOFFREDO Pasquale

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.lgs 82/2005

PASQUALE LOFFREDO in data 23/09/2025

Delibera n. 435 del 03/09/2025

COMUNE DI CASSINO (FR)

**AREA FINANZIARIA  
SERVIZIO RISORSE UMANE**

**PIAO - SEZIONE 3: ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO**

**Programmazione del fabbisogno di personale 2025-2027**

**A tempo determinato e indeterminato**

**3° stralcio**

**3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale**

Con il decreto 25 luglio 2023 del Ministero dell'Economia e del Bilancio (in G.U. n.181 del 04/08/2023) è stata modificata la Sezione Operativa del Dup nella quale, si assume, non vi dovrà più essere l'indicazione delle risorse umane destinate alla realizzazione dei programmi nell'ambito delle missioni, ma solo le relative risorse finanziarie, con la conseguenza che nel Dup si elimina il piano dei fabbisogni del personale, che quindi troverebbe spazio solo nel Piao. Infatti, il DM, all'articolo 1, lettera g), modifica il paragrafo 8.2 del principio contabile relativo alla programmazione, che adesso stabilisce: "La programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni previsti dal DUP, da destinare ai fabbisogni di personale è determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. La programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), di cui all'art. 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113".

Visto Il DUP 2025-2027 è stato approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 125 del 30.12.2024.

Successivamente, in coerenza con la programmazione di bilancio, si è provveduto alla predisposizione della Nota di Aggiornamento approvata contestualmente al Bilancio di Previsione 2025/2027 con delibera di C.C. n. 133 il giorno 30.12.2024.

**Con delibera di Consiglio comunale n. 103 del 24.07.2025 è stato approvato il provvedimento di assestamento generale del bilancio 2025/2027 e di salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 Tuel.**

Pertanto, definito il quadro delle risorse finanziarie disponibili per il triennio 2025/2027, partendo dalla spesa del personale in servizio e delle cessazioni certe previste nel triennio, è possibile determinare l'utilizzo delle facoltà assunzionali previste nell'ambito delle risorse disponibili secondo il D.L. 34/2019 e il suo decreto attuativo che, all'art. 33, ha apportato una modifica significativa del sistema di calcolo della capacità assunzionale dei Comuni, prevedendo il superamento del concetto del turn-over e l'introduzione di un concetto basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale, secondo i criteri del D.P.C.M. 17/3/2020 che ha, tra l'altro:

1. specificato gli elementi che contribuiscono alla determinazione del rapporto spesa di personale/entrate correnti al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione;
2. individuato le fasce demografiche e i relativi valori-soglia;
3. determinato le percentuali massime di incremento annuale della spesa di personale.

**VERIFICA ECCEDENZE ED ESUBERI DI PERSONALE ART. 33 D.lgs. n. 165/2001**

L'art. 33 del D.lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011, ha introdotto l'obbligo dall'1/1/2012 di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la

nullità degli atti posti in essere.

Sulla base della ricognizione sottoscritta dai Dirigenti comunali in data 18.01.2024 prot. n. 1476 è possibile attestare, tenuto conto dei fabbisogni rilevati nel biennio precedente e delle necessità ancora emergenti in alcuni settori della struttura comunale, che non si rilevano situazioni di soprannumero o comunque di eccedenza di personale, in relazione agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi da rendere ai cittadini, per cui occorre adottare i relativi provvedimenti e che, pertanto, non sussiste il vincolo di cui all'art.16 c.2 Legge 12 novembre 2011 n.183.

### CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE DEL COMUNE DI CASSINO

Ai fini del calcolo della capacità assunzionale le indicazioni contenute nell'art.33, comma 2, del D.L. 34/2019 edel DPCM 17 marzo 2020, prevedono la determinazione di un valore soglia ai sensi dell'art.4 del citato DPCM dato da una soglia per gli enti virtuosi determinata in base alla popolazione residente (Tabella 1) e una sogliamassima per gli enti non virtuosi (tabella 3) che nel caso del Comune di CASSINO è la seguente:

Popolazione al 31.12.2024	35.756
Fascia di riferimento	F
Valore 1° soglia	27,0%
Valore 2° soglia	31,0%

La spesa del personale dell'ultimo conto consuntivo 2024, approvato con Delibera di Consiglio comunale n. 56 del 15.05.2025, al netto dell'IRAP, è calcolata come segue:

Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno		ANNO	VALORE	FASCIA
		2025		
	Popolazione al 31 dicembre	ANNO	35.756	f
		2024		
		ANNI	VALORE	
	Spesa di personale da ultimo rendiconto di gestione approvato (v. foglio "Spese di personale-Dettaglio")	2024	(a) 5.751.121,03 €	(l)
	Entrate correnti da rendiconti di gestione dell'ultimo triennio (al netto di eventuali entrate relative alle eccezioni 1 e 2 del foglio "Spese di personale-Dettaglio")	2022	35.644.669,00 €	
		2023	56.306.708,19 €	
		2024	39.895.260,51 €	
	Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio		43.948.879,23 €	
	Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2024	6.551.205,72 €	
	Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE	(b)	37.397.673,51 €	
	Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (a) / (b)	(c)		15,38%
	Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM	(d)		27,00%
	Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM	(e)		31,00%

COLLOCAZIONE DELL'ENTE SULLA BASE DEI DATI FINANZIARI	
ENTE VIRTUOSO	
ENTE VIRTUOSO	
ENTE VIRTUOSO	

ENTE VIRTUOSO	
Incremento teorico massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato - (SE (c) < o = (d))	(f) 4.346.250,82 €
Sommatoria tra spesa da ultimo rendiconto approvato e incremento da Tabella 1	(f1) 10.097.371,85 €
Rapporto tra spesa di personale e entrate correnti in caso di applicazione incremento teorico massimo	(g) 27,00%
Limite di spesa per il personale da applicare nell'anno	(h) 10.097.371,85 €

La percentuale, pertanto, rinveniente dal rapporto della spesa del personale e le entrate da considerare è parial 15,38% che offre un margine assunzionale massimo possibile pari alla differenza tra il limite di spesa calcolato in base alla percentuale prevista nella soglia (ossia del 27%) e la spesa del personale dell'ultimo conto consuntivo approvato. Tale differenza potrà essere utilizzata solo qualora inferiore al limite di spesa massima prevista dalla precedente

rispetto alla spesa del personale del 2018, altrimenti sarà utilizzato quest'ultimo limite finanziario che, nel caso di specie, è il seguente:

Percentuale massima incremento spesa triennio 2025/2027	27,0%
Spesa di personale da rendiconto 2024	5.995.045,15 €
Incremento massimo	4.346.250,82 €

Pertanto, l'ente ha una capacità di spesa massima consentita di assunzioni di personale a qualsiasi titolo che non potrà essere superiore a euro 4.346.250,82. La percentuale di crescita, ovviamente, dovrà essere finanziata con le risorse finanziarie di bilancio e trovare copertura negli stanziamenti di bilancio, con l'asseverazione del Collegio dei revisori dei Conti del rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio.

