



# Comune di Cassino

---

**Proposta nr. 314 Del 26/02/2026 -  
Num. settoriale 169**

## **Determinazione nr. 521 del 02/03/2026**

### **AREA SERVIZI**

#### **Servizi Sociali Politiche per la famiglia-Assistenza - Politiche Giovanili**

**OGGETTO:** IMPEGNO DI SPESA IN FAVORE SMAIL SRL COLLOCAMENTO NUCLEO MONOPARENTALE MADRE FIGLI MINORI SU DISPOSIZIONE DEL SERVIZIO SOCIALE E TRIBUNALE PER I MINORENNI. CIG BA6887B13A

IL SEGRETARIO GENERALE RESPONSABILE AD INTERIM

**Visto** il Decreto Sindacale n. 34 del 4 novembre 2024 con il quale è stato confermato l'incarico di Dirigente ad interim dell'Area Servizi al dott. Pasquale Loffredo, Segretario Generale del Comune di Cassino;

**Visto** il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 recante "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";

**Visto** il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

**Visto** lo Statuto del Comune di Cassino;

**Visto** il Regolamento Comunale di Contabilità;

**Vista** la delibera di Consiglio Comunale n. 171 del 5/12/2025 di approvazione del DUP 2026/2028;

**Vista** la delibera di Consiglio Comunale n. 181 del 22/12/2025 di approvazione della nota di aggiornamento al DUP e del Bilancio di Previsione 2026/2028;

**Visto** il P.I.A.O. 2025/2027 approvato con Delibera di G.C. n. 51 del 4/2/2025 e da ultimo aggiornato con Delibera di G.C. n. 581 del 27/11/2025;

**Vista** la Delibera di Giunta Comunale n. 12 del 13/1/2026 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) Economico 2026/2028;

**Visto** il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

**Visto** il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

**Vista** la legge 7 agosto 1990, n. 241 recante "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

**Vista** la Legge 13 agosto 2010, n. 136 recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia";

**Visto** il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

**Visto** il D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 avente ad oggetto "Codice in materia di protezione dei dati personali ((, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento nazionale al regolamento (UE) n. 2016/679 del

Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE));

**Vista** la Legge 8 novembre 2000, n. 328 recante “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” che individua, tra i livelli essenziali delle prestazioni e degli interventi sociali garantiti su tutto il territorio nazionale, gli interventi di sostegno per i minori in situazioni di disagio tramite il sostegno al nucleo familiare di origine e l’inserimento presso famiglie, persone, strutture comunitarie di accoglienza di tipo familiare e per la promozione dei diritti dell’infanzia e dell’adolescenza;

**Richiamato** l’art. 6 della suddetta Legge che definisce le funzioni dei Comuni e, in particolare, al comma 4 stabilisce che *“per i soggetti per i quali si renda necessario il ricovero stabile presso strutture residenziali, il comune nel quale essi hanno la residenza prima del ricovero, previamente informato, assume gli obblighi connessi all’eventuale integrazione economica”*;

**Visto** l’art. 26 del Regolamento dei Servizi Sociali del Comune di Cassino, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 14/3/1996 e modificato con delibera n. 56 del 21/10/2002, recante la disciplina dei ricoveri dei minori in Istituti Assistenziali;

**Premesso** che il Comune di Cassino garantisce gli interventi suddetti provvedendo al ricovero e al mantenimento di minori presso strutture all’uopo autorizzate/ accreditate secondo la vigente normativa, disponibili per recettività, nel rispetto delle condizioni personali del minore;

**Atteso** che la valutazione tecnica circa la sussistenza delle ragioni per le quali non si ritiene possibile la permanenza nel nucleo familiare originario e per le quali non sia possibile procedere ad un affidamento ad una famiglia è operata dall’Assistente Sociale assegnatario del caso, come da Relazione Sociale conservata agli atti d’ufficio;

