



Comune di Cassino

Proposta nr. 297 Del 07/02/2022 -
Num. settoriale 11

Determinazione nr. 264 del 07/02/2022

AREA SICUREZZA

Polizia Locale

OGGETTO: OGGETTO: CONFERIMENTO INCARICO A TEMPO DETERMINATO DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA PER L'AREA SICUREZZA - SERVIZIO A.PL.I AL DOTT. PASQUALE PUGLIESE.

IL SEGRETARIO GENERALE RESPONSABILE AD INTERIM

Visto il TU sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. Lgs. 18/8/2000, n. 267;

Visto lo Statuto del Comune di Cassino;

Visti gli artt. 4 e seguenti del D. Lgs. 30/3/2001, n. 165;

Visto il regolamento Comunale di Contabilità;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 58 del 13.05.2021 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2021/2023 ed atti allegati;

Visto il D. Lgs n. 118/2011 modificato ed integrato dal D. Lgs n. 126/2014, di riordino e di riforma della contabilità pubblica, dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e organismi strumentali;

Premesso che:

- l'art. 13 del CCNL 21.05.2018 prevede l'istituzione delle posizioni organizzative con riferimento a posizioni di lavoro che presentino le caratteristiche della particolare complessità ed elevato grado di autonomia gestionale e organizzativa;
- l'articolo 14 del suddetto contratto demanda agli enti di stabilire la graduazione delle posizioni organizzative, entro i limiti dettati dalla stessa norma, sulla base di criteri predeterminati che tengano conto della complessità e della rilevanza delle responsabilità amministrative e gestionali di ciascuna posizione, e tenendo conto anche di eventuali deleghe di funzioni dirigenziali;

Considerato che a seguito della nuova disciplina introdotta dal predetto C.C.N.L. è stata adottata la delibera di Giunta Comunale n. 41 del 6.8.2019 ad oggetto CCNL 2016-2018 – sistema di graduazione della retribuzione di posizione delle P.O – approvazione regolamento, poi modificato ed integrato con la delibera di Giunta Comunale n. 20 del 28.01.2020 e successivamente aggiornata con la deliberazione di Giunta Comunale n. 362 del 23.12.2021 ed in ultimo con la delibera di Giunta Comunale n. 10 del 18.01.2022;

Vista, altresì, la deliberazione Giunta Comunale n. 9 del 11.01.2021 con cui veniva modificata ed integrata la delibera di Giunta comunale n. 12/2020, con riguardo all'aggiornamento dell'articolazione funzionale delle attività e dei servizi in capo alle Aree omogenee e, conseguentemente, delle posizioni organizzative correlate;

Visto che all'interno dell'Area Omogenea "Area Sicurezza", è stata individuata una posizione organizzativa così denominata:

- ✓ A.PL.1 – Polizia stradale e vigilanza sul territorio in materia ambientale, edilizio, igiene e sanità pubblica – Polizia Urbana e Rurale – Polizia Amministrativa, Commerciale, fiere e mercati – Imposta di Soggiorno – Polizia Giudiziaria – Funzioni ausiliarie di Pubblica Sicurezza Vigilanza a tutela del patrimonio pubblico e privato – Servizio amministrativi e di supporto agli altri Uffici e Servizi Comunali, ivi compresa la Protezione Civile ed il soccorso in caso di calamità- Depenalizzazioni.

Preso atto:

