



Comune di Cassino

Proposta nr. 939 Del 26/06/2026 -
Num. settoriale 510

Determinazione nr. 1512 del 29/06/2026

AREA SERVIZI

Servizi demografici, stato civile, Elettorale - C.E.Cir.

OGGETTO: RINNOVO INCARICO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE DEL SERVIZIO A.S.4 SERVIZI DEMOGRAFICI, STATO CIVILE, ELETTORALE C.E.CIR.

IL SEGRETARIO GENERALE RESPONSABILE AD INTERIM

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, «Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche»;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico degli Enti Locali»;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Vista la delibera di G.C. n. 46 del 04/02/2025 di modifica ed integrazione della delibera di G.C. n. 09/2022, con l'aggiornamento dell'articolazione funzionale e dei servizi della Struttura Organizzativa dell'Ente;

Visto la delibera di G. C. n. 539 dell'11.11.2025, esecutiva ai sensi di legge, avente per oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026/2028. Presentazione al Consiglio Comunale";

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 171 del 05.12.2025 di approvazione del DUP 2026/2028;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 181 del 22.12.2025 di approvazione della nota di aggiornamento al DUP e del Bilancio di Previsione 2026/2028;

Visto il P.I.A.O. 2026/2028 approvato con Delibera di G.C. n. 36 del 29/01/2026;

Visto il D. Lgs n. 118/2011 modificato ed integrato dal D. Lgs n. 126/2014, di riordino e di riforma della contabilità pubblica, dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e organismi strumentali;

Visto il Titolo III – Ordinamento professionale – Capo II – Disciplina degli Incarichi di Elevata Qualificazione del nuovo CCNL Funzioni Locali del 23.02.2026 e in particolare l'art. 15, che abroga e sostituisce il previgente art. 16 CCNL FL 16.11.2022, e stabilisce quanto segue:

1. Gli enti istituiscono posizioni di lavoro di elevata responsabilità con elevata autonomia decisionale, previamente individuate dalle amministrazioni in base alle proprie esigenze organizzative. Ciascuna di tali posizioni costituisce oggetto di un incarico a termine di EQ, conferito in conformità all'art. 18 del CCNL 16/11/2022. Tali posizioni richiedono:

- responsabilità amministrative e di risultato, a diversi livelli, in ordine alle funzioni specialistiche e/o organizzative affidate, inclusa la responsabilità di unità organizzative e di coordinamento di unità di personale anche appartenente alla stessa Area di Funzionari ed EQ;

responsabilità amministrative derivanti dalle funzioni organizzate affidate e/o conseguenti ad espressa delega di funzioni da parte del dirigente, implicante anche la firma del provvedimento finale, in conformità agli ordinamenti delle amministrazioni;

- conoscenze altamente specialistiche, capacità di lavoro in autonomia accompagnata da un grado elevato di capacità gestionale, organizzativa, professionale atta a consentire lo svolgimento di attività di conduzione, coordinamento e gestione di funzioni organizzativamente articolate di significativa importanza e responsabilità e/o di funzioni ad elevato contenuto professionale e specialistico, implicanti anche attività progettuali, pianificatorie e di ricerca e sviluppo;

2. Le suddette posizioni di lavoro vengono distinte in due tipologie:

a) posizione di responsabilità di direzione di unità organizzative di particolare complessità, caratterizzate da elevato grado di autonomia gestionale e organizzativa;

b) posizione di responsabilità con contenuti di alta professionalità, comprese quelle comportanti anche l'iscrizione ad albi professionali, richiedenti elevata competenza specialistica acquisita attraverso titoli formali di livello universitario del sistema educativo e di istruzione oppure attraverso consolidate e rilevanti esperienze lavorative in posizioni ad elevata qualificazione professionale o di responsabilità, risultanti dal curriculum.

3. Gli incarichi di EQ, afferenti alle suddette posizioni di lavoro di cui al comma 2, possono essere affidati a personale inquadrato nell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, ovvero a personale acquisito dall'esterno ed inquadrato nella medesima area.

4. Nel caso in cui gli Enti siano privi di personale dell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, la presente disciplina si applica:

a) ai dipendenti classificati nell'area degli Istruttori o degli Operatori esperti;

b) presso le ASP e le IPAB, ai dipendenti classificati nell'area degli Istruttori.

