



Città di Cassino

Provincia di Frosinone

Originale

CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA N. 39 DEL 10/05/2023

N. 39 DEL 10/05/2023	OGGETTO: APPROVAZIONE MODIFICHE/INTEGRAZIONI AL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE E CANONE MERCATALE.
-------------------------------------	--

L'anno 2023 il giorno 10 del mese di Maggio alle ore 17.15 e seguenti presso la Sala Consiliare "Gaetano Di Biasio" della sede Municipale del Comune, convocato a norma di legge in Seduta Ordinaria di Prima convocazione si è riunito il Consiglio comunale nelle persone dei Signori:

Consigliere		Pres/Ass	Consigliere		Pres/Ass
1	Dott. Enzo Salera (Sindaco)	A	14	Evangelista Emiliano	P
2	Dott.ssa Barbara Di Rollo	P	15	Umbaldo Alessandra	P
3	Ranaldi Gaetano	P	16	Galasso Bruno	P
4	Salera Fausto	P	17	Leone Benedetto	A
5	Marrocco Tommaso	P	18	Evangelista Francesco	A
6	Vizzacchero Fabio	P	19	Bevilacqua Michelina	P
7	Longo Daniele	P	20	Calvani Francesca	P
8	Marandola Sergio	P	21	Golini Petrarcone Giuseppe	A
9	Terranova Edilio	P	22	Mignanelli Massimiliano	A
10	Vacca Gabriella	P	23	Fardelli Luca	A
11	Iemma Rosario	P	24	Borraccio Laura	P
12	Fiorentino Gennaro	P	25	De Sanctis Renato	P
13	Consales Riccardo	P			

Assegnati: n. 24 (Consiglieri) + 1 (Sindaco)

I presenti sono n. 19 e gli assenti n. 6.

Presiede la seduta la Presidente del Consiglio comunale Dott.ssa Barbara Di Rollo

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione, ex articolo 97, comma 4, lett. a), D. Lgs 267/2000, il Segretario Generale, Dott. Pasquale Loffredo.

Il Presidente, constatato che il numero degli intervenuti è legale, dichiara aperta la seduta.

Partecipano gli Assessori: Carlino, Tamburrini, Maccaro, Pontone e Grossi.

Vengono designati scrutatori i Consiglieri: 1) Longo Daniele 2) Vacca Gabriella 3) Borraccio Laura

In prosieguo di seduta la Presidente procede con la discussione **del 4° punto all'O.d.G.: APPROVAZIONE MODIFICHE/INTEGRAZIONI AL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE E CANONE MERCATALE**. Si dà atto che alle ore 17:15 i presenti in aula sono n. 19. Gli assenti in aula sono n. 6 (il Sindaco Enzo Salera ed i Consiglieri: Leone, Evangelista F., Golini Petrarcone, Mignanelli e Fardelli). Alle ore 17:26 entra in aula il consigliere Fardelli. Si dà atto che i presenti sono n. 20. Gli assenti sono n. 5 (il Sindaco Enzo Salera ed i Consiglieri: Leone, Evangelista F., Golini Petrarcone e Mignanelli). Il contenuto degli interventi è integralmente riportato nel resoconto della discussione posto come allegato "A" al presente atto deliberativo, che qui si intende integralmente riportato e trascritto.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO:

- che l'art. 52 del D. Lgs. 15 dicembre 1997 n. 446, in materia di potestà regolamentare dei Comuni, afferma che *«le Province ed i Comuni possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e della aliquota massima dei singoli tributi, nel rispetto delle esigenze di semplificazione degli adempimenti dei contribuenti. Per quanto non regolamentato si applicano le disposizioni di legge vigenti»*;
- che l'art. 1, comma 702, della L. 27 dicembre 2013, n. 147, fa salva la potestà regolamentare degli Enti Locali in materia di entrate prevista dall'art. 52 del D. Lgs 15 dicembre 1997, n. 446;

VISTO l'art. 53, comma 16, legge 23/12/2000, n. 388, come modificato dall'art. 27, comma 8, della legge 28/12/2001, n. 448, il quale prevede che: *“il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF di cui all'articolo 1, comma 3, del decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360, recante istituzione di una addizionale comunale all'IRPEF, e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento”*.