- del rapporto dirigenziale che si instaura fra l'Amministrazione Comunale ed il Comandante del Corpo di Polizia Locale secondo l'art. 70 del D.Lgs 165/2001 e ss.mm.ii. dove al relativo comma 2 richiama le disposizioni della Legge 65/1986 con la sola esclusione degli art. 10 e 13;
- che i poteri rispettivamente attribuiti al Sindaco e al Dirigente sono, quindi quelli previsti dall'art. 2 della legge 65/1986 secondo cui "---- il Sindaco o all'Assessore da lui delegato...impartisce le direttive, vigila sull'espletamento del servizio e adotta i provvedimenti previsti dalle leggi e dal regolamento...", e dall'art. 9 che prevede la diretta responsabilità del Comandante di Corpo verso il Sindaco in relazione all'addestramento, alla disciplina e all'impiego tecnico-operativo degli appartenenti al Corpo di Polizia Municipale;
- che l'art. 54 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii. fissa le competenze del Sindaco in tema di ordine pubblico e sicurezza e stabilisce anche che lo stesso "...concorre ad assicurare la cooperazione della polizia locale con le forze di polizia stradale.....";
- il Comandante di Corpo di Polizia Municipale, al pari di tutti gli addetti alle attività di polizia, deve eseguire le direttive impartite, non solo dai superiori gerarchici, ma anche "...dalle autorità competenti per i singoli settori operativi, nei limiti del loro stato giuridico e della legge....." (art. 9, comma 2 della Legge 65/1986);
- che il Comandante della Polizia Locale, assume la responsabilità per le funzioni proprie della Polizia Locale che competono al Comune ai sensi art. 1 e 2 della Legge 65/1986 e ne risponde direttamente al Sindaco, al fine di assicurare all'autorità posta al vertice dell'Amministrazione Comunale ed in relazione ai poteri ed ai compiti ad essa conferiti dagli art. 2 e 3 della predetta legge, il diretto controllo dei profili organizzativi e funzionali del servizio (addestramento, disciplina, impiego tecnico-operativo) che presentano la maggiore specificità e delicatezza (Consiglio di Stato Sezione V, 14.05.2013 n. 2607);
- che l'art. 13 della Legge Regionale della Regione Lazio n, 01/2005 prevede all'art. 13 comma 1 "*....nel rispetto del principio di separazione tra funzioni di indirizzo politico – amministrativo e funzioni attinenti alla gestione, al Sindaco, compete il potere di impartire al Comandante di Corpononchè la vigilanza sullo svolgimento delle funzioni e dei compiti di polizia locale sullo svolgimento delle funzioni e dei compiti di polizia locale per l'efficace rapporto degli obiettivi assunti "*;

Ricordato che lo scrivente è stato nominato Dirigente ad Interim dell'"Area Sicurezza" con Decreto Sindacale n. 22/2021, e tale dirigenza è da intendersi normativamente limitata alle attività gestionali di carattere amministrativo assegnate al citato servizio non rientranti nelle funzioni proprie di Polizia Locale assegnate al Comune ai sensi della citata normativa e nelle funzioni di Polizia Giudiziaria proprie della categoria di Polizia Municipale;

Ritenuto, per le motivazioni di cui sopra, di cui al fine di assicurare l'indipendenza e l'autonomia del Comandante di Corpo e degli appartenenti al Corpo di Polizia Locale secondo le prerogative del proprio stato giuridico da esercitarsi nei limiti, nelle responsabilità, nelle competenze e nelle dipendenze di cui alla normativa vigente in materia e giurisprudenza prevalente in materia procedere al conferimento di posizione organizzativa del servizio denominato APL.1 incardinato nell'Area Sicurezza;

Tutto ciò premesso,

Considerato che dal 13.01.2022 la citata posizione organizzativa è vacante;

Visto l'avviso di selezione interna per il conferimento di n. 10 incarichi di Posizione Organizzativa, ai sensi dell'art. 14 del CCNL 21.05.2018, approvato dal servizio risorse umane con determinazione n. 136 del 24 gennaio 2022, finalizzato ad acquisire le candidature e i curricula dei dipendenti interessati al conferimento di Posizione Organizzativa;

Visto la comunicazione prot. n. 7689 del 02.02.2022 con cui il responsabile del procedimento dell'Area Finanziaria – Risorse Umane, Dott.ssa Gaia Pascarella, ha trasmesso allo scrivente le istanze di partecipazione di interesse per la posizione organizzativa in oggetto;

Considerato che il Dott. Pasquale Pugliese è in Comando presso il Comune di Cassino con decorrenza dal 17.01.2022;

Considerato che a seguito del citato avviso è stata presentata una sola istanza per la posizione organizzativa in argomento, segnatamente da parte del Dott. Pasquale Pugliese, assunta al protocollo comunale al n. 6600 del 28.01.2022, integrata in data 04.02.2022 con la trasmissione delle schede di valutazione relative all'anno 2021, assegnato al Comune di Cassino – Polizia Locale in comando dal 17.01.2022, per anni uno ovvero fino al 16.01.2023 salvo proroga;

Valutato:

- il contenuto della dichiarazione resa dal Dott. Pasquale Pugliese ai sensi del DPR 445/2000 e ss.mm.ii. in sede di presentazione della domanda di partecipazione alla posizione organizzativa in argomento;
- il curriculum vitae del Dott. Pasquale Pugliese, allegato alla citata domanda di partecipazione all'avviso per l'attribuzione della posizione organizzativa in esame;

Vista la valutazione della performance relativa all'anno 2021 del Dott. Pasquale Pugliese redatta dagli Enti in cui lo stesso ha prestato servizio nell'anno 2021: verbale n. 22 del 02.02.2022 redatto dal Nucleo di Valutazione del Comune di Itri per l'anno 2021; nota avente protocollo 2540 del 03.02.2022 con la quale il Segretario Generale del Comune di Orta di Atella trasmette la scheda di valutazione di competenza per l'anno 2021, dai quali si evince il possesso del requisito di cui all'art. 2, comma 1 del Regolamento approvato con delibera di Giunta comunale n. 41/2019 e ss.mm.ii. agli atti del presente provvedimento;

