



COMUNE DI CASSINO

Medaglia d'Oro al Valor Militare
Provincia di Frosinone

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Delibera n. 308 del 27 giugno 2023

OGGETTO: Approvazione del piano di estinzione delle passività.

L'anno duemilaventitre, il giorno ventisette del mese di giugno, alle ore 12.00, in Roma, si è riunita la Commissione straordinaria di liquidazione nelle persone di:

- Dott.ssa Alessandra NIGRO, presidente;
- Dott. Marcello ZOTTOLA, componente;
- Dott. Guerino Vittorio DE LUCA, componente.

PREMESSO

- che il Comune di Cassino, con delibera del Consiglio Comunale n. 32 del 25 giugno 2018, esecutiva, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e ss.mm.ii.(TUOEL);
- che, con d.P.R. in data 28 settembre 2018, è stato nominato l'Organo Straordinario di Liquidazione (OSL) per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;
- che la procedura di notifica del citato d.P.R. nei confronti dei nominati, dott.ssa Alessandra NIGRO, dott. Marcello ZOTTOLA e dott. Guerino Vittorio DE LUCA, si è perfezionata in data 12 ottobre 2018;
- che, ai sensi dell'articolo 252, comma 2, del richiamato D.lgs. 267/2000, la Commissione straordinaria di liquidazione si è regolarmente insediata presso la sede municipale del Comune 17 ottobre 2018 eleggendo, ai sensi dell'art. 252, comma 1, del TUOEL, la dott.ssa Alessandra Nigro quale presidente;
- che, ai sensi del comma 4 dell'articolo 246 del TUOEL, essendo stato validamente deliberato il bilancio di previsione per l'anno 2018, i termini iniziali previsti per l'attività dell'Organo Straordinario di Liquidazione sono differiti al 1° gennaio 2019;
- che, ai sensi dell'art. 254, comma 2, del TUOEL, in data 7 gennaio 2019 è stato dato avviso dell'avvio della procedura della rilevazione delle passività, invitando i creditori a presentare, entro



COMUNE DI CASSINO

Medaglia d'Oro al Valor Militare
Provincia di Frosinone

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

il termine di 60 giorni, la domanda volta a dimostrare la sussistenza del debito dell'Ente;

- che, ai sensi dell'art. 254, comma 2, del TUOEL, con propria delibera n. 7 del 28 febbraio 2019 è stato prorogato di ulteriori trenta giorni decorrenti dall'8 marzo 2019 il termine previsto per la presentazione delle domande di ammissione alla massa passiva;
- che, con nota prot. n. 34274 del 13 giugno 2019, il Dirigente dell'Area finanziaria del Comune di Cassino ha trasmesso a questo Organo la delibera commissariale n. 89 del 22 maggio 2019, concernente il riaccertamento dei residui attivi e passivi alla data del 31 dicembre 2018;
- che questo Organo, dopo la delibazione di massima, ha verificato l'ammissibilità dei debiti alla massa passiva sulla base degli elementi probatori quali la documentazione agli atti del Comune e quella fornita dagli interessati, nonché le attestazioni dei Responsabili dei servizi rese ai sensi dell'art. 254, comma 4, del TUOEL;
- che, con Delibera n. 58 del 21 novembre 2019, questa Commissione ha proposto all'Amministrazione comunale l'adozione della modalità semplificata di accertamento e liquidazione dei debiti prevista dall'art. 258 del TUOEL;
- che, con deliberazione della Giunta Comunale n. 147 del 29 novembre 2019, notificata a questa Commissione il successivo 5 dicembre, il Comune di Cassino ha aderito alla richiamata procedura semplificata;
- che, con Delibera n. 61 del 9 dicembre 2019, questa Commissione ha definito i criteri e le norme procedurali in ordine alla modalità semplificata di liquidazione, di cui al cennato art. 258 del TUOEL;
- che questa Commissione dal 27 aprile 2020 ha iniziato a formulare le proposte di transazione ai soggetti titolari di crediti in parte iscritti nei residui passivi per i quali è stata verificata la sussistenza dei prescritti requisiti;
- che l'attività straordinaria è stata rallentata dalle fisiologiche difficoltà connesse all'ingente massa passiva da gestire, nonché dalle criticità riscontrate, in particolare, con riferimento alla riscossione coattiva a causa dei diversi provvedimenti del Governo assunti per fronteggiare l'emergenza da Covid-19, in particolare il D.L. 18/2020 e ss.mm.ii.;
- che, nel periodo di gestione finalizzata al risanamento finanziario dell'Ente, questo Organo, operando in sinergia con le strutture del Comune, si è attivato per reperire tutte le risorse finanziarie disponibili per la costituzione della massa attiva della liquidazione, sulla base dei seguenti limiti:
 - non era più prevista la possibilità per l'Organo straordinario della liquidazione di assumere un mutuo con la Cassa depositi e prestiti con oneri a carico dello Stato;