#### DOTAZIONE ORGANICA TEORICA DEL PERSONALE DIPENDENTE

L'ultima dotazione organica approvata dalla Commissione di stabilità finanziaria degli enti locali è stata approvata con la delibera di G.C. n 38 del 6/8/2019, ai sensi dell'art. 259, comma 6, del t.u.e.l., e corrisponde a n. 248 posti a tempo pieno, oltre n. 1 posto del Segretario Generale, di cui:

- a) 5 posizioni dirigenziali
- b) 12 in cat. D3
- c) 32 in cat. D
- d) 79 in cat. C
- e) 40 in cat. B3
- f) 18 in cat. B
- g) 62 in cat. A

I posti occupati all' 1/1/2025, (aggiornata al 31.07.2025) descritti secondo le nuove aree professionali così come definite dal CCNL 2019-2021 Funzioni Locali, sono rappresentati dalla tabella seguente:

#### DOTAZIONE ORGANICA TEORICA ALL'1/1/2025 AGGIORNATA AL 31.07.2025

CAT.	Totale unità previste	TEMPO PIENO	PART-TIME	Posti Occupati TEMPO PIENO	Posti Occupati PART TIME	Posti da conservare	Posti vacanti tempo pieno	Posti vacanti PART TIME	Totale posti vacanti
Dirigenti (inclusi Dirigenti ex art. 110 Tuel)	6	6	0	3	0	1	2	0	2
Funzionari e EQ	44	43	1	38	0,9	2	3	0,1	3,1
Istruttori	79	79	0	50	0	0	29	0	29
Operatori esperti	58	58	0	23	0	0	35	0	35
Operatori base	62	62	0	23	0	0	39	0	39
<b>TOTALI</b>	<b>249</b>	<b>248</b>	<b>1</b>	<b>137</b>	<b>0,9</b>	<b>3</b>	<b>108</b>	<b>0,1</b>	<b>108,1</b>
Segretario Generale	1	1	0	1	0	0	0	0	0

Il valore finanziario massimo della dotazione organica teorica è stato calcolato sulla base dei seguenti valori contrattuali previsti dal CCNL 2019-2021 del contratto della Funzioni Locali:

Tabella costo stipendio			
Area	Costo tabellare	13° mens.	TOTALE
Segretario Generale	43.399,17	3.616,60	47.015,77
Dirigenti	43.399,17	3.616,60	47.015,77
Funzionari e EQ	23.212,35	1.934,36	25.146,71
Istruttori	21.392,87	1.782,74	23.175,61
Operatori esperti	19.034,51	1.586,21	20.620,72
Operatori base	18.283,31	1.523,61	19.806,92

Sulla base dei citati valori è possibile verificare il valore finanziario della dotazione organica rideterminata, secondo la tabella seguente:

**valore finanziario della dotazione organica rideterminata in base ai posti occupati al 31.07.2025.**

CATEGORIA	PERSONALE DI RUOLO IN SERVIZIO AL31.07.2025		POSTI DA CONSERVARE	TOTALI	COSTO FINANZIARIO STIPENDIO	IVC, INDENNITA' UNA TANTUM	COSTO FINANZIARIO ONERI RIFLESSI ED IRAP	COSTO FINANZIARIO COMPLESSIVO
	T.PIENO	P.PART/TI ME						
AREA OPERATORI BASE	23	0	0	23	455.559,39 €	972,08 €	160.607,77 €	617.139,24 €
AREA OPERATORI ESPERTI	23	0	0	23	474.276,79 €	23.635,03 €	175.165,38 €	673.077,20 €
AREA ISTRUTTORI	42	0	0	42	973.376,04 €	44.062,20 €	357.934,77 €	1.375.373,01 €
AREA FUNZIONARI ED EQ	35	0,5	2	37,5	943.000,50 €	47.913,00 €	348.603,37 €	1.339.516,87 €
DIRIGENTI	0	0,92	1	1,92	90.270,28 €	3.961,56 €	33.150,76 €	127.382,59 €
<b>TOTALE</b>	<b>123</b>	<b>1,42</b>	<b>3</b>	<b>127,42</b>	<b>2.936.483,00 €</b>	<b>120.543,87 €</b>	<b>1.075.462,05 €</b>	<b>4.132.488,91 €</b>
SEGRETARIO	1	0	0	1	47.015,77 €	2.063,31 €	17.266,02 €	66.345,10 €
<b>TOTALE A TEMPO INDETERMINATO</b>	<b>124</b>	<b>1,42</b>	<b>3</b>	<b>128,42</b>	<b>2.983.498,77 €</b>	<b>122.607,18 €</b>	<b>1.092.728,07 €</b>	<b>4.198.834,01 €</b>

Al fine della verifica del limite delle assunzioni è necessario integrare il valore finanziario della dotazione finanziaria teorica con: a) il personale a tempo determinato e flessibile ai sensi dell'art.9, comma 28, D. L. 78/2010, anche al fine della verifica del rispetto della normativa; b) con il salario accessorio complessivo (fondi accessorio e retribuzione incaricati EQ, straordinario) c) con le altre componenti di spesa. La tabella che segue mostra le spese complessive sostenute dall'ente anche ai fini del limite di cui all'art.9, comma 28, del d.l. 78/2010:

**Altre spese**

TIPOLOGIA	Spesa Anno 2009	Spesa Anno 2025
Rapporti a tempo determinato ex art. 90 TUEL		0
Contratti di collaborazione coord. e continuativa		0
Personale in assegnazione temporanea da altri enti		0
Somministrazione di lavoro e lavoro accessorio		0
Utilizzo personale di altri enti ex art. 30 co. 2 sexies – D-lgs 165/2001 e s.m.i. (da escludere)		59.835,06

Personale PNRR art. 31 – bis del D.L. n. 152/2021 (da escludere)		98.546,99
Nuove assunzioni di personale a tempo determinato escluso il 110 comma del D.Lsg 267/2000		163.962,12
<b>TOTALE</b>	<b>420.561,88</b>	<b>322.344,17</b>
Personale PNRR art. 31 – bis del D.L. n. 152/2021 e ex art. 30 co. 2 sexies – D-lgs 165/2001 e s.m.i. (da escludere)		158.382,05
<b>TOTALE SOGGETTO A LIMITE</b>	<b>420.561,88</b>	<b>163.962,12</b>
	<b>38,99%</b>	

La tabella che segue mostra le altre spese da aggiungere ai fini della verifica degli importi totali da verificare ai sensi dell'art.1, comma 557, della legge finanziaria 2007, ossia del non superamento della media 2011- 2013.

	Importo	CONTRIBUTI	IRAP	PREMIO INAIL (ES.1,00%)	SPESA TOTALE
Fondo dirigenti	329.441,23 €	87.894,92 €	28.002,50 €	3.294,41 €	448.633,07 €
Fondo dipendenti (parte stabile)	562.599,27 €	150.101,49 €	47.820,94 €	5.625,99 €	766.147,69 €
P.O. e A.P. a bilancio	160.728,45 €	42.882,35 €	13.661,92 €	1.607,28 €	218.880,00 €
Straordinario	76.033,00 €	20.285,60 €	6.462,81 €	760,33 €	103.541,74 €
<b>TOTALE</b>	<b>1.128.801,95 €</b>	<b>301.164,36 €</b>	<b>95.948,17 €</b>	<b>11.288,02 €</b>	<b>1.537.202,50 €</b>

Lavoro flessibile e altre (somministrazione, lavoro occasionale, buoni pasto, assegni nucleo familiare ecc.) non comprese in altre voci					0,00
Segretario Generale (differenza fondo posizione)	45.202,95	12.060,15	3.842,26	452,03	61.557,39
			<b>Totale altre spese</b>		<b>1.598.759,89</b>

#### VERIFICA DI CONTROLLO CON SPESA MEDIA TRIENNIO 2011-2013

SPESA DOTAZIONE ORGANICA TEORICA	4.198.834,01 €
<b>SPESA PERSONALE A TEMPO DETERMINATO</b>	<b>163.962,12 €</b>
<b>FONDI E SALARIO ACCESSORIO A BILANCIO</b>	<b>1.598.759,89 €</b>
	<b>5.961.556,02 €</b>



<b>SPESA PERSONALE MEDIA 2011-2013 (B)</b>	<b>8.752.189,88 €</b>
<b>(A-B)&lt;0</b>	<b>-2.790.633,86 €</b>

Il totale della spesa di personale teorica risulta inferiore al valore della spesa media sostenuta nel 2011-2013 e, rispetta il limite previsto dall'art.1 comma 557, della legge 296/2006.

