



Comune di Cassino

Proposta nr. 673 Del 26/03/2021 -
Num. settoriale 91

Determinazione nr. 627 del 26/03/2021

AREA FINANZIARIA

Risorse Umane: trattamento giuridico ed economico del personale

OGGETTO: CONCORSO PUBBLICO PER TITOLI ED ESAMI A TEMPO PIENO E INDETERMINATO DI 6 POSTI DI AGENTE DI POLIZIA LOCALE CATEGORIA GIURIDICA C CON RISERVA DI 2 POSTI A FAVORE DEI VOLONTARI DELLE FF.AA. ACQUISIZIONE ATTI CONCORSUALI APPROVAZIONE GRADUATORIA DEFINITIVA

IL DIRIGENTE

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, «Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche»;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267«Testo unico degli Enti Locali»;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Vista la delibera di G.C. n. 12 del 23/01/2020 di modificata ed integrazione della delibera di G.C. n. 59/2017, con l'aggiornamento dell'articolazione funzionale e dei servizi della Struttura Organizzativa articolata cinque Aree Omogenee e dodici posizioni organizzative;

Visto il Decreto del Sindaco N. 36 del 4/3/2020 con il quale è stato assegnato l'incarico di responsabilità dell'AREA FINANZIARIA, con il conferimento delle funzioni dirigenziali di cui agli artt. 107 e 109 del TUEL;

Vista la delibera di G.C. 164 del 09/07/2020 ad oggetto "Attuazione piano assunzionale 2020 alla luce dell'autorizzazione della Commissione Ministeriale Stabilità finanziaria degli enti locali. Atto di indirizzo";

Vista:

- a) la determinazione n. 1173 del 10/7/2020 con la quale è stato indetto concorso pubblico, per titoli ed esami, per la copertura a tempo pieno e indeterminato di 6 posti nel profilo professionale di Agente di Polizia Locale, categoria giuridica C – posizione di accesso C.1 - con riserva di 2 posti a favore dei volontari delle FF.AA.- presso il Comune di Cassino, da assegnare all'Area Sicurezza, pubblicato sulla G.U. 4^ serie speciale Concorsi ed Esami, n. 58 del 28/7/2020, scadente alle ore 23.59 del 30° giorno successivo a quello della pubblicazione alla G.U.;
- b) la determinazione n. 1469 del 01/10/2020 con la quale è stata disposta l'ammissione con riserva dei concorrenti che hanno presentato domanda di partecipazione alla selezione di concorso;
- c) la determinazione n. 1652 del 2/10/2020 con la quale è stata nominata la commissione esaminatrice;
- d) la determinazione n. 1773 del 20/10/2020 con la quale si è provveduto alla nomina dei membri aggiunti esperti delle materie di lingua inglese ed informatica, da assegnare alle varie commissioni concorsuali vari profili;

Considerato che la procedura concorsuale è stata sospesa nel 2020 a causa del COVID-19 e delle disposizioni governative che hanno bloccato lo svolgimento dei concorsi pubblici;

Richiamato l'art. 1, comma 9, del Decreto Milleproroghe 2021 ove si legge che "Gli enti locali già autorizzati dalla Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali, ai sensi dell'art. 243, commi 1 e 7, e dell'art. 243-bis, comma 8, lett. d) e g), del D.Lgs. n. 267/2000, ad effettuare assunzioni a tempo indeterminato per l'anno 2020, che si sono trovati nell'impossibilità di concludere le procedure di reclutamento entro il 31/12/2020 a causa delle disposizioni restrittive per il contenimento della diffusione del virus COVID-19 stabilite con il

D.P.C.M. 3/11/2020, possono effettuare le predette assunzioni entro il 30/06/2021, anche se in esercizio o gestione provvisoria, in deroga all'art. 163 del D.Lgs. n. 267/2000, e nelle more dell'adozione del bilancio di previsione per il triennio 2021-2023”;