5. Il presente articolo disapplica e sostituisce l'art. 16 del CCNL 16.11.2022..."

Vista la Delibera Giunta comunale n. 309 del 26.07.2023 con la quale è stato approvato il nuovo Regolamento per il conferimento, la revoca e la graduazione degli incarichi di Elevata Qualificazione, successivamente modificata ed integrata con Delibera di Giunta Comunale n. 11 del 12.01.2024;

Preso atto:

- della Delibera di Giunta Comunale n. 46 del 04.02.2025, con cui veniva modificata ed integrata la Delibera di Giunta Comunale n. 09 del 11.01.2022, con riguardo all'aggiornamento dell'articolazione funzionale delle attività e dei servizi in capo alle Aree omogenee e, conseguentemente, delle posizioni organizzative in parola;
- che all'interno dell'Area Omogenea "Area Servizi", è stata individuata una posizione organizzativa così denominata: A.S. 4 – Servizi Demografici, Stato Civile, Elettorale – C.E.Cir.;

Preso altresì atto dell'art. 4, comma 7, del Regolamento per il conferimento, la revoca e la graduazione degli incarichi di Elevata Qualificazione, secondo cui: "Gli incarichi di durata inferiore a tre anni possono essere prorogati dal Dirigente interessato, fino alla durata massima consentita, senza apposito interpello, sulla base di sopraggiunte esigenze, concretamente accertate, connesse al raggiungimento di particolari obiettivi o sulla base di sopraggiunte esigenze organizzative";

Vista la Determina dirigenziale n. 2958 del 29/11/2024 con cui è stato conferito l'incarico di Elevata Qualificazione dell'Area Servizi A.S.4 al Dott. Marcello Canessa a far data dal 01.12.2024 sino al 30.06.2026;

Considerato che l'incarico da svolgere è di notevole complessità e delicatezza, risultando necessaria un'elevata competenza, esperienza e professionalità;

Valutato che in capo al dott. Marcello Canessa sono presenti competenze tecniche organizzative già maturate e rodute per far fronte alla gestione ed organizzazione ordinaria del complesso e trasversale Servizio A.S.4, ma soprattutto per garantire la prosecuzione e/o l'avvio dei procedimenti complessi per l'attuazione delle innovazioni imposte dall'evoluzione del quadro normativo nazionale e sovranazionale, come di seguito elencati:

- il censimento annuale della popolazione che, a partire dall'anno 2025, avrà cadenza annuale e si svolgerà nei mesi da gennaio ad aprile di ciascun anno, con riferimento alla popolazione pubblicata dall'Istat nel mese di dicembre dell'anno precedente. A questo riguardo, l'Istat fornirà le liste che contengono la "nuova" sovra copertura e la "nuova" sotto copertura anagrafica, ossia rispettivamente gli individui che per la prima volta, nella tornata censuaria di riferimento, sono risultati residenti ma non censiti o censiti ma non residenti - detta

comunicazione comporterà la verifica delle posizioni anagrafiche degli individui, che a seguito degli esiti del Censimento permanente al 31 dicembre 2023, si trovano in queste liste da verificare;

- l'attività di allineamento delle liste anagrafiche conseguente alla rilevazione annuale in conseguenza della modifica legislativa operata dal D.L. 29 gennaio 2024, n. 7 convertito con modificazioni dalla L. 25 marzo 2024, n. 38 (G.U. 28/03/2024, n. 74), con cui viene reintrodotta la possibilità da parte dell'Istat di restituire agli Uffici di anagrafe dei Comuni i dati in forma individuale, cosa prima preclusa, in modo che questi possano procedere all'aggiornamento ed secondo quanto previsto dall'art. 46 del D.P.R. 30 maggio 1989, n. 223;

- la dematerializzazione delle liste elettorali a completamento del progetto di integrazione nell'ANPR delle liste elettorali e dei dati relativi all'iscrizione nelle liste di sezione di cui al D.P.R. 20 marzo 1967, n. 223, con decorrenza da gennaio 2025;