### 3.3.1 Programmazione e misurazione delle azioni per il miglioramento della salute professionale

La programmazione del personale 2025/2027 è stata approvata con delibera di G.C. n. 51 del 04.02.2025 con l'approvazione del PIAO 2025/2027. Successivamente, con delibera di G.C. n. 155 dell'08.04.2025 si è provveduto all'aggiornamento della sezione 3 del PIAO Organizzazione e Capitale Umano"/sottosezione 3.2 "Piano Triennale dei Fabbisogni 2° stralcio.

Tenuto conto degli indirizzi approvati dall'A.C. e delle indicazioni fornite al servizio Risorse umane per l'aggiornamento di un 3° stralcio della programmazione del fabbisogno di personale per l'anno 2025, è di seguito aggiornato il piano occupazionale per le assunzioni a tempo indeterminato e determinato da attuarsi nel secondo semestre 2025.

#### Stima del Trend Delle Cessazioni:

Considerato che, alla luce della normativa vigente e delle informazioni disponibili, si prevedono le seguenti cessazioni di personale nel triennio oggetto della presente programmazione:

##### ANNO 2025:

- n. 6 - Area Operatori base;
- n. 4- Area Istruttori;
- n. 2- Area Funzionari ed E.Q.;

##### ANNO 2026:

- N. 3 - Area Operatori base;
- N. 2 - Area Operatori esperti;
- N. 1- Area Istruttori
- N. 3 - Area Funzionari ed E.Q.;

##### ANNO 2027:

- N. 3 - Area Operatori base;
- N. 3 - Area Operatori esperti;
- N. 2- Area Istruttori

#### ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO – aggiornamento 3° stralcio.

Nel piano occupazionale 2025 già approvato con D.G.C. n. 51 del 04.02.2025, e modificato con D.G.C. n. 155 dell'08.04.2025, sono inserite le seguenti figure professionali, da reclutare a tempo indeterminato:

- Area Funzionari ed Elevata Qualificazione – Funzionario Tecnico – n. 2 posti per area Tecnica attraverso mobilità volontaria ex art. 30 Dlgs 165/2001.  
**La procedura indetta con determina dirigenziale n. 571 del 06.03.2025 si è conclusa con l'immissione in ruolo di n. 1 unità, giusta determina dirigenziale n. 1373 dell'11.06.2025.**  
**Ad oggi resta da coprire n. 1 posto ancora vacante tramite indizione di procedura concorsuale.**
- Area Funzionari ed Elevata Qualificazione – Funzionario amministrativo - contabile – n. 1 posto per Area finanziaria, attraverso mobilità volontaria ex art. 30 Dlgs 165/2001.  
**La procedura indetta con determina dirigenziale n. 646 del 12.03.2025, si è conclusa con l'immissione in ruolo della figura ricercata, giusta determina dirigenziale n. 1268 del 29.05.2025.**  
**PROCEDURA CONCLUSA**
- Area Istruttori – Istruttore Tecnico – n. 2 posti per Area tecnica - da coprire con accesso dall'esterno con procedura di mobilità volontaria ai sensi dell' articolo 30 Dlgs 165/2001, in subordine con indizione di procedura concorsuale.  
**La procedura di mobilità, introdotta con determina dirigenziale n. 684 del 17.03.2025 ha avuto esito negativo per carenza di istanze idonee.**  
**Rivalutate le esigenze organizzative dell'Area Tecnica, viene ridotta a n. 1 la posizione da coprire con accesso dall'esterno, tramite indizione di procedura concorsuale.**
- Area Istruttori – Istruttori amministrativi – n. 2 posti per Area Servizi - da coprire con accesso dall'esterno tramite scorrimento di graduatorie di altri Enti.  
**Con determina dirigenziale n. 917 del 22.04.2025 è stato approvato l'avviso pubblico per manifestazione di interesse per l'assunzione di n. 2 unità a tempo pieno ed indeterminato. Con determina dirigenziale n. 1397 del 09.06.2025 è stato approvato l'esito della procedura con individuazione di n. 2 unità assunte in ruolo. PROCEDURA CONCLUSA**
- Area Operatori Esperti– collaboratore tecnico – n. 1 posti per area Tecnica da coprire con accesso dall'esterno con procedura di mobilità volontaria ai sensi dell' articolo 30 Dlgs 165/2001, in subordine con indizione di procedura concorsuale.  
**La procedura di mobilità, introdotta con determina dirigenziale n. 709 del 20.03.2025, ha avuto esito negativo per carenza di istanze idonee.**  
**Rivalutate le esigenze organizzative dell'Area Tecnica, viene eliminata la previsione di reclutamento della suddetta unità.**
- Area Operatori Esperti– collaboratore amministrativo – n. 2 posti da coprire con accesso dall'esterno tramite scorrimento di graduatorie di altri enti.  
**Con determina dirigenziale n. 1302 dell'04.06.2025 è stato approvato l'avviso pubblico per manifestazione di interesse per l'assunzione di n. 2 unità a tempo pieno ed indeterminato. Con determina dirigenziale n. 1621 dell'11.07.2025 è stato approvato l'esito della procedura con individuazione di n. 2 unità assunte in ruolo. PROCEDURA CONCLUSA**
- Area Operatori Esperti (ex. B1-B3 con 1° differenziale) - Trasformazione di rapporto di lavoro part time 50% in full time.  
**Con determina dirigenziale n. 959 del 28.04.2025 è stata disposta la trasformazione di n. 1 contratto di lavoro a tempo parziale in tempo pieno. PROCEDURA CONCLUSA**
- DIRIGENTE - Comandante della Polizia Locale- Area Sicurezza.

Con determina dirigenziale n. 3333 del 31.12.2024 è stato approvato l'esito della mobilità volontaria ed il passaggio in ruolo di n. 1 DIRIGENTE presso questo Ente con decorrenza 01.02.2025. – **PROCEDURA CONCLUSA.**

• **Area Operatori BASE - Trattenimento in servizio ex art. 1, comma 165 Legge 207 del 30.12.2024.**

Con determina dirigenziale n. 379 del 12.02.2025, in esecuzione della D.G.C. n. 56 del 04.02.2025, è stato disposto il trattenimento in servizio ex art. 1 comma 165 L. 207/2024 di n. 1 Operatore Base, assegnato all'Area Servizi, per il periodo di n. 12 mesi, decorrenti dalla data del compimento del sessantasettesimo anno di età, giusta previsione nel piano assunzionale approvato con D.G.C. n. 51 dell'04.02.2025.