Vista la propria nota n. 2576 del 18/01/2021 inviata al Ministero dell'Interno con la quale si comunicava l'esercizio di tale facoltà, previa conclusione della procedura concorsuale sospesa a causa del COVID-19;

Ricordato, altresì, che la procedura concorsuale è stata oggetto di ricorso giudiziario al TAR Lazio, sezione di Latina presentato da tre ex vigili a tempo determinato per *“l’annullamento previa sospensiva della delibera di G.C. n. 93 del 9/4/2020 che ha approvato il piano triennale del fabbisogno del personale 2020/2022 nonché il piano delle assunzioni 2020 con ricognizione delle eccedenze di personale in esubero in parte qua essa, nel disporre l’assunzione per l’anno 2020 di n. 6 Vigili Urbani, ha previsto quale modalità di assunzione il pubblico concorso e non la stabilizzazione ex art. 20 comma 1 Decreto Madia”* chiedendo al Giudice *l’annullamento anche parziale dell’atto, limitatamente a numero tre posti in pianta organica per agente di polizia locale consentendo al Comune di mettere a concorso gli altri tre posti”*;

Tenuto conto che;

- con ordinanza del TAR del Lazio, sezione di Latina, n. 241/2020, è stata rigettata l’istanza cautelare dei ricorrenti;
- i ricorrenti hanno presentato appello avverso la suddetta ordinanza n. 241/2020 del TAR del Lazio, sezione di Latina, rubricato al n. 5093/2020 r.r. del Consiglio di Stato (ed assegnato alla quinta sezione);
- il ricorso per motivi aggiunti proposto, nell’ambito del giudizio iscritto al n. 232/2020 r.r., per *“l’annullamento previa sospensiva con decreto presidenziale ex art. 56 CPA della delibera di G.C. n. 141 del 11/6/2020, della delibera di G.C. n. 164 del 9/7/2020 e del provvedimento di indizione del Bando di concorso per titoli ed esami per la copertura di n. 06 posti di agente di polizia locale cat. Giuridica C, posizione di accesso C, con riserva di 2 posti in favore dei volontari FF.AA. a tempo pieno e indeterminato”*;

Visto il decreto n. 306/2020 reg. prov. cau. (n. 232/2020 reg. ric.), con cui il TAR del Lazio, sezione di Latina, ha respinto la domanda di adozione di misure cautelari monocratiche formulata nel ricorso per motivi aggiunti, ritenendo che *“nel caso di specie non sussiste una situazione di pericolo per gli interessi di parte ricorrente connotata da estrema gravità ed urgenza, tale da non poter consentire neppure la dilazione fino alla data della camera di consiglio, che è prevista dalla legge per il rilascio della tutela cautelare monocratica, fissata per la trattazione collegiale alla data del 23/9/2020”*;

Vista, l’ordinanza del Consiglio di Stato n. 5001/2020 reg. prov. cau. (n. 5093/2020 reg. ric.), pubblicata in data 28 agosto 2020 – in relazione al ricorso in appello per la riforma dell’ordinanza cautelare del T.A.R. del Lazio, sezione staccata di Latina, sez. I, n. 241/2020 - che *“accoglie l’appello”* dei ricorrenti *“e, per l’effetto, in riforma dell’ordinanza impugnata, accoglie l’istanza cautelare, fatte salve le successive determinazioni”*, e ordina all’Amministrazione di eseguirla;

Considerato:

- che motivo principale del ricorso è *“la previsione della modalità di assunzione con pubblico concorso e non quella della stabilizzazione ex art. 20, comma 1, Decreto Madia di tre ex agenti precari”*, i quali chiedono in primis l’annullamento della Delibera di G.C. n. 93/2020, con la quale è stato approvato il piano del fabbisogno annuale di personale 2020/2022 e *in parte qua essa* ove è previsto il reclutamento di numero sei agenti di polizia locale da assumere a mezzo concorso pubblico;
- che nell’istanza cautelare formulata dai ricorrenti (nel ricorso introduttivo del giudizio di primo grado) è precisato che *“al fine di tutelare il suddetto interesse il Tar adito potrà disporre anche una sospensione solo parziale della delibera 93/2020 consentendo al Comune di Cassino di mettere a concorso esclusivamente tre dei posti in pianta organica per agenti di polizia locale e disponendo che per gli altri tre si proceda alla stabilizzazione dei ricorrenti ovvero che si attenda la decisione nel merito del ricorso”*; e che la sopra riportata istanza è stata reiterata dai ricorrenti nel ricorso per appello cautelare (iscritto al n. 5093/2020 r.r. del Consiglio di Stato);