Verificata, con il supporto del Dirigente Area Finanziaria – Risorse Umane in data 04.02.2022 come da scheda allegata alla presente determina che si intende qui integralmente riportata e trascritta, la verifica in capo al Dott. Pasquale Pugliese dei requisiti di cui all'art. 2 e 3 comma 2 del Regolamento sugli incarichi di posizione organizzativa criteri generali di conferimento e sistema di graduazione della retribuzione di posizione approvato con delibera di Giunta Comunale n. 41/2019 modificato ed integrato con le delibere di Giunta Comunale n. 20 del 28.01.2020, n. 362 del 23.12.2021 ed in ultimo con la delibera di Giunta Comunale n. 10 del 18.01.2022;

Definita con esito positivo l'ammissione della candidatura del Dott. Pasquale Pugliese, con la scheda di valutazione redatta con il supporto del Dirigente Area Finanziaria – Risorse umane in data 04.02.2022 posta in allegato al presente atto, con attribuzione dei punteggi come segue:

- Requisiti culturali: punti 20
- Esperienza: punti 3
- Attitudine: punti 5

Attestato, pertanto, l'idoneità al conferimento della Posizione Organizzativa al Dott. Pasquale Pugliese del servizio dell'Area Omogenea APL.1 - Polizia stradale e vigilanza sul territorio in materia ambientale, edilizio, igiene e sanità pubblica – Polizia Urbana e Rurale – Polizia Amministrativa, Commerciale, fiere e mercati – Imposta di Soggiorno – Polizia Giudiziaria – Funzioni ausiliarie di Pubblica Sicurezza Vigilanza a tutela del patrimonio pubblico e privato – Servizio amministrativi e di supporto agli altri Uffici e Servizi Comunali, ivi compresa la Protezione Civile ed il soccorso in caso di calamità- Depenalizzazioni, per cui si può procedere all'affidamento dell'incarico al fine di garantire la continuità dei servizi assegnati alla stessa posizione organizzativa per non arrecare ritardi e disservizi all'azione amministrativa propria del servizio;

Considerato che relativamente al trattamento accessorio spettante alla Posizione Organizzativa con la delibera di Giunta Comunale n. 16 del 18.01.2022, allegato "C", è stata approvata l'aggiornamento

della pesatura delle posizioni organizzative e relativa graduazione della retribuzione e della indennità di risultato, da applicarsi per l'anno 2022 e precisamente:

- A.PL. 1 - Euro 9.871,87 lordo annuo da corrispondere in 13 mensilità, oltre l'indennità di risultato determinato nella misura del 15% dell'indennità di posizione riparametrata secondo la modifica introdotta al vigente Regolamento con delibera di Giunta Comunale del gennaio 2022;

Atteso che la copertura economica del trattamento accessorio è garantita con gli stanziamenti di spesa previsti al titolo 1, macro 101, retribuzioni per il personale, oltre oneri riflessi ed IRAP del redigendo bilancio di previsione 2022/2024;

Accertato:

- di non incorrere in alcune delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- di non trovarsi in conflitto di interesse in relazione all'oggetto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;
- che, ai sensi dell'art. 9, c. 2, del D.L. 78/2009, il programma dei pagamenti conseguenti al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica

Ritenuto:

- di dover garantire la piena funzionalità di tutti i servizi assegnati all'Area Sicurezza mediante l'assegnazione della relativa posizione organizzativa, con l'attribuzione di tutte le funzioni ad essa ascritte da esercitarsi sotto le direttive del Dirigente dell'Area stessa e nel rispetto dei limiti e delle prerogative che il medesimo Dirigente ritiene di dover emettere per assicurare la legittimità, l'efficienza, l'efficacia e la trasparenza dell'azione amministrativa;
- di conferire al Dott. Pasquale Pugliese la posizione organizzativa del servizio A.PL1 della Area Sicurezza fino al 16.01.2023;
- di stabilire che la durata ordinaria del presente incarico non può eccedere il 16.01.2023, salvo revoca o modifica ai sensi del richiamato Regolamento dell'Area delle Posizioni Organizzative, facendo coincidere ai fini della valutazione del risultato, l'anno di gestione sottoposto a valutazione con l'anno finanziario (31 dicembre di ogni anno), anche considerando che una componente del sistema di valutazione è costituita dalla misurazione dell'avvenuto raggiungimento o meno degli obiettivi assegnati in sede di PEG, strumento di gestione speculare al bilancio finanziario annuale di pari durata;
- di precisare che l'incarico può essere revocato prima della scadenza con atto scritto e motivato, in relazione a intervenuti mutamenti organizzativi o in conseguenza di valutazione negativa della performance individuale;