Con determina dirigenziale n. 1128 del 12.05.2025, in esecuzione della D.G.C. n. 230 dell'08.05.2025, è stato disposto il trattenimento in servizio ex art. 1 comma 165 L. 207/2024 di n. 1 Operatore Base (ex cat. A5), assegnato all'Area Servizi, per il periodo di n. 12 mesi, decorrenti dalla data del compimento del sessantasettesimo anno di età, giusta previsione nel piano assunzionale approvato con D.G.C. n. 155 dell'08.04.2025.

**CON IL TERZO STRALCIO VIENE APPROVATA LA SEGUENTE MODIFICA DEL  
PIANO ASSUNZIONALE A TEMPO INDETERMINATO**

• **Area Istruttori – profilo di Agenti di Polizia locale:**

- **n. 10 posti per Area Sicurezza a tempo pieno e indeterminato;**
- **n. 3 posti a tempo indeterminato riservati all'esito del giudizio amministrativo pendente dinanzi al Consiglio di Stato (RG. n. 863/2025).**

Con nota prot. n. 47326 del 04.08.2025 il Dirigente dell'Area Sicurezza ha richiesto l'attivazione urgente di una procedura concorsuale per soli esami per il reclutamento di n. 10 unità, a tempo pieno ed indeterminato, con profilo di Agente di Polizia locale, Area degli istruttori.

La necessità di copertura del fabbisogno dell'Area Sicurezza, parzialmente e temporaneamente tamponato con un'azione di reclutamento di n. 6 unità a tempo determinato, già programmata con l'approvazione del secondo stralcio del P.I.A.O., e ad oggi non ancora conclusa, nonostante la tempestiva attivazione delle procedure e la conclusione di accordi con ben 5 Enti locali, con immissione in ruolo di solo n. 4 unità, impone di attivare con urgenza il reclutamento di unità a tempo indeterminato, che possano assicurare la continuità dell'attività amministrativa attraverso l'utilizzo di risorse stabilmente inquadrare nella dotazione organica dell'Ente.

Andando a ritroso nel tempo, l'ultima azione di reclutamento di personale a tempo indeterminato con Profilo di Agente di Polizia locale è stata compiuta nell'anno 2021, in attuazione del Piano triennale del fabbisogno del personale (PTFP) 2020-2022, adottato con D.G.C. n. 93 del 9 aprile 2020, con l'approvazione della graduatoria del concorso pubblico indetto con determina dirigenziale n. 1173 del 10.07.2020. Avverso la D.G.C. n. 93/2020 e i successivi atti attuativi è stato promosso ricorso da parte di n. 3 ex Agenti di Polizia locale a tempo determinato, intenzionati a rivendicare il diritto alla stabilizzazione ai sensi dell'art. 20, comma primo, D.lgs. 25 maggio 2017, n. 75. Con sentenza n. 119/2021 il Tar Lazio- sez. Latina ha respinto il ricorso, ritenendo legittimo l'operato dell'A.C., che nelle more del contenzioso, aveva dato corso alla procedura concorsuale, provvedendo nei mesi successivi, dopo l'esito favorevole del giudizio di primo grado, al perfezionamento delle assunzioni.

Il contenzioso è proseguito con appello dinanzi al Consiglio di Stato che, con sentenza 14 febbraio 2022, n. 1052, in accoglimento del gravame, ha annullato gli atti impugnati limitatamente alle posizioni di interesse fatte valere dai ricorrenti.

In attuazione della suddetta sentenza n. 1052/2022, la Giunta del Comune di Cassino, con deliberazione 21 aprile 2022, n. 158, si è rideterminata in ordine alle modalità di assunzione delle residue tre posizioni di Agenti di Polizia Locale previste dal P.T.F.P. 2020-2022, ed in particolare sulle posizioni rivendicate dai ricorrenti.

La D.G.C. n. 158/2022 e gli atti attuativi e successivi sono stati anche essi oggetto di impugnativa da parte degli

ex vigili a tempo determinato.

Con deliberazione 6 giugno 2023, n. 231, la Giunta comunale, dando seguito all'ordinanza interinale 20 gennaio 2023, n. 219 del Consiglio di Stato (con la quale, tra l'altro, si indicava di valutare «di applicare il comma 2 dell'art. 20 del d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, che prevede la possibilità per le amministrazioni di bandire procedure concorsuali riservate»), ha modificato la suddetta deliberazione n. 158/2022 (e anche la deliberazione n. 93/2020), prevedendo, in relazione alle posizioni dei tre ricorrenti (corrispondenti alle tre posizioni assunzionali previste dalla deliberazione di Giunta n. 93/2020, rimaste sospese all'esito del contenzioso giurisdizionale), l'attivazione di una procedura concorsuale riservata ai sensi dell'art. 20, comma secondo, D.lgs. n. 75/2017.

Nelle more dello svolgimento della procedura riservata, con delibera di G.C. n. 244 del 13.06.2023 veniva approvato il piano dei fabbisogni 2023/2025 con previsione, tra l'altro, dell'assunzione di n. 8 unità con profilo di Agente di Polizia locale, Area degli Istruttori, a tempo pieno ed indeterminato, tramite scorrimento di graduatorie di altri Enti.

Tuttavia i ricorrenti, all'esito negativo della procedura di stabilizzazione indetta con D.D. n. 2391 del 7.11.2023, hanno impugnato in via giurisdizionale anche le suddette deliberazioni n. 231/2023 e n. 244/2023 e gli atti successivi adottati dall'Ente, tra cui la D.G.C. n. 320/2023 di definizione dell'indirizzo per l'attuazione del Piano occupazione approvato con D.G.C. n. 244/2023 e la determinazione dirigenziale n. 2151 del 05.10.2023, di indizione della manifestazione di interesse per l'individuazione di graduatorie concorsuali da cui attingere per il reclutamento di n. 8 unità di Agente di Polizia locale a tempo pieno ed indeterminato.

Con sentenza 2 dicembre 2024, n. 772, il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, sezione di Latina, ha parzialmente accolto le impugnative proposte dai tre ricorrenti, dichiarando da un lato l'illegittimità della D.G.C. n. 231 del 6.06.2023 *“per omessa ricognizione delle posizioni degli odierni ricorrenti”*. Con la stessa pronuncia viene respinto, in quanto improcedibile per carenza di interesse, il gravame in ordine alla D.G.C. n. 320/2023 e la sua attuazione con D.D. 2151/2023 di indizione della procedura di assunzione a tempo pieno ed indeterminato di n. 8 unità di agenti di Polizia locale.

Ad oggi, in attesa del deposito della sentenza definitiva, l'A.C., ritiene, in ragione dell'evoluzione giudiziaria della vicenda sopra rassegnata, legittima ed opportuna l'azione di reclutamento di unità a tempo indeterminato, per garantire adeguata provvista di personale al settore Sicurezza, dove si contano solo n. 14 unità con profilo di Agente di Polizia locale, di cui n. 6 a tempo determinato (con contratti in scadenza nel biennio 2025- 2026) e n. 8 a tempo indeterminato, destinate a ridursi nel triennio 2025- 2027 a n. 5 per cessazioni per raggiungimento del limite di età.