Tenuto conto che con nota prot. 35723 del 3/9/2020 è stato notificato all’Ente ricorso per l’esecuzione /attuazione dell’ordinanza cautelare ex art. 59 e 112 ss c.p.a.;

Visto l'art. 15 del Bando prot. 29936 del 28/7/2020, ove si stabilisce, tra l'altro: che (comma 1) "l'assunzione dei vincitori, secondo il piano delle assunzioni definito in attuazione della relativa programmazione del fabbisogno di personale del Comune di Cassino, avverrà, ai sensi di Legge, sulla base della graduatoria di merito approvata"; e che (comma 2) "il Comune di Cassino si riserva, in ogni caso, di non procedere in tutto o in parte alle assunzioni dei vincitori qualora intervenissero normative vincolistiche e/o chiarimenti interpretativi ostativi alle assunzioni medesime, anche in materia di vincoli di bilancio e/o di natura finanziaria, tenuto conto delle esigenze organizzative dell'Amministrazione";

Tenuto conto che l'Amministrazione, al fine di tener conto della richiamata ordinanza del Consiglio di Stato n. 5001/2020, ha adottato la determinazione n. 1456 del 03/09/2020 con la quale è stato **precisato** a tal fine - sulla base ed in attuazione delle disposizioni del Bando prot. 28936 del 28/7/2020, e, in particolare, del citato art. 15 - che il Comune di Cassino, all'esito della conclusione del concorso di cui al Bando richiamato (e in relazione ai sei posti messi a concorso), procederà all'assunzione di tre unità di personale e provvederà all'assunzione delle ulteriori tre unità di personale solo all'esito delle statuizioni giurisdizionali rese nell'ambito del giudizio di cui al ricorso iscritto al n. 232/2020 r.r. (del TAR del Lazio, sezione di Latina); **fermo restando**, comunque: che, come previsto al comma 2 del citato art. 15 del suddetto Bando, "il Comune di Cassino si riserva, in ogni caso, di non procedere in tutto o in parte alle assunzioni dei vincitori qualora intervenissero normative vincolistiche e/o chiarimenti interpretativi ostativi alle assunzioni medesime, anche in materia di vincoli di bilancio e/o di natura finanziaria, tenuto conto delle esigenze organizzative dell'Amministrazione"; e che, come previsto all'art. 17 del suddetto Bando, "il presente bando non vincola in alcun modo questa Amministrazione, che pertanto si riserva la facoltà di modificarlo, prorogarlo, sospenderlo o revocarlo, a suo insindacabile giudizio, senza che alcuna pretesa o diritto possano essere avanzati dai candidati";

Considerato che in data 12/3/2021 è stata pubblicata sentenza del TAR Lazio sezione staccata di Latina - che si è pronunciata sul ricorso numero registro generale 232 del 2020, integrato da motivi aggiunti, con il seguente giudizio: "ricorso infondato" stabilendo che "il ricorso e i motivi aggiunti devono essere respinti siccome destituiti di fondamento";

Dato atto che in data 25/02/2021 si è conclusa la procedura concorsuale e la Commissione esaminatrice ha proceduto alla formazione della graduatoria provvisoria di merito ai sensi dell'art. 13 del bando di concorso, tenuto conto della votazione riportata dai candidati nelle singole prove di esame, della valutazione titoli e del giudizio di idoneità accertata durante il colloquio nelle materie di lingua inglese e di informatica, nonché dei titoli di preferenza e di precedenza in caso di parità di punteggio;