Preso atto, che è stata acquisita la dichiarazione del Dott. Pasquale Pugliese resa ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 39/2013 e ss.mm.ii. circa l'insussistenza delle cause di incompatibilità e inconfiribilità di cui al medesimo D.Lgs. n. 39/2013 come modificato dal D.Lgs 97/2016 e l'assenza di condizioni ostative sulla base del PPCT 2021/2023 per le aree ed i procedimenti ad elevato rischio previsti per i servizi di riferimento della posizione organizzativa in oggetto;

Visto il D. Lgs. 30 marzo 2001, n.165 e ss.mm. ed ii. concernenti le *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*, costituenti principi fondamentali ai sensi dell'art.117 della Costituzione per le amministrazioni pubbliche e, quindi, per i Comuni, ai sensi dell'art.1 del medesimo Decreto;

Viste le disposizioni del CCNL Regioni-Enti Locali 1998/2001 e quelle del CCNL 2002- 2005, concernenti il conferimento delle posizioni organizzative, nonché quelle relative al CCNL del personale del comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali per il quadriennio normativo 2002-2005 e il biennio economico 2002-2003 sottoscritto in data 22 gennaio 2004 ed il CCNL per il II biennio economico 2004 - 2005, sottoscritto il 9 maggio 2006, le disposizioni del CCNL 21/5/2018 artt. 13,14 e 15;

Visto:

- il Bilancio stabilmente riequilibrato 2019/2021 approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 54 del 27/12/2019;
- il Documento Unico di Programmazione 2021/2023 approvato con delibera Giunta Comunale n. 95 del 13/04/2021 e il programmatico D.U.P. 2022/2024 approvato dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 101 del 20/07/2021;
- il Bilancio di Previsione 2021/2023, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 58 del 13/05/2021;
- gli atti programmatori del bilancio di previsione 2022/2024;
- il CCDI giuridico 2016/2018 valido anche per gli anni 2019/2021 ed economico 2021;
- il Decreto Sindacale n. 22/2021 con cui, tra l'altro, viene conferita la responsabilità dell'incarico dirigenziale ad Interim dell'Area Sicurezza allo scrivente;
- il vigente Regolamento Uffici e servizi,
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs 165/2001 e ss.mm.ii.;
- la legge Regionale Regione Lazio n. 01/2005;
- il regolamento Regione Lazio n. 01/2016;
- la Legge del 07/03/1986 n. 65;

DETERMINA

1. **La premessa** è parte integrante e sostanziale del presente determinato e si intende qui integralmente riportata e trascritta;
1. **Di assicurare**, per le motivazioni di cui sopra, l'indipendenza e l'autonomia del Comandante di Corpo e degli appartenenti al Corpo di Polizia Locale secondo le prerogative del proprio stato giuridico da esercitarsi nei limiti, nelle responsabilità, nelle competenze e nelle dipendenze di cui alla normativa vigente in materia e giurisprudenza prevalente in materia procedere al conferimento di posizione organizzativa del servizio denominato APL.1 incardinato nell'Area Sicurezza;
2. **Di conferire**, per le motivazioni di cui in premessa, con decorrenza dalla data del presente provvedimento e fino al 16.01.2023 al Dott. Pasquale Pugliese l'incarico di Posizione Organizzativa denominata A.PL. 1 - Polizia stradale e vigilanza sul territorio in materia ambientale, edilizio, igiene e sanità pubblica – Polizia Urbana e Rurale – Polizia Amministrativa, Commerciale, fiere e mercati – Imposta di Soggiorno – Polizia Giudiziaria – Funzioni ausiliarie di Pubblica Sicurezza Vigilanza a tutela del patrimonio pubblico e privato – Servizio amministrativi e di supporto agli altri Uffici e Servizi Comunali, ivi compresa la Protezione Civile ed il soccorso in caso di calamità- Depenalizzazioni, incardinata nell'Area Sicurezza, con l'attribuzione di tutte le funzioni esplicitamente sancite dal Regolamento e dalle disposizioni normative, con obbligo di valutazione annuale ai fini della conferma dell'incarico stesso o della eventuale revoca o modifica ai sensi del richiamato Regolamento dell'Area delle Posizioni Organizzative, facendo coincidere ai fini della valutazione del risultato, l'anno di gestione sottoposto a valutazione con l'anno finanziario (31 dicembre di ogni anno), anche considerando che una componente del sistema di valutazione è costituita dalla misurazione dell'avvenuto raggiungimento o meno degli obiettivi assegnati in sede di PEG, strumento di gestione speculare al bilancio finanziario annuale di pari durata;
3. **Di dare atto** che la nomina della Posizione Organizzativa è avvenuta nel rispetto del vigente CCNL 21/05/2018 e del Regolamento approvato per l'attribuzione degli incarichi di posizione organizzativa – criteri generali di conferimento e sistema di graduazione della retribuzione di posizione, approvato con delibera di Giunta comunale n. 41/2019 modificato ed integrato con le delibere di Giunta Comunale n. 20/2020, n. 362/2021 e n. 10/2022 sulla base dell'articolazione organizzativa come individuata nella vigente Organizzazione Comunale ex delibera di Giunta Comunale n. 9/2022;