- la digitalizzazione dei registri di stato civile tramite le risorse erogate in esito alla selezione della domanda di partecipazione all'Avviso Pubblico "Investimento 1.4. Servizi e cittadinanza digitale- misura 1.4.4.- Estensione dell'utilizzo dell'anagrafe nazionale digitale- Adesione allo stato civile digitale – M1C1 PNRR finanziato dall'U.E.- Next Generation Eu". Detta attività finanziata con fondi PNRR si caratterizza per permettere a regime una gestione digitalizzata di tutti i seguenti ambiti dello stato civile:

o iscrizione degli atti dello stato civile;

o comunicazione a fini della trascrizione;

o registrazione delle annotazioni;

o predisposizione delle comunicazioni verso altre amministrazioni;

o predisposizioni delle comunicazioni anagrafiche;

o ricezione delle notifiche da parte di altri comuni;

o consultazione di atti presenti in piattaforma su scala nazionale;

o rilascio di certificati e copie e gestione delle richieste relative al rilascio di estratti;

o archiviazione di dati e atti e versamento in conservazione;

o conservazione di dati e atti.

e richiede importanti valutazioni tecniche organizzative circa le modalità per adottare l'ANSC, sia attraverso il gestionale comunale che dovrà essere aggiornato per permettere una gestione integralmente digitale degli eventi di stato civile. Sia tramite l'utilizzo ibrido delle due modalità: il comune può scegliere di lavorare nell'ANSC utilizzando il sistema gestionale comunale, riservandosi la possibilità di effettuare alcune operazioni utilizzando la web application, sia attraverso la web application dell'ANSC che consente un accesso diretto alla piattaforma mediante lo specifico sito web, che sarà accessibile e fruibile gratuitamente per tutti i comuni italiani;

Ribadito che il Servizio A.S.4 è un settore strategico, stante i continui rapporti con il Ministero dell'Interno, con la Prefettura di riferimento e con la Commissione elettorale circondariale anche per l'espletamento delle funzioni di Ufficiale di Governo poste da normativa in capo al Sindaco, per cui si rende necessario assegnare la funzione di Responsabile al candidato che offra maggiore garanzia di continuità dei rapporti con gli organi istituzionali, di capacità relazioni e di abilità di direzione in ambiti polifunzionali, per il buon andamento delle attività amministrativa;

Attesa la necessità di assicurare al Servizio una continuità di organizzazione e di direzione tale da non pregiudicare le attività in corso di esecuzione, considerato che i servizi alla persona resi dal Settore A.S.4 non possono subire interruzioni, né sospensioni derivanti dalla avvicinarsi di Responsabili diversi e soprattutto dal subentro nella posizione di Responsabile di altro candidato non immediatamente in grado di calarsi nella realtà strutturale, organizzativa e operativa del Servizio e di tutte le sue attività in programma nell'orizzonte temporale di breve e di lungo periodo;

Acquisita in via informale la disponibilità del Dr. Marcello Canessa a proseguire l'incarico di elevata qualificazione presso il Servizio A.S.4, mediante rinnovo dell'incarico;

Ritenuto, pertanto, necessario procedere al rinnovo dell'incarico, per le motivazioni di cui sopra, sino al 30 giugno 2029;

Considerato che con delibera della Giunta Comunale n. 11 del 12.01.2024 è stata approvata la nuova graduazione della pesatura degli incarichi di Elevata qualificazione e la retribuzione di posizione e di risultato che consta, per la posizione A.S.4 di Euro 9.107,95 lordo annuo da corrispondere in 13 mensilità, oltre l'indennità di risultato pari a Euro 1.607,28;

Atteso che la copertura economica del trattamento accessorio è garantita con gli stanziamenti di spesa previsti al titolo 1, macro 101, retribuzioni per il personale, oltre oneri riflessi ed IRAP del bilancio di previsione 2026/2028;

Accertato:

- di non incorrere in alcune delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- di non trovarsi in conflitto di interesse in relazione all'oggetto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;
- che, ai sensi dell'art. 9, c. 2, del D.L. 78/2009, il programma dei pagamenti conseguenti al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica

Ritenuto:

- di dover garantire la piena funzionalità di tutti i servizi assegnati all'Area Servizi – A.S.4 mediante l'assegnazione della relativa posizione organizzativa, con l'attribuzione di tutte le funzioni ad essa ascritte da esercitarsi sotto le direttive del Dirigente dell'Area stessa e nel rispetto dei limiti e delle prerogative che il medesimo Dirigente ritiene di dover emettere per assicurare la legittimità, l'efficienza, l'efficacia e la trasparenza dell'azione amministrativa;
- di stabilire che la durata ordinaria del presente incarico decorre dal 01/07/2026 sino al 30.06.2029, salvo revoca anticipata o modifica ai sensi del richiamato Regolamento, facendo coincidere ai fini della valutazione del risultato l'anno di gestione sottoposto a valutazione con l'anno finanziario (31 dicembre di ogni anno), anche considerando che una componente del sistema di valutazione è costituita dalla misurazione dell'avvenuto raggiungimento o meno degli obiettivi assegnati in sede di PEG, strumento di gestione speculare al bilancio finanziario annuale di pari durata;
- di precisare che l'incarico può essere revocato prima della scadenza con atto scritto e motivato, in relazione a intervenuti mutamenti organizzativi o in conseguenza di valutazione negativa della performance individuale;

Preso atto, altresì, che è stata acquisita la dichiarazione, agli atti dell'ufficio, ai sensi dell'art. 20 del D. Lgs. 39/2013 circa l'insussistenza delle cause di incompatibilità e inconferibilità di cui al medesimo D.Lgs. n. 39/2013 come modificato dal D. Lgs. n. 97/2016 e l'assenza di condizioni ostative sulla base del PPCT 2026/2028 per le aree ed i procedimenti ad elevato rischio previsti per i servizi di riferimento in oggetto, agli atti dell'ufficio;

Visto il D. Lgs. 30 marzo 2001, n.165 e ss.mm. ed ii.;

Visto il CCNL 23/02/2026;

Visto il CCDI parte giuridica 2026/2028 e parte economica 2026;

DETERMINA

1. **La premessa** è parte integrante e sostanziale del presente deliberato e si intende qui interamente riportata e trascritta;
2. **Di rinnovare** al **Dott. Marcello Canessa**, per le motivazioni di cui in premessa, l'incarico di Elevata Qualificazione denominata **A.S.4 – Servizi Demografici, Stato Civile, Elettorale – C.E.Cir.**, con l'attribuzione di tutte le funzioni esplicitamente sancite dal Regolamento e dalle disposizioni normative, a decorrere **dall'01.07.2026 sino al 30.06.2029**, salvo proroga, con obbligo di valutazione annuale ai fini della conferma dell'incarico stesso o della eventuale revoca anticipata o modifica ai sensi del richiamato Regolamento, facendo coincidere, ai fini della valutazione del risultato, l'anno di gestione sottoposto a valutazione con l'anno finanziario (31 dicembre di ogni anno), anche considerando che una componente del sistema di valutazione è

costituita dalla misurazione dell'avvenuto raggiungimento o meno degli obiettivi assegnati in sede di PEG, strumento di gestione speculare al bilancio finanziario annuale di pari durata;