Atteso che la Commissione esaminatrice ha fatto pervenire al servizio personale i verbali delle proprie operazioni oltre tutta la documentazione inerente il concorso tenuta agli atti del Comune – Ufficio Risorse Umane:

- verbale n. 1 del 12/10/2020 – insediamento
- verbale n. 2 del 22/10/2020 – presa d'atto verbali di svolgimento ed approvazione risultanze della prova preselettiva;
- verbale n. 3 del 22/10/2020 – criteri di valutazione delle prove scritte;
- verbale n. 4 del 06/11/2020 – rinvio prove e approvazione nuove date;
- verbale n. 5 del 02/01/2021 – rinvio prove e approvazione nuove date;
- verbale n. 6 del 18/01/2021 – rinvio prove e approvazione nuove date;
- verbale n. 7 del 16/02/2021 –svolgimento prova scritta;
- verbale n. 8 del 22/02/2021 – correzione e valutazione prove scritte;
- verbale n. 9 del 25/02/2021 –prova orale
- verbale n. 10 del 25/02/2021 - valutazione titoli ed esito finale;
- verbale n. 11 del 18/03/2021 – correzione valutazione titoli e aggiornamento graduatoria di merito
- verbale n. 12 del 24/03/2021- correzione valutazione titoli e aggiornamento graduatoria di merito

Visto il Regolamento sulle Procedure concorsuali e selettive approvato con delibera di G.C. n. 96 in data 9 aprile 2020 ed in particolare l'art. 30 in base al quale, il responsabile del procedimento propone con determinazione l'approvazione delle operazioni selettive e della relativa graduatoria, sulla base dei verbali della Commissione esaminatrice, dopo aver accertato l'insussistenza di cause di illegittimità, da adottarsi a cura del

Dirigente delle risorse umane;

Richiamato l'art. 3 del Bando di Concorso ove è riportato che: "Al presente concorso si applica la riserva di n. 02 (due) posti, calcolata ai sensi degli artt. n. 1014, comma 1 lett. b) per una unità e comma 4 essendosi determinato un cumulo di frazione di riserva pari o superiori all'unità in altri bandi, e n. 678, comma 9, D.lgs. n. 66/2010, novellato dal d.lgs. 28 gennaio 2014, n. 8, in favore dei volontari in ferma breve 3 o più anni e ferma prefissata delle forze armate 1 o 4 anni congedati senza demerito ovvero durante il periodo di rafferma nonché i volontari in servizio permanente e gli ufficiali di complemento in ferma biennale e gli ufficiali in ferma prefissata che hanno completato senza demerito la ferma contratta, in possesso dei requisiti del bando. I posti non utilizzati per la riserva sono attribuiti ai non riservatari.";

Considerato che:

- il responsabile del procedimento Dott.ssa Grazia Tomasso ha avviato la richiesta, ai candidati collocati nella graduatoria provvisoria di merito, delle copie dei titoli dichiarati nel contesto della domanda, ai fini dell'accertamento del possesso dei requisiti;
- dal controllo dei requisiti in capo a ciascun candidato è derivata l'esclusione di tre concorrenti:
 - a) Ulloa Severino Vittorio
 - b) Marsella Teresa
 - c) Nardone Antonio
- con la determinazione n. 591 del 22/03/2021 è stata disposta l'esclusione dei candidati non in possesso dei requisiti di partecipazione dichiarati nel contesto della domanda, pubblicata all'albo pretorio ed in Amministrazione Trasparente;
- l'accertamento dei requisiti della riserva D.Lgs n. 66/2010 è stata accertata nei confronti dei seguenti candidati:
 - a) Fiorini Marco
 - b) Carlevalis Gaetano
 - c) Di Filippo Antonio

Acquisita la documentazione nei fascicoli, oltre la verifica del casellario giudiziale;

Verificato il rispetto del procedimento rispetto alla vigente normativa legislativa e regolamentare;

Ritenuto, necessario, dover prendere atto dell'esito del concorso procedendo ad approvare la graduatoria finale di merito;