**Considerato** che l’Amministrazione comunale per dare esecuzione ai provvedimenti adottati dal Servizio Sociale e/o dall’Autorità Giudiziaria, si avvale di soggetti terzi che forniscono servizi per l’accoglienza di minori in situazioni pregiudizievoli;

**Dato atto** che l’individuazione della struttura idonea ad accogliere il minore è operata dall’Assistente sociale competente, nell’interesse superiore del minore, tenendo conto di numerose variabili quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo:

- le caratteristiche personali del bambino,
- lo stato di salute psico-fisico del bambino, conseguente alle azioni pregiudizievoli dei genitori,
- la gravità della situazione di pregiudizio, maltrattamento o abuso,
- le indicazioni fornite dalla stessa Autorità Giudiziaria,
- il progetto di sostegno, elaborato, ove necessario, in collaborazione con i servizi competenti;

**Dato atto** che il presente provvedimento riveste natura di atto vincolato in quanto finalizzato a garantire l’accoglienza e la tutela dei minori in stato di disagio sociale nonché ad ottemperare alle disposizioni dell’Autorità Giudiziaria competente;

**Dato atto** che l’individuazione della struttura non costituisce una scelta discrezionale tra gli operatori economici, ma è operata in attuazione dell’obbligo di accoglienza stabilito dalla legge a tutela inderogabile del minore e scaturente non da una procedura di gara, ma da un atto d’ufficio della pubblica autorità per proteggere minori in casi di grave e immediato pericolo disponendo l’allontanamento e il collocamento sicuro del minore;

**Considerato** che in data 18/11/2025 su disposizione del Servizio Sociale, in atti verbale prot. n. 68393/2025, è stato collocato in regime di emergenza e temporaneamente presso struttura il nucleo madre-bambini indicato a tutela della riservatezza nell’allegato alla presente determinazione;

**Visto** il provvedimento emesso dal Tribunale competente in data 20/11/2025, in atti prot. n. 68998 del 20/11/2025;

**Preso atto** della comunicazione di trasferimento, eseguito in data 25/11/2025, in atti prot. n. 70051 del 26/11/2025 e allegato verbale di affidamento prot. n. 70045 del 26/11/2025;

**Rilevata** l'opportunità, in ossequio al principio del *best interest of the child*, di garantire la continuità assistenziale ed educativa dei minori già inseriti presso struttura gestita da SMAIL S.r.l. nell'anno precedente a seguito del collocamento disposto dalla pubblica autorità ex art. 403 cc;

**Richiamato** l'orientamento della giurisprudenza amministrativa che consente la prosecuzione del rapporto con il medesimo soggetto qualora il cambio di operatore economico risulti incompatibile con la natura della prestazione sociale e la tutela dei diritti fondamentali del beneficiario;

**Dato atto**, pertanto, che il presente provvedimento di impegno di spesa riveste natura di atto vincolato in quanto finalizzato a garantire la prosecuzione dell'accoglienza dei minori di cui trattasi in ottemperanza alla legislazione vigente;

**Ritenuto**, per le motivazioni suddette, di dover impegnare le risorse indispensabili a garantire il collocamento del nucleo suddetto così come disposto dal Servizio Sociale e autorizzato dal Tribunale competente, riservandosi di impegnare ulteriori somme necessarie per la prosecuzione dell'accoglienza con successivo distinto provvedimento;

**Richiamato** l'art. 128 del D.lgs. 36/2023 secondo il quale sono considerati servizi alla persona i seguenti servizi, come individuati dall'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014:

- a) servizi sanitari, servizi sociali e servizi connessi;
- b) servizi di prestazioni sociali;
- c) altri servizi pubblici, sociali e personali, inclusi i servizi forniti da associazioni sindacali, da organizzazioni politiche, da associazioni giovanili e altri servizi di organizzazioni associative.