4. **Di attribuire**, contestualmente alla nomina della posizione organizzativa, la responsabilità in capo allo stesso di tutti i procedimenti amministrativi correlati alle materie di competenza oggetto dell'incarico Posizione Organizzativa conferito, salvo successiva delega da parte dell'incaricato di Posizione Organizzativa a dipendenti del Servizio di propria competenza incaricati di specifiche responsabilità di procedimento;
5. **Di dare atto che** all'incaricato della posizione organizzativa come sopra individuato, viene affidata la realizzazione degli obiettivi che sono individuati nel D.U.P. 2022/2024 e atti di aggiornamento e assegnati con il PEG e piano performance per il medesimo periodo per il servizio di competenza, unitamente agli altri obiettivi che il Dirigente fisserà nell'ambito delle funzioni attribuite;
6. **Di stabilire che** vige il dovere di collaborazione e di supporto alla dirigenza da parte del titolare della Posizione Organizzativa, secondo gli indirizzi operativi e di gestione per l'espletamento dell'incarico conferito, con particolare riferimento:
 - ✓ ai programmi assegnati e agli obiettivi definiti, necessari per la verifica del raggiungimento dei risultati;
 - ✓ alla delega con potere di firma delle competenze relative alla gestione del rapporto di lavoro del personale assegnato alla posizione organizzativa per gli aspetti relativi al controllo delle presenze e delle assenze, all'autorizzazione dei permessi, dei congedi e delle aspettative, delle prestazioni di lavoro straordinario;
 - ✓ alla delega delle competenze per la predisposizione degli atti di gestione finalizzati alla realizzazione di gare per acquisti e forniture, compresi gli accreditamenti ai seguenti portali per la gestione dei procedimenti obbligatori relativi a: CONSIP, MEPA CIG; DURC; Banca nazionale antimafia;
 - ✓ alla delega con potere di firma delle Ordinanze di competenza del Dirigente attinenti le funzioni assegnate al servizio di Polizia Locale;
 - ✓ alla delega delle competenze per ciò che concerne gli accreditamenti dell'Ente per trasmissioni obbligatorie per legge, ai portali attivati dai vari enti e istituzioni pubbliche;
 - ✓ alla collaborazione al controllo attuazione del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza adottato dall'Ente per quanto di competenza;
7. **Di attribuire** l'indennità di posizione pari a Euro 9.871,87 lordo annuo da corrispondere in 13 mensilità, per tutto il periodo di effettiva gestione a titolo di responsabilità della P.O. in ratei mensili con le competenze stipendiali a decorrere dalla data della presente, come determinata da ultimo con delibera di Giunta comunale n. 16 del 18.01.2022, allegato "C", oltre l'indennità di risultato determinato nella misura del 15% dell'indennità di posizione riparametrata secondo la modifica introdotta al vigente Regolamento con delibera di Giunta Comunale del gennaio 2022;
8. **Di dichiarare** che la spesa è coperta dall'apposito intervento del bilancio 2022/2024 in corso di predisposizione per la relativa parte di competenza;
9. **Di trasmettere** la presente determinazione all'incaricato di Posizione Organizzativa A.PL.1 Dott. Pasquale Pugliese, all'Ufficio di Personale e all'ufficio stipendi, ai Dirigenti dell'Ente per ogni ulteriore adempimento e per opportuna conoscenza;
10. **Di dare pubblicità** all'atto adottato mediante pubblicazione in Amministrazione Trasparente – sezione personale – posizioni organizzative.

A termini di regolamento si richiede la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio On-Line.

Cassino li 07/02/2022

Il Segretario Generale Responsabile ad Interim

Dott. Pasquale Loffredo