COMUNE DI CASSINO

Medaglia d'Oro al Valor Militare
Provincia di Frosinone

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

- il Comune di Cassino non poteva assumere un mutuo con oneri a carico del proprio bilancio per il finanziamento dei debiti, essendo gli stessi relativi a spese di parte corrente;
 - lo stesso Comune non è stato destinatario di alcuna contribuzione regionale;
 - il Comune ha beneficiato del contributo statale stanziato in base al D. L. 9 agosto 2022, n. 115, art. 16, comma 6-septies, convertito, con modificazioni, dalla legge 142/2022 – applicazione dell'art. 3-bis del D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla Legge 213/2012 - per l'importo complessivo di € 261.919,98;
- che il Comune di Cassino ha chiesto l'anticipazione di cui al D.L. del 24 giugno 2016, n. 113, convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2016, n. 160, per l'importo complessivo di € 7.915.459,20, puntualmente trasferito a questo Organo;

VISTI

- il d.P.R. 24 agosto 1993, n. 378 concernente il Regolamento recante norme sul risanamento degli enti locali;
- il titolo VIII – Capo III del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;
- la legge Costituzionale n. 3/2001;
- l'articolo 5 della legge n. 140/2004 che detta disposizioni per agevolare le procedure di risanamento degli enti locali in stato di dissesto finanziario;
- l'art. 252, comma 4, del TUOEL che stabilisce che l'Organo straordinario di liquidazione ha competenza relativamente a fatti e atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato;
- l'art. 254, comma 3, del TUOEL che prevede che nella massa passiva siano inclusi i debiti di bilancio e fuori bilancio di cui all'art. 194 verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato, i debiti derivanti da procedure esecutive estinte ed i debiti derivanti da transazioni di vertenze;
- l'art. 194, comma 1, del TUOEL che indica le tipologie dei debiti fuori bilancio riconoscibili ai fini dell'ammissione alla massa passiva della liquidazione;
- l'art. 2-bis del decreto legge 24 giugno 2016, n. 113, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2016, n. 160, come modificato dall'art. 36, comma 2, D.L. 24 aprile 2017, n. 50, convertito dalla Legge 21 giugno 2017, n. 96 e ss.mm.ii., che stabilisce che l'Organo straordinario



COMUNE DI CASSINO

Medaglia d'Oro al Valor Militare
Provincia di Frosinone

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

di liquidazione è competente anche per l'amministrazione dei residui attivi e passivi relativi ai fondi a gestione vincolata;

- l'art. 248, comma 4, del TUOEL che stabilisce che dalla data della deliberazione del dissesto e sino all'approvazione del rendiconto i debiti insoluti non producono più interessi né sono soggetti a rivalutazione monetaria;
- l'art. 258 del TUOEL che disciplina le modalità semplificate di accertamento e liquidazione dei debiti ed al comma 3 prevede che *“L'organo straordinario di liquidazione, effettuata una sommaria delibazione sulla fondatezza del credito vantato, può definire transattivamente le pretese dei relativi creditori, ivi compreso l'erario, anche periodicamente, offrendo il pagamento di una somma variabile tra il 40 ed il 60 per cento del debito, in relazione all'anzianità dello stesso, con rinuncia ad ogni altra pretesa, e con la liquidazione obbligatoria entro 30 giorni dalla conoscenza dell'accettazione della transazione. A tal fine....., propone individualmente ai creditori, compresi quelli che vantano crediti privilegiati, fatta eccezione per i debiti relativi alle retribuzioni per prestazione di lavoro subordinato che sono liquidate per intero, la transazione da accettare entro un termine prefissato comunque non superiore a 30 giorni. Ricevuta l'accettazione, l'Organo straordinario di liquidazione provvede al pagamento nei trenta giorni successivi”*;
- l'art. 258, comma 4, del TUOEL a norma del quale *“L'Organo straordinario di liquidazione, accantona l'importo del 50 per cento dei debiti per i quali non è stata accettata la transazione. L'accantonamento è elevato al 100 per cento per i debiti assistiti da privilegio”*;
- l'art. 258, comma 5, del TUOEL che dispone che si applicano le disposizioni degli articoli precedenti e che l'OSL, effettuati gli accantonamenti di cui al comma 4, provvede alla redazione del piano di estinzione;
- l'art. 256, comma 9, del TUOEL che prevede che a seguito dell'approvazione ministeriale del piano di estinzione l'organo straordinario provvede, entro 20 giorni dalla notifica del decreto, al pagamento delle residue passività, sino alla concorrenza della massa attiva realizzata;
- la circolare n. 23 in data 31 ottobre 2006 del Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli affari interni e territoriali - Direzione Centrale della Finanza Locale, con cui, a seguito del parere espresso dalla Commissione per la finanza e gli organici degli enti locali nella seduta del 24 ottobre 2006, è stato fornito il modello del piano di estinzione che gli Organi straordinari della liquidazione degli enti, che hanno dichiarato il dissesto dopo l'entrata in vigore della legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3, devono approvare ai sensi dell'art. 256, comma 6, del TUOEL;