Al fine di evitare un pregiudizio anche solo potenziale rispetto alle posizioni dei n. 3 ex Agenti protagonisti della lunga *querelle* giudiziaria ancora in fase di definizione, si ritiene doveroso effettuare, anche alla luce delle indicazioni fornite dalla sentenza n. 772/2024 del Tar Latina, la ricognizione delle posizioni dei n. 3 ricorrenti, provvedendo a riservare n. 3 posti a tempo indeterminato nella previsione assunzionale in corso di aggiornamento, fino all'esito della pronuncia del Consiglio di Stato.

Effettuata la suddetta riserva a salvaguardia della posizione dei ricorrenti, l'A.C., considerata la grave carenza di personale dell'Area Sicurezza, in accoglimento della richiesta di provvista di cui alle note prot. n. 47326 del 04.08.2025, preceduta da analoga richiesta avente prot. n. 18626 del 24.03.2025, intende procedere al reclutamento di n. **10 unità a tempo pieno ed indeterminato**, di Istruttori con profilo specialistico di Agenti di Polizia locale, secondo le modalità di seguito indicate:

- a) n. 8 posti a tempo pieno ed indeterminato, tramite completamento della procedura di manifestazione di interesse per l'individuazione di graduatorie concorsuali, indetta con determina dirigenziale n. 2151/2023 e successivamente sospesa in via cautelare – come si menziona negli atti di programmazione del personale 2024/2026 (approvato con D.G.C. n. 54/2024 e successivamente aggiornati con D.G.C. n. 181/2024 e n. 339/2024), in attesa della definizione giudiziaria della controversia sopra indicata. Atteso che con sentenza n. 772/2024 del Tar Latina ha dichiarato improcedibili il motivo di ricorso avverso gli atti amministrativi di indizione della suddetta procedura, per difetto di interesse dei ricorrenti, e che sul capo della sentenza indicato risulta formato il giudicato interno per mancata deduzione in appello da parte del ricorrente (Comune di Cassino) e dei resistenti (in assenza di controricorso), la suddetta procedura, ad oggi non terminata, può riprendere il suo corso ed essere definita, senza incorrere nel rischio di un caducamento anche postumo derivante dalla prossima pronuncia del Consiglio di Stato,

in quanto non risulta più materia del contendere.

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 2271 del 23.10.2023 di individuazione delle graduatorie concorsuali idonee per lo scorrimento, l'A.C. fornisce l'indirizzo di completare la suddetta procedura per consentire l'assunzione a tempo pieno ed indeterminato di n. 8 unità, come già programmata con D.G.C. n. D.G.C. n. 320/2023;

- b) indizione di concorso a tempo pieno ed indeterminato per n. posti corrispondente alla differenza tra il totale delle assunzioni in previsione (10 unità) e il numero di unità reclutate all'esito del completamento della procedura di scorrimento sub a);

la scelta di procedere all'indizione di un concorso pubblico in luogo di un'ulteriore procedura di scorrimento di graduatorie di altri Enti risulta maggiormente rispondente alle preminenti esigenze di interesse pubblico ex art. 97 Cost., per i seguenti motivi.

L'indizione del concorso pubblico:

- costituisce la forma generale ed ordinaria di accesso nei ruoli delle pubbliche amministrazioni, in quanto meccanismo imparziale che offre le migliori garanzie di selezione tecnica e neutrale dei più capaci sulla base del merito, in modo da assicurare imparzialità ed efficienza dell'azione amministrativa;
- consente all'Amministrazione che lo indice di attuare un percorso di reclutamento secondo criteri, modalità, obiettivi scelti nell'esercizio delle proprie capacità discrezionali, in corrispondenza con le proprie esigenze programmatiche
- consente di selezionare, attraverso la predisposizione delle prove di esame, personale dotato di una preparazione aggiornata e di competenze tecniche adeguate al quadro normativo vigente, assicurando l'ingresso nei ruoli della pubblica amministrazione delle persone dotate di un background culturale adatto all'immediata operatività nella mansione;
- consente di avere una platea assai ampia di partecipanti con conseguente possibilità di selezionare con metodo comparativo solo i più meritevoli;
- assicura all'Ente, al termine della procedura, di disporre di una propria graduatoria di idonei da utilizzare per future assunzioni mediante scorrimento della graduatoria nel prossimo triennio, con possibilità di assicurare immediata provvista di personale secondo le esigenze del servizio, senza
- dover sostenere ulteriori costi o avviare ulteriori procedure;

Considerato, inoltre, che la procedura di manifestazione di interesse per individuazione di graduatorie di altri Enti per la copertura di n. 6 posizioni a tempo pieno e determinato di n. 12 mesi, indetta con determina dirigenziale n. 885 del 16.04.2025, in attuazione della D.G.C. n. 155/2025, a distanza di 4 mesi, nonostante la conclusione di ben 5 accordi con diversi Enti della Regione Lazio, ha consentito finora di coprire solo 4 posizioni, dando evidenza della carenza di graduatorie in corso di validità per il profilo professionale ricercato e dal quasi totale esaurimento delle poche individuate, già cedute più e più volte ad altri Enti che hanno effettuato in precedenza assunzioni per attingimento.

Anche in considerazione di ciò, l'indizione della procedura concorsuale per il completamento del reclutamento degli Agenti di Polizia locale fino al raggiungimento di n. 10 unità, consente all'Ente di perseguire il miglior risultato anche in termini di efficacia dell'azione amministrativa.

risulta senz'altro maggiormente rispondente all'interesse pubblico di assicurare il buon andamento della P.A., che si basa non secondariamente sulla capacità del personale inquadrato nei propri ruoli;

- c) in ogni caso, anche alla luce delle indicazioni fornite dalla sentenza del Tar Lazio n. 772/2024, in esito alla necessaria ricognizione della posizione dei n. 3 ricorrenti (odierni resistenti dinanzi al giudizio pendente davanti al Consiglio di Stato) riserva di n. 3 posti a tempo indeterminato, in attesa della definizione del contenzioso amministrazione sopra citato.

- Area Operatori Base – profilo Operatore esecutore- manutentore- n. 5 posti a tempo pieno ed

**indeterminato, da coprire con accesso dall'esterno tramite indizione di procedura concorsuale.**

La previsione di assunzione si rende necessaria per assicurare il turn over di personale del profilo indicato, in considerazione dell'elevato numero di collocamenti a riposo previsti per il triennio 2025/2027.

Sulla base dei posti individuati e dei profili professionali sopra specificati, viene indicato il costo finanziario delle assunzioni a tempo indeterminato (inclusi n. 2 trattenimento in servizio effettuati) – 3° stralcio anno 2025 – da finanziarie con le risorse di bilancio 2025-2027 e a valere sulle capacità assunzionale calcolate in base al D.M. 17/3/2020.