**Rilevato** che a norma dell'art. 128, comma 8, del d.lgs. 36/2023 *per l'affidamento e l'esecuzione di servizi alla persona di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera d), si applicano i principi e i criteri di cui al comma 3 del medesimo articolo, secondo il quale L'affidamento deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti;*

**Vista** la *III Relazione agli articoli e agli allegati in materia di Schema definitivo di Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante "Delega al Governo in materia di contratti pubblici"* del 7 dicembre 2022 nella quale, in materia di servizi alla persona, il Consiglio di Stato, pur rilevando che la disciplina risulta sostanzialmente immutata, segnala la portata innovativa della previsione dell'art. 128, comma 8, *"con la quale – relativamente agli affidamenti di servizi alla persona inferiori alla soglia europea – si è scelto di non richiamare, in prospettiva liberalizzante, la disciplina generale degli appalti sotto soglia, ma di imporre (attraverso il richiamo al comma 3) esclusivamente il rispetto dei principi (generali) di qualità, continuità, accessibilità, disponibilità e completezza, e gli obblighi di tenere conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati, e di promuovere il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti. Si è inteso, con ciò, recepire le diffuse istanze degli operatori del settore, con particolare riferimento alla obiettiva criticità dell'attuazione, nei settori in questione, del principio di rotazione"*;

**Dato atto** che, alla luce di un'interpretazione sistematica delle fonti suddette e in attuazione dell'art. 128, comma 8 del d.lgs. n. 36/2023, non trova applicazione il principio di rotazione stabilito dall'art. 49 del medesimo decreto;

**Visto** il d.lgs. n. 117/2017 *"Codice del Terzo Settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106"* che all'art. 5 stabilisce che gli enti del Terzo settore, diversi dalle imprese sociali incluse le cooperative sociali, esercitano in via esclusiva o principale una o più attività di interesse generale per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale. Si considerano di interesse generale, se svolte in conformità alle norme particolari che ne disciplinano l'esercizio, le attività aventi ad oggetto, tra l'altro, interventi e servizi sociali ai sensi dell'articolo 1, commi 1 e 2, della legge 8 novembre 2000, n. 328, e successive modificazioni, e interventi, servizi e prestazioni di cui alla legge 5 febbraio 1992, n. 104, e alla legge 22 giugno 2016, n. 112, e successive modificazioni;

**Vista** la Determinazione ANAC n. 4 del 7 luglio 2011 recante Linee Guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, aggiornata con delibera n. 556 del 31 maggio 2017, con delibera n. 371 del 27 luglio 2022 e con delibera n. 585 del 19 dicembre 2023 che al punto

3.5 chiarisce, tra l'altro, che *gli affidamenti di servizi sociali in regime di autorizzazione o accreditamento in attuazione della legislazione regionale in materia sono fattispecie escluse dall'applicazione del codice degli appalti. Ad esse si applicano le previsioni delle leggi speciali statali e regionali vigenti in materia, integrate dai principi contenuti negli articoli 1, 2 e 3 del codice dei contratti pubblici.*

Ai fini del rispetto della normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari, in materia di prestazioni di servizi sociali e socio-sanitari erogate in regime di accreditamento secondo le disposizioni nazionali e regionali in materia, attesa la particolarità di talune fattispecie, si rende necessaria la previsione di misure di semplificazione degli adempimenti per l'acquisizione del CIG per evitare l'introduzione di inutili appesantimenti procedurali;

**Richiamata** la convenzione prot. n. 10711/2026 acclusa al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

**Dato atto** che il Codice CIG è stato attribuito ai soli fini della tracciabilità mediante Piattaforma Contratti Pubblici (PCP) gestita da ANAC ed è BA6887B13A;

**Atteso che**, sulla base dell'ammontare delle rette giornaliere pro-capite comunicate dai gestori delle strutture di accoglienza, la spesa complessiva stimata da sostenere per il collocamento in struttura per l'anno 2026 è pari a € 136.875,00 esente iva;

**Dato atto** che l'impegno di spesa derivante dal presente provvedimento è compatibile con il programma dei conseguenti pagamenti, con i relativi stanziamenti in bilancio e con le regole di finanza pubblica (Art. 9, c. 2, D.L. 78/2009);