VISTO il regolamento comunale per la disciplina del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale approvato con Deliberazione C.C. n. 41 del 30/04/2021, modificato/integrato con Deliberazione C.C. n. 116 del 20/07/2021 ed in particolare l'art. 46 in base al quale:

1. Ai fini dell'applicazione del canone, sia per le occupazioni di suolo che per gli spazi soprastanti e sottostanti, le strade del Comune sono classificate in due categorie.
2. Alle strade appartenenti alla 1^ categoria (speciale) viene applicata la tariffa più elevata. La tariffa per le strade non appartenenti alla 1^ categoria (speciale) è ridotta in misura del 50 per cento rispetto alla 1^ categoria.
3. L'elenco delle strade appartenenti alla 1^ categoria (speciale) è riportato nell'allegato 1 del presente Regolamento; le strade non ricomprese in detto elenco si considerano in 2^ categoria.

VISTO in particolare la delibera di G.C. n. 80 del 28/02/2023 con la quale l'Amministrazione comunale ha approvato atto di indirizzo per l'aggiornamento, ai fini

dell'applicazione del C.U.P e Canone Mercatale, del sistema di classificazione delle strade, così da tener conto nella determinazione delle tariffe da occupazione del differenziale del potenziale sviluppo in termini economici e produttivi delle attività ubicate in aree oggetto di riconversione e valorizzazione urbana in cui ricade l'occupazione, demandando alla Commissione bilancio la determinazione dei criteri e di proposta per la modifica del citato regolamento con il supporto dell'area finanziaria - servizio tributi;

PRESO ATTO dei lavori della terza Commissione bilancio svolti congiuntamente alla sesta Commissione "Affari istituzionali, rapporti internazionali, servizio amm.vo legale, polizia locale, viabilità, traffico, parcheggi" così come dettagliati nei verbali allegati del 31 marzo 2023 e 13 aprile 2023 ove in particolare sono state approvate le seguenti proposte modificative inerenti il CUP e il Canone Mercatale:

- creazione di una terza categoria plus ove vanno inserite tutte le aree che sono e che saranno pedonalizzate e oggetto di riqualificazione urbana rientranti nel territorio comunale. Viene, quindi, approvato il nuovo elenco strade con l'inserimento di Piazza Diamare nella terza categoria plus;
- proposta di aggiornamento della tariffa ordinaria di suolo pubblico con l'istituzione della tariffa per la terza categoria plus di Euro 5,20/mq giornaliera ed Euro 52,50/mq annuale;
- rideterminazione delle tariffe del canone mercatale in ossequio alle indicazioni contenute nella risoluzione MEF n. 1/DF del 31/01/2022 secondo i criteri previsti dall'art. 842 e 843 della Legge n. 160/2019 con applicazione della riduzione del 31,11% del canone dovuto per le occupazioni ricorrenti al fine di garantire la parità di gettito;
- ulteriori modifiche proposte dal servizio tributi che riguardano il capo II, il capo III, il capo IV e il capo V del regolamento, così come di seguito riportati al fine di semplificare l'applicazione delle norme in esso contenute;

VISTI i seguenti allegati alla presente proposta per farne parte integrante sostanziale:

- **allegato 1** - elenco strade, spazi ed aree pubbliche;
- **allegato 2** - aggiornamento nell'allegato 2/a, ai punti 2a e 2b, le parole "tra 1 mq e 5 mq" sono sostituite dalle parole "superiore a 1 mq e fino a 5 mq"; ai punti 3a e 3b le parole "tra 5 mq e 8 mq" sono sostituite dalle parole "superiore a 5 mq e fino a 8 mq" - nell'allegato 2/c, al punto 2 è stata aggiunta la parola "sociali"; nell'allegato 2/c viene inserita la colonna 3[^] cat. plus con le relative tariffe annuali e giornaliere;
- **allegato 3** - aggiornamento tariffa mercatale;
- **allegato 4** - modifiche ed integrazioni come di seguito riportate:

Capo II "Esposizione pubblicitaria":

- all'art. 16, comma 6, dopo l'inciso "[...] inferiore a 5 euro" sono aggiunte le seguenti parole: "ad eccezione del pagamento dovuto per la diffusione pubblicitaria effettuata tramite la distribuzione di materiale pubblicitario compreso il volantinaggio";

Capo III "Servizio delle pubbliche affissioni":

- all'art. 29, comma 1, lettera c), dopo le parole "[...] o la partecipazione degli enti pubblici territoriali" sono aggiunte le seguenti parole "a condizione che l'affissione sia effettuata per fini non economici";

Capo IV “Occupazioni di spazi ed aree pubbliche”:

- all’art. 37, comma 5, lett. c), dopo le parole “[...] che si richiede di occupare” sono aggiunte le seguenti parole “con allegata planimetria; nel caso di occupazione realizzata con opere strutturali e/o montaggio di attrezzature (palchi, gradinate, tendoni, dehors, pedane e simili) va, altresì, allegata la documentazione tecnica dell’opera da sottoporre al vaglio dell’Area tecnica per il rilascio del nulla osta”;
- all’art. 38, al comma 1, dopo le parole “[...] la procedura istruttoria” sono aggiunte le seguenti parole “richiedendo agli uffici comunali coinvolti i relativi pareri e/o nulla osta.”;
- all’art. 45, comma 1, le parole “[...] legge n. 190 del 2019” sono sostituite dalle parole “legge n. 160 del 2019”;
- all’art. 46, comma 1, le parole “[...] le strade del Comune sono classificate in due categorie” sono sostituite dalle seguenti parole “le strade del Comune sono classificate in tre categorie, così distinte: cat. 1 (speciale), cat. 2 (normale), cat. 3 (plus), le cui rispettive tariffe, graduate in relazione all’importanza delle strade, ovvero media (cat. 1 speciale), bassa (cat. 2 normale), alta (cat. 3 plus), sono riportate nell’allegato 2/c”;
- il comma 2 dell’art. 46, è abrogato;
- all’art. 46, comma 3, dopo le parole “[...] alla 1^ categoria (speciale)” sono aggiunte le seguenti parole “e alla 3^ categoria (plus)”;
- all’art. 52, comma 1, alla lettera a), dopo le parole “[...] la tariffa ordinaria è ridotta ad ¼;” sono aggiunte le seguenti parole “mentre per le occupazioni permanenti e temporanee poste in essere con tende e simili, la tariffa ordinaria è ridotta del 70 per cento con tassazione della sola parte sporgente da banchi o aree per la quale è stato già corrisposto il canone”;
- all’art. 52, comma 1, alla lettera d), le parole “[...] per le occupazioni poste in essere” sono sostituite dalle seguenti parole “per le occupazioni temporanee poste in essere”;
- all’art. 52, comma 1, alla lettera e), le parole “[...] per le occupazioni realizzate” sono sostituite dalle seguenti parole “per le occupazioni temporanee realizzate”;
- all’art. 52, comma 1, alla lettera f), le parole “[...] per le occupazioni realizzate” sono sostituite dalle seguenti parole “per le occupazioni temporanee realizzate”;
- all’art. 52, comma 1, la lettera g), è sostituita come segue “per le occupazioni effettuate con il patrocinio del Comune la tariffa ordinaria è ridotta dell’85 per cento, purché effettuate per fini non economici”;
- all’art. 52, comma 1, alla lettera h), le parole “per le occupazioni con [...]” sono sostituite dalle seguenti parole “[...] per le occupazioni temporanee e permanenti con [...]”;
- l’art. 52, comma 1, alla lettera i) è sostituito come segue “per le occupazioni permanenti realizzate mediante distributori automatici di tabacchi la tariffa è quella indicata nell’allegato 2/c”;

Capo V “Canone mercatale”:

- all'art. 63, comma 1, le parole “[...] legge n. 190 del 2019” sono sostituite dalle parole “legge n. 160 del 2019”;
- all'art. 63, comma 1, le parole “[...] si determina moltiplicando le predette tariffe per i relativi coefficienti stabiliti nell'allegato 3 del presente regolamento.”, sono sostituite dalle parole “è determinato sulla base delle tariffe indicate nell'allegato 3.”;
- all'art. 63, comma 3, le parole “I coefficienti”, sono soppresse e le parole “[...] sono approvati” sono sostituite dalle parole “sono approvate”;
- all'art. 63 è aggiunto il comma 5 “la tariffa per gli spuntisti è quella stabilita nell'allegato 3”;
- all'art. 64, comma 1, le parole “[...] le strade del Comune sono classificate in due categorie” sono sostituite dalle seguenti parole “le strade del Comune sono assoggettate alla tariffa unica indicata nell'allegato 3”;
- all'art. 64, i commi 2, 3 e 4 sono abrogati;
- l'art. 65, comma 3, è sostituito come segue: “la tariffa del canone mercatale, giornaliero e settimanale, è quella indicata nell'allegato 3”;
- all'art. 65, comma 4, le parole “[...] è applicata una riduzione del 40 per cento [...]” sono sostituite dalle parole “è applicata una riduzione del 31,11 per cento”;
- all'art. 68, il titolo “Versamento del canone per le occupazioni permanenti” è sostituito dal seguente “Versamento del canone mercatale”.

e ritenuto gli stessi meritevoli di approvazione;