CATEGORIA	assunzione personale a tempo indeterminato	TOTALI	COSTO FINANZIARIO STIPENDIO	IVC, INDENNITA' UNA TANTUM	COSTO FINANZIARIO ONERI RIFLESSI ED IRAP	COSTO FINANZIARIO COMPLESSIVO
	<i>T.PIENO</i>		<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c</i>	<i>d</i>
AREA OPERATORI BASE (TRATTENIMENTO IN SERVIZIO)	2	2	39.613,86 €	1.944,16 €	14.620,11 €	56.178,13 €
AREA OPERATORI BASE- PROFILO OPERATORE ESECUTORE-MANUTENTORE	5	5	99.034,65 €	4.860,40 €	36.550,28 €	140.445,33 €
AREA OPERATORI ESPERTI	2,5	2,5	51.551,83 €	2.569,03 €	19.039,72 €	73.160,57 €
AREA ISTRUTTORI	3	3	69.526,86 €	3.147,30 €	25.566,77 €	98.240,93 €
AREA ISTRUTTORI- AREA SICUREZZA	13	13	301.283,06 €	13.638,30 €	110.789,33 €	425.710,69 €
AREA FUNZIONARI EQ	3	3	75.440,04 €	3.833,04 €	27.888,27 €	107.161,35 €
	28,5	28,5				
<b>TOTALE A TEMPO INDETERMINATO</b>			<b>636.450,30 €</b>	<b>29.992,23 €</b>	<b>234.454,48 €</b>	<b>900.897,00 €</b>

**Il costo della dotazione organica del personale occupato al 31.07.2025 e del personale da assumere a tempo indeterminato per l'anno 2025, assume i seguenti valori di spesa potenziale.**

CATEGORIA	PERSONALE DI RUOLO IN SERVIZIO AL 31.07.2025		POSTI DA CONSERVARE	NUOVE ASSUNZIONI DOPO IL 31.07.2025	TOTALI	COSTO FINANZIARIO STIPENDIO	IVC, INDENNITA' A' UNA TANTUM	COSTO FINANZIARIO ONERI RIFLESSI ED IRAP	COSTO FINANZIARIO COMPLESSIVO
	<i>T.PIENO</i>	<i>PART/TIME</i>				<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c</i>	<i>d</i>
AREA OPERATORI BASE	23	0	0	5	28	554.594,04 €	27.218,24 €	204.681,56 €	786.493,84 €
AREA OPERATORI ESPERTI	23	0	0	2	25	515.518,25 €	25.690,25 €	190.397,15 €	731.605,65 €
AREA ISTRUTTORI	42	0	0	14	56	1.297.834,72 €	58.749,60 €	477.246,36 €	1.833.830,68 €
AREA FUNZIONARI EQ	35	0,5	2	1	38,5	968.147,18 €	49.190,68 €	357.899,46 €	1.375.237,32 €
DIRIGENTI	0	0,92	1		1,92	90.270,28 €	3.961,56 €	33.150,76 €	127.382,59 €
<b>TOTALE</b>	<b>123</b>	<b>1,42</b>	<b>3</b>		<b>127,42</b>	<b>3.426.364,47 €</b>	<b>164.810,33 €</b>	<b>1.263.375,29 €</b>	<b>4.854.550,09 €</b>
SEGRETARIO	1	0	0		1	47.015,77 €	2.063,31 €	17.266,02 €	66.345,10 €
<b>TOTALE A TEMPO INDETERMINATO</b>	<b>124</b>	<b>1,42</b>	<b>3</b>	<b>17</b>	<b>145,42</b>	<b>3.473.380,24 €</b>	<b>166.873,64 €</b>	<b>1.280.641,31 €</b>	<b>4.920.895,19 €</b>

## ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO

Il Legislatore ha introdotto una serie di vincoli e limiti anche all'assunzione di personale a tempo determinato, finalizzati a contenere la crescita della spesa pubblica, con particolare riferimento a quella per il pubblico impiego, e ad allineare la dinamica della spesa prodotta in ambito locale agli obiettivi generali di finanza pubblica.

Il ricorso da parte dei Comuni a forme di lavoro flessibile incontra una serie di limitazioni di carattere ordinamentale e finanziario ed in particolare:

- secondo quanto disposto dall'art. 36 del D.lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 9 del D.lgs. n. 75/2017, "le amministrazioni pubbliche possono stipulare contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, contratti di formazione e lavoro e contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, nonché avvalersi delle forme contrattuali flessibili previste dal codice civile e dalle altre leggi sui rapporti di lavoro nell'impresa, esclusivamente nei limiti e con le modalità in cui se ne preveda l'applicazione nelle amministrazioni pubbliche. Le amministrazioni pubbliche possono stipulare i contratti di cui al primo periodo del presente comma soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento stabilite dall'articolo 35".

- come recentemente confermato dalla Corte di Cassazione (Sent. n. 6089/2021) per la Pubblica amministrazione vige la regola per la quale i contratti di lavoro a termine possono avere una durata massima di 36 mesi (durata che nel settore privato è stata ridotta a 24 mesi dal D.L. n. 87/2018).

- l'art. 23 del D.lgs. n. 81/2015 stabilisce che: "salvo diversa disposizione dei contratti collettivi non possono essere assunti lavoratori a tempo determinato in misura superiore al 20 per cento del numero dei lavoratori a tempo indeterminato in forza al 1° gennaio dell'anno di assunzione, con un arrotondamento del decimale all'unità superiore qualora esso sia eguale o superiore a 0,5. Nel caso di inizio dell'attività nel corso dell'anno, il limite percentuale si computa sul numero dei lavoratori a tempo indeterminato in forza al momento dell'assunzione. Per i datori di lavoro che occupano fino a cinque dipendenti è sempre possibile stipulare un contratto di lavoro a tempo determinato.

Sono esclusi stagionali e sostituzioni di personale assente".

- il CCNL Funzioni locali 16 novembre 2022 ha attuato la previsione normativa, prevedendo (art. 60, comma 4) che le ipotesi di contratto a tempo determinato esenti da limitazioni quantitative, oltre a quelle individuate dal D.lgs. n. 81/2015, sono:

- a) attivazione di nuovi servizi o attuazione di processi di riorganizzazione finalizzati all'accrescimento di quelli esistenti;
- b) particolari necessità di enti di nuova istituzione;
- c) introduzione di nuove tecnologie che comportino cambiamenti organizzativi o che abbiano effetti sui fabbisogni di personale e sulle professionalità;
- d) stipulazione di contratti a tempo determinato per il conferimento di supplenze al personale docente ed educativo degli enti locali;
- e) stipulazione di contratti a tempo determinato per l'assunzione di personale da adibire all'esercizio delle funzioni infungibili della polizia locale e degli assistenti sociali;
- f) personale che afferisce a progetti finanziati con fondi UE, statali, regionali o privati;
- g) realizzazione di eventi sportivi o culturali di rilievo internazionale;
- h) proroghe dei contratti di personale a tempo determinato interessato dai processi di stabilizzazione.

- Nell'ambito delle esigenze straordinarie o temporanee sono ricomprese anche le seguenti ipotesi di assunzione di personale con contratto di lavoro a termine:

- a) sostituzione di personale assente con diritto alla conservazione del posto, ivi compreso il personale che fruisce dei congedi previsti dagli articoli 4 e 5, della L. n. 53/2000; nei casi in cui si tratti di forme di astensione dal lavoro programmate, con l'esclusione delle ipotesi di sciopero, l'assunzione a tempo determinato può essere anticipata fino a trenta giorni al fine di assicurare l'affiancamento del lavoratore che si deve assentare;



b) sostituzione di personale assente per congedo di maternità, di congedo parentale e per malattia del figlio, di cui agli articoli 16, 17, 32 e 47 del D. Lgs. n. 151/2001; in tali casi l'assunzione a tempo determinato può avvenire anche trenta giorni prima dell'inizio del periodo di astensione.

c) sotto il profilo dei limiti di carattere finanziario, rileva quanto previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, in applicazione del quale i Comuni, le Città metropolitane e le Unioni di comuni possono ricorrere a contratti di lavoro flessibile complessivamente intesi, nel limite della spesa a tal fine sostenuta nell'anno 2009.

d) Tale percentuale è ridotta al 50% per gli enti non in regola con gli obblighi di contenimento della spesa di personale previsti dall'art. 1, commi 557 e seguenti, della legge n. 296/2006.

e) Sono da ritenersi escluse dal limite tutte le spese di personale che trovano copertura in etero- finanziamenti. Non confluiscono nel limite altresì le spese per il personale assunto a tempo determinato ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000.