Visto il bilancio di previsione 2020/2022 ed il redigendo bilancio di previsione 2021/2023;

Richiamato l'art. 1, comma 9, del Decreto Milleproroghe 2021;

Accertato:

- di non incorrere in alcune delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- di non trovarsi in conflitto di interesse in relazione all'oggetto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;
- ai sensi dell'articolo 9 del D.L. n. 78/2009 convertito con L. n. 102/2009, che il programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e le regole di finanza pubblica;

Viste le normative in materia di procedure concorsuali contenute nel D. Lgs. 165/2001, nel D.P.R. 487/1994, nella Legge 15.5.97 n. 127, nel D.P.R. 28/12/2000 n. 445 e s.m.i. e nella direttiva n. 3/2018 del 24.4.2018 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione;

Visto l'art. 19 del D.Lgs n. 33/2013 così modificato dall'art. 18 del D.Lgs. 97/2016;

Ritenuta la propria competenza ai sensi del combinato disposto di cui all'art.4, comma 2, del D.Lgs. n.165/01 e all'art.107 del D.Lgs n.267/2000;

Ritenuto di dover provvedere in merito,

D E T E R M I N A

1. **Di richiamare** la premessa narrativa a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
2. **Di prendere atto** dei verbali trasmessi dalla Commissione esaminatrice della procedura concorsuale per l'assunzione di 6 posti nel profilo professionale di Agente di Polizia Locale, categoria giuridica C – posizione di accesso C.1 - con riserva di 2 posti a favore dei volontari delle FF.AA, di cui alla determinazione n. 1173 del 10/7/2020:
 - verbale n. 1 del 12/10/2020 – insediamento
 - verbale n. 2 del 22/10/2020 – presa d'atto verbali di svolgimento ed approvazione risultanze della prova preselettiva;
 - verbale n. 3 del 22/10/2020 – criteri di valutazione delle prove scritte;
 - verbale n. 4 del 06/11/2020 – rinvio prove e approvazione nuove date;
 - verbale n. 5 del 02/01/2021 – rinvio prove e approvazione nuove date;
 - verbale n. 6 del 18/01/2021 – rinvio prove e approvazione nuove date;
 - verbale n. 7 del 16/02/2021 –svolgimento prova scritta;
 - verbale n. 8 del 22/02/2021 – correzione e valutazione prove scritte;
 - verbale n. 9 del 25/02/2021 –prova orale
 - verbale n. 10 del 25/02/2021 - valutazione titoli ed esito finale;
 - verbale n. 11 del 18/03/2021 – correzione valutazione titoli e aggiornamento graduatoria di merito
 - verbale n. 12 del 24/03/2021- correzione valutazione titoli e aggiornamento graduatoria di merito
3. **Di dare atto** della rispondenza del procedimento rispetto alla vigente normativa legislativa e regolamentare;
4. **Di dare atto** che con determinazione n. 591 del 22/3/2021 è stata disposta l'esclusione dalla graduatoria di merito di tre concorrenti:
 - a) Ulloa Severino Vittorio
 - b) Marsella Teresa
 - c) Nardone Antonio
5. **Di dare atto** della verifica positiva in ordine al possesso dei requisiti in capo agli altri candidati collocati nella graduatoria di merito, come da ultimo aggiornata da parte della Commissione esaminatrice in data 24 marzo 2021 giusto verbale n. 12;
6. **Di approvare**, pertanto, la graduatoria definitiva di merito del concorso di cui all'allegato A) alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;
7. **Di precisare** che la graduatoria rimane efficace per il periodo fissato dalla legge per l'eventuale copertura di tutti i posti dei medesimi profili, in organico preesistenti al bando che, successivamente dovessero rendersi comunque disponibili. La graduatoria potrà essere utilizzata, oltre che per l'eventuale copertura di ulteriori posti a tempo indeterminato, sia pieno che parziale, di analoga categoria e profilo professionale, anche per l'eventuale copertura di posti a tempo determinato, sia pieno che parziale, di analoga categoria e profilo professionale, sulla base delle norme legislative vigenti al momento dell'utilizzo. La graduatoria sarà utilizzata secondo principio meritocratico, ovvero sia ripartendo sempre dal primo candidato "libero" e "disponibile" per periodo residuale di assunzione, posizionato più in alto in graduatoria. È facoltà del Comune concedere l'utilizzo della graduatoria di merito ad altri Enti del comparto Funzioni Locali per assunzioni a tempo indeterminato e determinato, previa sottoscrizione di apposito Accordo secondo le linee guida approvate con delibera di G.C. n. 21 del 19/1/2021.
8. **Di dare atto** che i posti a concorso verranno rispettivamente assegnati ai candidati idonei secondo l'ordine di graduatoria, nel rispetto della riserva prevista, con riserva di non procedere in tutto o in parte alle assunzioni dei vincitori qualora intervenissero normative vincolistiche e/o chiarimenti interpretativi ostativi alle assunzioni medesime, anche in materia di vincoli di bilancio e/o di natura finanziaria, tenuto conto delle esigenze organizzative dell'Amministrazione;
9. **Di pubblicare** la graduatoria per quindici giorni all'albo pretorio del Comune e nell'apposita sezione di "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale Bandi di Concorso.
10. **Di dare atto** che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Lazio entro 60 giorni o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni. Il termine decorre dalla pubblicazione della presente all'albo pretorio comunale.
11. **Di comunicare** la presente al Dipartimento della Funzione pubblica – portale lavoro pubblico – *monitoraggio delle graduatorie*.