3. **Di dare atto** che la nomina dell'incaricato Elevata qualificazione è avvenuta nel rispetto del vigente CCNL 2022/2024 e del regolamento approvato per l'attribuzione degli incarichi di elevata qualificazione – approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 309 del 26.07.2023, successivamente integrato con Delibera di Giunta Comunale n. 11 del 12.01.2024;
4. **Di attribuire**, contestualmente alla nomina dell'incaricato E.Q., la responsabilità in capo allo stesso di tutti i procedimenti amministrativi correlati alle materie di competenza oggetto dell'incarico conferito, salvo successiva delega da parte dell'incaricato a dipendenti del Servizio di propria competenza incaricati di specifiche responsabilità di procedimento;
5. **Di dare atto** che all'incaricato Elevata qualificazione come sopra individuato viene affidata la realizzazione degli obiettivi che sono individuati nel D.U.P. 2026/2028 e atti di aggiornamento e assegnati con il PEG e piano performance confluiti nel PIAO, per il medesimo periodo per il servizio di competenza, unitamente agli altri obiettivi che il Dirigente fisserà nell'ambito delle funzioni attribuite;
6. **Di ricordare** che vige il dovere di collaborazione e di supporto alla dirigenza da parte del titolare dell'incarico Elevata qualificazione, secondo gli indirizzi operativi e di gestione per l'espletamento dell'incarico conferito, con particolare riferimento:
 - ai programmi assegnati e agli obiettivi definiti, necessari per la verifica del raggiungimento dei risultati;
 - alla delega delle competenze relative alla gestione del rapporto di lavoro del personale assegnato all'Ufficio, per gli aspetti relativi al controllo delle presenze e delle assenze, all'autorizzazione dei permessi, dei congedi e delle aspettative, delle prestazioni di lavoro straordinario;
 - alla delega delle competenze per la predisposizione degli atti di gestione finalizzati alla realizzazione di gare per acquisti e forniture, compresi gli accreditamenti ai seguenti portali per la gestione dei procedimenti obbligatori relativi (a titolo semplificativo e non esaustivo) a: CONSIP, MEPA CIG; DURC;
 - alla delega delle competenze per ciò che concerne gli accreditamenti dell'Ente, ciascuno per l'Area di propria competenza, per trasmissioni obbligatorie per legge, ai portali attivati dai vari enti e istituzioni pubbliche;
 - alla collaborazione al controllo attuazione del Piano triennale della prevenzione della Corruzione e della Trasparenza adottato dall'Ente per quanto di competenza;
7. **Di disporre** che l'Area Finanziaria - Ufficio Stipendi, provveda ad erogare l'indennità di posizione nella misura in premessa indicata e così come approvata dalla Giunta Comunale, con delibera n. 11 del 12.01.2024, salvo adeguamento in corso di incarico, in ratei mensili con le competenze stipendiali a decorrere dalla data di attribuzione del nuovo incarico presso il Servizio A.S.4;
8. **Di dichiarare** che la spesa è coperta dall'apposito intervento del Bilancio 2026/2028,
9. **Di trasmettere** la presente determinazione all'incaricato E.Q., all'Ufficio di Personale, all'ufficio stipendi ed ai Dirigenti dell'Ente.
10. **Di dare pubblicità** all'atto adottato mediante pubblicazione in Amministrazione Trasparente – sezione personale – posizioni organizzative.

A termini di regolamento si richiede la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio On-Line.

Cassino li 29/06/2026

Il Segretario Generale Responsabile ad Interim

Dott. Pasquale Loffredo



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2026 / 939**

Settore Proponente: **AREA SERVIZI**

Ufficio Proponente: **Servizi demografici, stato civile, Elettorale - C.E.Cir.**

Oggetto: **RINNOVO INCARICO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE DEL SERVIZIO A.S.4 SERVIZI DEMOGRAFICI, STATO CIVILE, ELETTORALE C.E.CIR.**

Nr. adozione settore:

Nr. adozione generale:

Data adozione:

Visto Tecnico

Ufficio Proponente (Servizi demografici, stato civile, Elettorale - C.E.Cir.)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime visto FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 29/06/2026

Il Responsabile di Settore

Dott. Pasquale Loffredo



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2026 / 939**

Settore Proponente: **AREA SERVIZI**

Ufficio Proponente: **Servizi demografici, stato civile, Elettorale - C.E.Cir.**

Oggetto: **RINNOVO INCARICO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE DEL SERVIZIO A.S.4 SERVIZI DEMOGRAFICI, STATO CIVILE, ELETTORALE C.E.CIR.**

Nr. adozione settore: **510** Nr. adozione generale: **1512**

Data adozione: **29/06/2026**

Visto Tecnico

Ufficio Proponente (Servizi demografici, stato civile, Elettorale - C.E.Cir.)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime visto FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 29/06/2026

Il Responsabile di Settore

Dott. Pasquale Loffredo

Visto Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 29/06/2026

Responsabile del Servizio Finanziario

Dirigente ad interim Dott. Pasquale Loffredo



Comune di Cassino

SEGRETERIA GENERALE

Ufficio Copie

Determinazione nr. 1512 del 29/06/2026

OGGETTO: RINNOVO INCARICO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE DEL SERVIZIO A.S.4 SERVIZI DEMOGRAFICI, STATO CIVILE, ELETTORALE C.E.CIR.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Della determinazione di cui sopra, nel rispetto dell'art. 32 della legge 18/06/2009. N.69 e s.m.i., viene pubblicato mediante affissione all'Albo Pretorio on-line visibile sul sito istituzionale del Comune per rimanervi quindici giorni consecutivi dalla data odierna.

Cassino li 29/06/2026

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Pasquale LOFFREDO