In ordine a quanto previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, in applicazione del quale i Comuni, le Città metropolitane e le Unioni di comuni possono ricorrere a contratti di lavoro flessibile complessivamente intesi, nel limite della spesa a tal fine sostenuta nell'anno 2009: nel corso della predetta annualità l'Ente ha sostenuto spesa per assunzioni flessibili per l'importo di euro € 420.561,88.

### **Programmazione a tempo determinato - AGGIORNAMENTO 3° STRALCIO.**

Nel piano occupazionale 2025 già approvato con D.G.C. n. 51 del 04.02.2025, e modificato con D.G.C. n. 155 dell'08.04.2025, sono inserite le seguenti figure professionali, da reclutare a tempo determinato:

- Area Istruttori – profilo di Agenti di Polizia locale- n. 8 posti per Area Sicurezza a tempo pieno e determinato– così ripartiti:
  - a. n. 2 proroghe contrattuali di durata semestrale relative a posizioni a tempo determinato in scadenza al 22.04.2025;
  - b. n. 3 proroghe contrattuali di durata semestrale relative a posizioni a tempo determinato in scadenza 22.06.2025;
  - c. n. 3 assunzioni a tempo pieno e determinato di 12 mesi (in luogo di n. 8 di cui alla programmazione approvata con D.G.C. n. 51/2025), da reclutare tramite accesso dall'esterno, con scorrimento graduatorie di altri Enti in corso di validità; nell'ipotesi in cui non risultasse attuabile la proroga dei rapporti di lavoro in essere per una o più unità, al fine di garantire la presenza in servizio di n. 8 Agenti di Polizia Locale, come da richiesta del Dirigente Area Sicurezza (prot. n. 13017 del 26.02.2025), si incrementerà in egual misura il numero delle assunzioni a tempo pieno e determinato di n. 12 mesi, tramite scorrimento di graduatorie di altri Enti.

Con determina dirigenziale n. 884 del 16.04.2025 è stata disposta la proroga del contratto di lavoro di n. 1 unità (sub. a) a tempo determinato, con scadenza 22.10.2025;

con determina dirigenziale n. 1129 del 12.05.2025 è stata disposta la proroga del contratto di lavoro di n. 1 unità (sub. b) a tempo determinato, con scadenza 22.12.2025;

non è stato possibile procedere alla proroga dei contratti di n. 3 unità residue in quanto dimissionarie. Pertanto rideterminato in n. 6 le unità da assumere, con determina dirigenziale n. 885 del 16.04.2025 è stata indetta una manifestazione di interesse per utilizzo di graduatorie concorsuali di altri Enti. La procedura si è conclusa con assunzione di n. 4 unità, di cui 3 con decorrenza dal 06.06.2025, n. 1 con decorrenza dal 20.06.2025.

È in corso un'ulteriore manifestazione di interesse, indetta con determina dirigenziale n. 1816 del 31.07.2025 (avviso pubblicato il 01.08.2025 con scadenza 11.08.2025) per il reclutamento di n. 2 unità residue per il completamento della previsione sopra riportata.

- Area Funzionari ed Elevata Qualificazione – profilo “Direttore Scientifico e Curatore delle Collezioni”- n. 1 posto per servizi museali a tempo parziale 50% e determinato di anni due, tramite **scorrimento di graduatorie di altri Enti in corso di validità; in subordine indizione di procedura concorsuale.**



**Con determina dirigenziale n. 1292 del 03.06.2025 è stato approvato l'avviso pubblico per manifestazione di interesse per l'assunzione di n. 1 unità a tempo parziale e determinato. La procedura si è conclusa negativamente per difetto di candidature idonee. Resta da coprire n. 1 posto tramite indizione di procedura concorsuale.**

Sulla base dei posti individuati e dei profili professionali sopra specificati, viene aggiornato il costo finanziario:

CATEGORIA	assunzione personale a tempo determinato	TOTALI	COSTO FINANZIARIO STIPENDIO	IVC, INDENNITA' UNA TANTUM	COSTO FINANZIARIO ONERI RIFLESSI ED IRAP	COSTO FINANZIARIO COMPLESSIVO
	<i>T.PIENO</i>		<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c</i>	<i>d</i>
AREA OPERATORI	0	0	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
AREA OPERATORI ESPERTI	0	0	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
AREA ISTRUTTORI	8	8	185.404,96 €	8.392,80 €	68.178,05 €	261.975,81 €
AREA FUNZIONARI EQ	0,5	0,5	12.573,34 €	638,84 €	4.648,04 €	17.860,22 €
	8,5	8,5				
<b>TOTALE A TEMPO DETERMINATO</b>			<b>197.978,30 €</b>	<b>9.031,64 €</b>	<b>72.826,10 €</b>	<b>279.836,04 €</b>

**Programmazione di assunzione ai sensi dell'art. 110 comma 1 del d.lgs. n. 267/2000 – aggiornamento 3° stralcio.**

- Dirigente Area Gestione del Territorio - n. 1 unità a tempo pieno e determinato per anni tre - da assegnare all'Area Gestione del Territorio urbanistica.

**La procedura, indetta con determinazione dirigenziale n. 329 del 07.02.2025, si è conclusa con l'assunzione del profilo ricercato, giusta determinazione dirigenziale n. 581 del 06.03.2025. L'unità è entrata in servizio in data 07.03.2025 con contratto a tempo pieno e determinato di durata triennale. UNITÀ ASSUNTA**

CATEGORIA	personale da reclutare art. 110 comma 1 del d.lgs. n. 267/2000	TOTALI	COSTO FINANZIARIO O STIPENDIO	IVC, INDENNITA' UNA TANTUM	COSTO FINANZIARIO ONERI RIFLESSI ED IRAP	COSTO FINANZIARIO COMPLESSIVO
	2025					
DIRIGENTI	1	1	47.015,80 €	2.063,31 €	17.266,03 €	66.345,14 €
<b>TOTALE</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>47.015,80 €</b>	<b>2.063,31 €</b>	<b>17.266,03 €</b>	<b>66.345,14 €</b>

#### Utilizzo in convenzione di n. 1 Dirigente Area Finanziaria.

Si prevede l'attivazione di una convenzione ex art. 36 CCNL FL 16.07.2024 ed art 30, comma 2 sexies D.lgs. 165/2001 per l'utilizzo di un Dirigente dell'Area Finanziaria, per massimo n. 18 h settimanali, per far fronte alla vacanza del posto determinata dall'assegnazione temporanea del Dirigente titolare ad altra amministrazione. L'utilizzo in convenzione non incide sulle capacità assunzionali dell'Ente. – **procedura da attivare.**

#### Normativa e Vincoli

Il d.l. n. 113/2016 ha stabilito che gli oneri per le assunzioni a tempo determinato di dirigenti, responsabili e/o alte professionalità effettuate ex articolo 110, comma 1, d.lgs. n. 267/2000 non vadano comprese nel tetto di spesa per le assunzioni flessibili, posto che ovviamente il loro costo deve essere compreso nei vincoli della spesa complessiva del personale. La deliberazione della sezione autonomie della Corte dei Conti n. 23/2016 ha chiarito che gli oneri per i comandi e per le convenzioni, siano esse effettuate ai sensi dall'articolo 30 del d.lgs. n. 267/2000, cioè per la gestione di un intero servizio o funzione, siano esse effettuate ai sensi dell'articolo 14 del d.lgs. n. 267/2000, cioè per il responsabile non entrano nel tetto di spesa per le assunzioni flessibili, in quanto non determinano un aumento della spesa del personale per il complesso delle amministrazioni. Per queste stesse ragioni invece il ricorso al comma

557 della legge n. 311/2014 determina oneri aggiuntivi, in quanto i dipendenti vengono utilizzati al di là del normale orario di lavoro, e perciò entra nel tetto di spesa per le assunzioni flessibili.