**Tenuto conto** che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

**Preso atto** che la SMAIL S.r.l. risulta autorizzata all'apertura e al funzionamento dal Comune di Terelle con determinazione dirigenziale n. 27 del 27/3/2024 ed accreditata con provvedimento prot. n. 548 del 24/2/2025 adottato dal Consorzio dei Comuni del Cassinate per la programmazione e gestione dei servizi sociali;

**Dato atto** che il legale rappresentante della SMAIL S.r.l. ha correttamente assolto agli obblighi di legge sulla tracciabilità dei movimenti finanziari previsti dall'art. 3 della legge n. 136/2010, indicando gli estremi del conto corrente dedicato ai pagamenti da ricevere dal Comune di Cassino;

**Accertata** la regolarità contributiva giusta DURC on-line prot. n. INAIL\_52059861 del 10/12/2025 con scadenza 9/4/2026, acquisito agli atti e allegato alla presente Determinazione;

**Accertato:**

- di non incorrere in cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- di non trovarsi in conflitto di interesse in relazione all'oggetto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;
- che, ai sensi dell'art. 9, comma 2, del D.L. 78/2009, il programma dei pagamenti conseguenti al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

**Visto** il parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria rilasciato ai sensi dell'art. 153, comma 5 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e allegato al presente provvedimento;

**Visti** gli artt. 183 e 107, comma 3, lett. d), del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

#### **DETERMINA**

per le motivazioni indicate in narrativa che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- 1) **di impegnare** la somma di € 136.875,00 iva esente in favore della società SMAIL S.r.l., avente sede legale in Alatri (FR), alla via la Stazza n. 16, p.iva. IT03245220607, necessaria a sostenere le spese di collocamento in struttura del nucleo madre/bambino indicato nell'allegato py, come disposto dal Servizio Sociale competente e autorizzato dal Tribunale per i Minorenni;
- 2) **di imputare** la spesa di € **136.875,00** al **capitolo 139850** del **PEG 2026**;

- 3) **di attestare** che, ai sensi dell'art. 183, comma 8 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di Finanza Pubblica in materia di pareggio di Bilancio introdotte dai commi 707 e ss. dell'art. 1 della legge 208/2015 e ss.mm.ii.;
- 4) **di dare atto** che le fatture dovranno essere intestate a Comune di Cassino e le stesse dovranno essere emesse e trasmesse in formato elettronico attraverso il Sistema di Interscambio (SDI) secondo quanto previsto dal D.M. 3 aprile 2013, n. 55 al seguente Codice Univoco: C910G9;
- 5) **di provvedere** alla liquidazione della spesa con successivi provvedimenti a fronte di idonea documentazione contabile;
- 6) **di trasmettere** la presente determinazione, corredata dalla documentazione giustificativa, al Settore Finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria di cui all'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000;
- 7) **di attestare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo-contabile ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento dal Responsabile del servizio;
- 8) **di dare atto** che il presente provvedimento diverrà esecutivo all'atto di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e dell'art. 151, comma 4 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.
- 9) **di dare atto** che per il procedimento di cui trattasi viene rispettato quanto indicato nel Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza approvato da questo Ente;

La presente determinazione, assolverà agli obblighi di pubblicità degli atti e trasparenza amministrativa attraverso l'Albo pretorio informatico dell'Ente ai sensi dell'art. 32, comma 5 delle Legge 18 giugno 2009, n. 69, come modificato dall'art. 2, comma 5, D.L. 30 dicembre 2009, n. 194, convertito, con modificazioni, dalla Legge 26 febbraio 2010, n. 25.

Il Funzionario Titolare di incarico di E.Q.

**dott. Aldo Matera**

A termini di regolamento si richiede la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio On-Line.