A termini di regolamento si richiede la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio On-Line.

Cassino li 26/03/2021

Il Responsabile del Procedimento

Dott.ssa Grazia Tomasso

IL DIRIGENTE

Dott.Ssa Monica Tallini



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2021 / 673**

Settore Proponente: **AREA FINANZIARIA**

Ufficio Proponente: **Risorse Umane: trattamento giuridico ed economico del personale**

Oggetto: **CONCORSO PUBBLICO PER TITOLI ED ESAMI A TEMPO PIENO E INDETERMINATO DI 6 POSTI DI AGENTE DI POLIZIA LOCALE CATEGORIA GIURIDICA C CON RISERVA DI 2 POSTI A FAVORE DEI VOLONTARI DELLE FF.AA. ACQUISIZIONE ATTI CONCORSUALI APPROVAZIONE GRADUATORIA DEFINITIVA**

Nr. adozione settore: **91** Nr. adozione generale: **627**

Data adozione: **26/03/2021**

Visto Tecnico

Ufficio Proponente (Risorse Umane: trattamento giuridico ed economico del personale)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime visto FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **VISTO FAVOREVOLE**

Data 26/03/2021

Il Responsabile di Settore

Dott.ssa Monica Tallini

Visto Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere NON NECESSARIO.

Sintesi parere: **VISTO NON NECESSARIO - L'ATTO NON COMPORTA IMPEGNO DI SPESA**

Data 26/03/2021

Responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa Monica Tallini



Comune di Cassino

SEGRETERIA GENERALE

Ufficio Copie

Determinazione nr. 627 del 26/03/2021

OGGETTO: CONCORSO PUBBLICO PER TITOLI ED ESAMI A TEMPO PIENO E INDETERMINATO DI 6 POSTI DI AGENTE DI POLIZIA LOCALE CATEGORIA GIURIDICA C CON RISERVA DI 2 POSTI A FAVORE DEI VOLONTARI DELLE FF.AA. ACQUISIZIONE ATTI CONCORSUALI APPROVAZIONE GRADUATORIA DEFINITIVA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Della determinazione di cui sopra, nel rispetto dell'art. 32 della legge 18/06/2009. N.69 e s.m.i., viene pubblicato mediante affissione all'Albo Pretorio on-line visibile sul sito istituzionale del Comune per rimanervi quindici giorni consecutivi dalla data odierna.

Cassino li 26/03/2021

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Rosanna SANZONE