Il tetto alla spesa per le assunzioni flessibili è dettato nell'articolo 9, comma 28, del d.l. n. 78/2010. Il legislatore comprende nelle assunzioni flessibili i seguenti istituti: tempo determinato, somministrazione, lavoro accessorio (cd voucher), formazione e lavoro, convenzioni, altri rapporti formativi e collaborazioni coordinate e continuative.

#### Verifica limiti di cui all'art.9, comma 28, del d.l. 78/2010

TIPOLOGIA	Spesa Anno 2009	Spesa Anno 2025
Rapporti a tempo determinato ex art. 90 TUEL		0
Contratti di collaborazione coord. e continuativa		0
Personale in assegnazione temporanea da altri enti		0
Somministrazione di lavoro e lavoro accessorio		0
Utilizzo personale di altri enti ex art. 30 co. 2 sexies – D-lgs 165/2001 e s.m.i. (da escludere)		59.835,06
Personale PNRR art. 31 – bis del D.L. n. 152/2021 (da escludere)		98.546,99
Nuove assunzioni di personale a tempo determinato escluso il 110 comma1 del D.Lsg 267/2000		163.962,12
<b>TOTALE</b>	<b>420.561,88</b>	<b>322.344,17</b>
Personale PNRR art. 31 – bis del D.L. n. 152/2021 e ex art. 30 co. 2 sexies – D-lgs 165/2001 e s.m.i. (da escludere)		158.382,05
<b>TOTALE SOGGETTO A LIMITE</b>	<b>420.561,88</b>	<b>163.962,12</b>
		<b>38,99%</b>

\*\*\*\*\*

Le modifiche in ordine alla previsione di spesa rispetto a quanto già previsto con approvazione del secondo stralcio del P.I.A.O. 2025-2027, sono determinate dalle seguenti previsioni di ulteriori assunzioni:

- Area Operatori base- Profilo Operatore esecutore- manutentore- tempo pieno ed indeterminato n. 5 unità da assumere;
- Area Istruttori- Profilo Agente di Polizia locale – tempo pieno ed indeterminato n. 10 unità da assumere + n. 3 posti da riservare in attesa della definizione del contenzioso amministrativo;

**L'incremento di spesa per il personale a tempo indeterminato, derivante dalle variazioni sopra riportate, è quantificato come da prospetto sotto riportato.**

CATEGORIA	assunzione personale a tempo indeterminato	TOTALI	COSTO FINANZIARIO STIPENDIO	IVC, INDENNITÀ UNA TANTUM	COSTO FINANZIARIO ONERI RIFLESSI ED IRAP	COSTO FINANZIARIO COMPLESSIVO
	<i>T.PIENO</i>		<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c</i>	<i>d</i>
AREA OPERATORI BASE- PROFILO OPERATORE ESECUTORE-MANUTENTORE	5	5	99.034,65 €	4.860,40 €	36.550,28 €	140.445,33 €
AREA ISTRUTTORI- AREA SICUREZZA	13	13	301.283,06 €	13.638,30 €	110.789,33 €	425.710,69 €
	18	18				
<b>TOTALE A TEMPO INDETERMINATO</b>			400.317,71 €	18.498,70 €	147.339,61 €	566.156,02 €

**La spesa per il personale a tempo determinato non subisce alcuna variazione rispetto a quanto previsto in sede di aggiornamento della programmazione approvata con il secondo stralcio.**

### Quadro di riepilogo - Assunzioni tempo indeterminato e determinato anno 2025

Le assunzioni a tempo indeterminato e determinato, in coerenza con gli obiettivi strategici e nella limitazione delle risorse finanziarie disponibili, sono le seguenti:

	Anno 2025	Anno 2026	Anno 2027
<b>SPESA PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO OCCUPATO E DA ASSUMERE</b>	4.920.895,19	4.920.895,19	4.920.895,19
<b>SPESA PERSONALE A TEMPO DETERMINATO OCCUPATO E DA ASSUMERE</b>	322.344,17	322.344,17	322.344,17
<b>FONDI E SALARIO ACCESSORIO A BILANCIO</b>	1.537.202,50	1.537.202,50	1.537.202,50
Accantonamento rinnovo CONTRATTI	30.000,00	30.000,00	30.000,00
<b>SPESA DEL SEGRETARIO COMUNALE (FONDO POSIZIONE)</b>	66.345,10	66.345,10	66.345,10
<b>TOTALE</b>	<b>6.876.786,95</b>	<b>6.876.786,95</b>	<b>6.876.786,95</b>
<b>SPESE ESCLUSE EX ART.1 COMMA 557 LEGGE 296/2006</b>	158.382,05	158.382,05	158.382,05
<b>TOTALE AL NETTO SPESE ESCLUSE</b>	<b>6.718.404,90</b>	<b>6.718.404,90</b>	<b>6.718.404,90</b>
<b>Spesa media 2011-2013</b>	<b>8.752.189,88</b>	<b>8.752.189,88</b>	<b>8.752.189,88</b>

### Assunzioni tempo indeterminato/flessibili anno 2026

In ragione della incertezza della programmazione del personale sulle condizioni del pensionamento e sulle altre misure che saranno previste dal legislatore, il bilancio di previsione prevede un consolidamento della spesa con assunzioni limitate alla sola sostituzione del personale che cesserà, rinviando alla successiva programmazione e/o aggiornamento del DUP eventuali ulteriori assunzioni. In merito alle altre assunzioni flessibili le spese

inserite in bilancio prevedono condizioni di invarianza dei saldi con il limite della spesa non superiore a quello dell'anno 2025.

- Le assunzioni saranno effettuate sulla base della successiva programmazione del personale una volta avuta contezza del personale effettivamente cessato.



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2025 / 569**

Ufficio Proponente: **Segreteria Generale**

Oggetto: **PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2025-2027 MODIFICHE/AGGIORNAMENTO SEZIONE 3 ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO-SOTTOSEZIONE 3.2 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI III STRALCIO**

## Parere Tecnico




Ufficio Proponente (Segreteria Generale)

In ordine alla regolarità tecnica ed alla correttezza dell'azione amministrativa della presente proposta, ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Pareri Favorevoli espressi per le rispettive competenze

Data 02/09/2025

Pareri espressi congiuntamente dai Dirigenti delle Aree:

 AREA SERVIZI  
 AREA FINANZIARIA  
AREA TECNICA  
AREA GESTIONE TERRITORIO   
AREA AMMINISTRATIVA  
AREA SICUREZZA 