COMUNE DI CASSINO

Medaglia d'Oro al Valor Militare
Provincia di Frosinone

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

- le proprie note, da ultimo la n. 91213 del 28 dicembre 2022, con le quali sono state analiticamente rappresentate al Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli affari interni e territoriali - Direzione Centrale della Finanza Locale le problematiche della gestione commissariale, con particolare riguardo alle difficoltà nel reperire le necessarie risorse finanziarie e, conseguentemente, questa Commissione ha richiesto proroghe, puntualmente concesse, l'ultima delle quali indicante il termine del 23 luglio 2023 per la redazione del piano di estinzione, al fine di garantire un reale e definitivo risanamento del Comune;
- le proprie delibere con le quali sono stati esclusi dalla massa passiva della liquidazione i debiti privi dei requisiti indispensabili al riconoscimento da parte dell'Organo straordinario di liquidazione;
- le proprie delibere con le quali sono stati ammessi alla massa passiva della liquidazione i debiti ai sensi dell'art. 258 del TUOEL;

CONSIDERATO che le risultanze della liquidazione riportate nel piano di estinzione evidenziano un saldo positivo pari ad € 6.449.105,83, così determinato:

Totale della massa attiva dell'ente	€ 63.568.606,00
Totale delle spese per la gestione della liquidazione	€ 315.839,81
Massa attiva residua	€ 63.252.766,19
Totale della massa passiva ammissibile alla liquidazione	€ 56.803.660,36
Differenza positiva	€ 6.449.105,83

Con votazione unanime

DELIBERA

- la premessa che precede costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- di approvare, per quanto di competenza, quale parte integrante del presente atto, anche se non materialmente accluso, il piano di estinzione delle passività del Comune di Cassino con i relativi allegati;
- di inviare il presente provvedimento al Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli affari interni e territoriali - Direzione centrale per la finanza locale per la sua approvazione;



COMUNE DI CASSINO

Medaglia d'Oro al Valor Militare
Provincia di Frosinone

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

- di trasmettere il presente provvedimento, per opportuna conoscenza e per i successivi, eventuali provvedimenti di competenza al Sindaco del Comune di Cassino, nonché alla Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Frosinone ed alla Corte dei Conti – Sezione Regionale di controllo del Lazio;
- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva a norma dell'art. 4, comma 6, del d.P.R. 3/8/1993;
- di pubblicare la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 124 del D. Lgs. 267/2000, a cura dell'Amministrazione comunale sull'Albo Pretorio informatico dell'Ente e, permanentemente, nell'apposita area "Delibere" della Sezione sulla *home page* del sito *internet* istituzionale del Comune, dedicata all'attività della Commissione straordinaria di liquidazione.

Avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso al T.A.R. entro il termine di 60 giorni dalla notifica o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla notifica stessa.

Alle ore 12.30 la seduta è sciolta.

Letto, confermato e sottoscritto.

LA COMMISSIONE

Il Presidente
Dott.ssa ALESSANDRA NIGRO

I Componenti
Dott. MARCELLO ZOTTOLA

Dott. GUERINO VITTORIO DE LUCA

Alessandra Nigro
Marcello Zottola
Guerrino Vittorio De Luca



COMUNE DI CASSINO

Medaglia d'Oro al Valor Militare
Provincia di Frosinone

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il Segretario Comunale certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata nel sito del Comune di Cassino www.comune.cassino.fr.it, nella sezione dedicata all'albo pretorio on line, il **2..0..LUG..2023** per rimanervi 15 giorni consecutivi.

Dalla Sede Comunale di Cassino, **2..0..LUG..2023**.

Il Segretario Generale
Dott. Pasquale Loffredo