VISTA la circolare 2/DF del 22 novembre 2019 relativa all'obbligo di pubblicazione dei regolamenti in materia di entrata che, ha chiarito come il *comma 15-ter dell'art. 13 del D. L. n. 201 del 2011, riferendosi espressamente ai tributi comunali, non trova applicazione per gli atti concernenti il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (COSAP) di cui all'art. 63 del D. Lgs. n. 446 del 1997* e che pertanto i comuni che assoggettano l'occupazione di strade e aree del proprio demanio o patrimonio indisponibile al pagamento di detto canone, avente natura di corrispettivo privatistico, non devono procedere alla trasmissione al MEF dei relativi atti regolamentari e tariffari, che non sono pubblicati sul sito internet www.finanze.gov;

RITENUTO, in forza delle motivazioni espresse al punto precedente, che anche il nuovo canone patrimoniale non sia assoggettato ai citati obblighi specifici di pubblicazione propri delle entrate tributarie;

VISTA la legge 197/2022 che, al comma 775, dispone la proroga al 30/04/2023 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023-2025;

VISTO i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Dirigente Finanziario ai sensi dell'art. 49, comma 1, del tuel;

ACQUISITO il parere del Collegio dei revisori dei Conti;

VISTO lo Statuto comunale;

VISTO il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO il Regolamento comunale di Contabilità;

Con voti favorevoli: n. 20. Voti contrari: nessuno. Astenuti: nessuno

DELIBERA

Per i motivi esposti in narrativa e che qui si intendono ripetuti e trascritti quale parte integrante e sostanziale del presente atto,

- 1) **di prendere atto** della delibera di G.C. n. 80 del 28/02/2023 e della proposta di modifica al regolamento CUP e Canone Mercatale approvato con Deliberazione C.C. n. 41 del 30/04/2021, modificato/integrato con Deliberazione C.C. n.116 del 20/07/2021 elaborata dalla Commissione Bilancio congiuntamente alla sesta Commissione, con il supporto dell'Area Finanziaria – servizio tributi, nelle sedute di commissione del 31/3/2023 e 13/4/2023 come da verbali allegati;
- 2) **di approvare** le modifiche ed integrazioni al vigente regolamento CUP e Canone Mercatale come riportate negli allegati al presente verbale per farne parte integrante e sostanziale **allegato 1** - elenco strade, spazi ed aree pubbliche; **allegato 2** - aggiornamento dell'allegato 2/a e dell'allegato 2/c; **allegato 3** - aggiornamento tariffa mercatale; **allegato 4** - modifiche ed integrazioni ai capi II, III, IV e V del vigente regolamento;
- 3) **di dare atto** che le suddette modifiche/integrazioni al regolamento CUP avranno efficacia dal 1° gennaio 2023 e che, per le occupazioni già rilasciate, ricadenti nella 3^ categoria plus, si provvederà ad adeguare le autorizzazioni in corso con effetto dal 1° giugno 2023;
- 4) **di allegare** la presente alla proposta di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025;
- 5) **di disporre** che il presente atto venga pubblicato all'Albo Pretorio on-line di questo Comune, ai sensi dell'art. 32, comma 1, L. 69/2009 e in Amministrazione Trasparente - atti generali - regolamenti;
- 6) **di approvare**, stante l'urgenza, con separata votazione l'immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 134, comma 4, del t.u.e.l.

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti favorevoli: n. 20. Voti contrari: nessuno. Astenuti: nessuno.

DELIBERA

Che la presente deliberazione consiliare venga dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs 267/2000 e ss. mm. e ii.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 40**

Ufficio Proponente: **Fiscalità Locale e Riscossioni Entrate Tributarie - Contenzioso Tributario**

Oggetto: **APPROVAZIONE MODIFICHE/INTEGRAZIONI AL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE E CANONE MERCATALE.**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Fiscalità Locale e Riscossioni Entrate Tributarie - Contenzioso Tributario)

In ordine alla regolarità tecnica ed alla correttezza dell'azione amministrativa della presente proposta, ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 28/04/2023

Il Responsabile di Settore

Dott.ssa Monica Tallini

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 28/04/2023

Responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa Monica Tallini

Letto, approvato e sottoscritto come segue:

Il Presidente del Consiglio Comunale
Dott.ssa Barbara Di Rollo

Il Segretario Generale
Dott. Pasquale Loffredo

PUBBLICAZIONE

In data odierna, la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio informatico comunale per 15 giorni consecutivi (art. 124, comma 1, D. Lgs. n. 267/2000).

Cassino li 18/05/2023

Il Segretario Generale
Dott. Pasquale Loffredo

ATTESTAZIONE

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio, attesta che la presente deliberazione:

è divenuta esecutiva a seguito della decorrenza del termine di dieci giorni dalla pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs. n. 267/2000).

è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000;

Cassino li 18/05/2023

Il Segretario Generale
Dott. Pasquale Loffredo