Cassino li 02/03/2026

Il Segretario Generale Responsabile ad Interim

**Dott. Pasquale Loffredo**



# COMUNE DI CASSINO

Provincia di Frosinone

Pagina 1 di 1

Determinazione AREA SERVIZI nr.169 del 02/03/2026

## ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

<b>ESERCIZIO:</b> 2026	<i>Impegno di spesa</i>	2026 434/0	<b>Data:</b> 27/02/2026	<b>Importo:</b> 136.875,00
<b>Oggetto:</b>	IMPEGNO DI SPESA IN FAVORE SMAIL SRL COLLOCAMENTO NUCLEO MONOPARENTALE MADRE FIGLI MINORI SU DISPOSIZIONE DEL SERVIZIO SOCIALE E TRIBUNALE PER I MINORENNI. CIG BA6887B13A			
<b>Capitolo:</b>	2026 139850	RICOVERO MINORI IN CASA FAMIGLIA		
<b>Codice bilancio:</b>	12.01.1.0103	<b>C.I.G.:</b> BA6887B13A	<b>SIOPE:</b> 1.03.02.15.008	
<b>Piano dei conti f.:</b>	1.03.02.15.008 Contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale			
<b>Beneficiario:</b>	0028106 - SMAIL S.R.L.			

.....

CASSINO li, 27/02/2026

Il Responsabile del Settore Finanziario



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2026 / 314**

Settore Proponente: **AREA SERVIZI**

Ufficio Proponente: **Servizi Sociali Politiche per la famiglia-Assistenza - Politiche Giovanili**

Oggetto: **IMPEGNO DI SPESA IN FAVORE SMAIL SRL COLLOCAMENTO NUCLEO MONOPARENTALE MADRE FIGLI MINORI SU DISPOSIZIONE DEL SERVIZIO SOCIALE E TRIBUNALE PER I MINORENNI. CIG BA6887B13A**

Nr. adozione settore:

Nr. adozione generale:

Data adozione:

## Visto Tecnico

Ufficio Proponente (Servizi Sociali Politiche per la famiglia-Assistenza - Politiche Giovanili)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime visto FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 26/02/2026

Il Responsabile di Settore

Dott. Pasquale Loffredo



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2026 / 314**

Settore Proponente: **AREA SERVIZI**

Ufficio Proponente: **Servizi Sociali Politiche per la famiglia-Assistenza - Politiche Giovanili**

Oggetto: **IMPEGNO DI SPESA IN FAVORE SMAIL SRL COLLOCAMENTO NUCLEO MONOPARENTALE MADRE FIGLI MINORI SU DISPOSIZIONE DEL SERVIZIO SOCIALE E TRIBUNALE PER I MINORENNI. CIG BA6887B13A**

Nr. adozione settore: **169** Nr. adozione generale: **521**

Data adozione: **02/03/2026**

## Visto Tecnico

Ufficio Proponente (Servizi Sociali Politiche per la famiglia-Assistenza - Politiche Giovanili)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime visto FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 26/02/2026

Il Responsabile di Settore

Dott. Pasquale Loffredo

## Visto Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 02/03/2026

Responsabile del Servizio Finanziario

Dirigente ad interim Dott. Pasquale Loffredo



# Comune di Cassino

---

## SEGRETERIA GENERALE

Ufficio Copie

### Determinazione nr. 521 del 02/03/2026

**OGGETTO:** IMPEGNO DI SPESA IN FAVORE SMAIL SRL COLLOCAMENTO NUCLEO MONOPARENTALE MADRE FIGLI MINORI SU DISPOSIZIONE DEL SERVIZIO SOCIALE E TRIBUNALE PER I MINORENNI. CIG BA6887B13A

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Della determinazione di cui sopra, nel rispetto dell'art. 32 della legge 18/06/2009. N.69 e s.m.i., viene pubblicato mediante affissione all'Albo Pretorio on-line visibile sul sito istituzionale del Comune per rimanervi quindici giorni consecutivi dalla data odierna.

Cassino li 02/03/2026

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Dott. Pasquale LOFFREDO