



Comune di Cassino

Proposta nr. 310 Del 27/01/2025 -
Num. settoriale 112

Determinazione nr. 398 del 14/02/2025

AREA SERVIZI

Gestione Commercio, Attività Produttive, UMA, Trasporto Pubblico locale, URP, Suap

OGGETTO: CONTROLLI SULLE ATTIVITA' ECONOMICHE OPERANTI NEL TERRITORIO COMUNALE AI SENSI DEL DLS. 14 MARZO 2013, N. 33 E S.M.I. E DEL D.LGS. 12 LUGLIO 2024, N. 103.

IL SEGRETARIO GENERALE RESPONSABILE AD INTERIM

VISTO il D. Lgs n. 118/2011 modificato ed integrato dal D. Lgs n. 126/2014, di riordino e di riforma della contabilità pubblica, dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e organismi strumentali;

VISTO il D. Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 avente ad oggetto "*Codice in materia di protezione dei dati personali*" (recante disposizioni per l'adeguamento dell'Ordinamento nazionale al Regolamento (UE) n. 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE);

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 09 del 11/01/2022 di modifica ed integrazione della deliberazione di G.C. n. 12/2020, con l'aggiornamento dell'articolazione funzionale e dei servizi della Struttura Organizzativa dell'Ente;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 125 del 30/12/2024 di approvazione del DUP 2025/2027;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 133 del 30/12/2024 di approvazione della nota di aggiornamento al DUP e del Bilancio di Previsione 2025/2027;

VISTO il P.I.A.O. 2024/2026, da ultimo aggiornato con Deliberazione di G.C. n. 447 del 15/10/2024;

PREMESSO che:

- il D.P.R. 7 settembre 2010, n. 160 e s.m.i. recante "*Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina sullo sportello unico per le attività produttive, ai sensi dell'articolo 38, comma 3, del decreto-legge n. 112 del 2008, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 133 del 2008*" prevede:
 1. all'art. 2, comma 1, che "*[...] è individuato il SUAP quale unico soggetto pubblico di riferimento territoriale per tutti i procedimenti che abbiano ad oggetto l'esercizio di attività produttive e di prestazione di servizi, e quelli relativi alle azioni di localizzazione, realizzazione, trasformazione, ristrutturazione o riconversione, ampliamento o trasferimento, nonché cessazione o riattivazione delle suddette attività, ivi compresi quelli di cui al decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59.*";
 2. all'art. 2, comma 2 che "*Le domande, le dichiarazioni, le segnalazioni e le comunicazioni concernenti le attività di cui al comma 1 ed i relativi elaborati tecnici e allegati sono presentati esclusivamente in modalità telematica [...] al SUAP [...]*";
 3. all'art. 2, comma 3 che "*[...] il SUAP provvede all'inoltro telematico della documentazione alle altre amministrazioni che intervengono nel procedimento [...]*";
- gli articoli 71 e 72 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i. recante "*Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa*", in combinato disposto con gli artt. 46 e 47, prevedono, rispettivamente, da un lato, che le Pubbliche Amministrazioni sono tenute ad effettuare idonei controlli, anche a campione, sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive di cui agli artt. 46 e 47 dello stesso D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i. e, dall'altro, che ai fini di tali controlli le pubbliche amministrazioni individuano, e rendono note, le misure organizzative adottate per l'efficiente, efficace e tempestiva esecuzione dei controlli medesimi, oltretutto le modalità per la loro esecuzione;

DATO ATTO che il Comune di Cassino, dal mese di gennaio 2021, ha attivato lo Sportello Unico Attività Produttive, quale punto di accesso territoriale per le imprese dedicato ai procedimenti in materia di commercio e attività produttive;

CONSIDERATO che:

- la crescente semplificazione nell'avvio delle attività economiche ha ridotto i casi in cui è necessario richiedere

ed ottenere una autorizzazione limitando i casi a quelle fattispecie in cui si rilevino “motivi imperativi di interesse generale”, così come prevede l’art. 14 del D.Lgs. 26 marzo 2010, n. 59 e s.m.i. recante *"Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno"* mentre la maggior parte delle attività che necessitano di un titolo abilitativo è soggetta a segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) ai sensi dell’art. 19 della L. 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i. recante *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"* con cui l’imprenditore può attestare, mediante dichiarazioni sostitutive di certificazioni e dell’atto di notorietà, le qualità personali e i fatti previsti negli articoli 46 e 47 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i., relativi alla sussistenza dei requisiti e dei presupposti richiesti dalla legge o da atti amministrativi a contenuto generale;

- alle istanze, SCIA, comunicazioni o atti similari presentati allo SUAP risulta allegato un numero estremamente consistente di dichiarazioni sostitutive sia di certificazioni che di atti di notorietà;
- il SUAP del Comune di Cassino in relazione alla sua attuale organizzazione, aggravata dalla cronica carenza di personale, non è in grado di poter procedere, nei termini di legge, ad effettuare controlli sulla totalità delle dichiarazioni sostitutive ricevute (escludendo in ogni caso dai controlli le autodichiarazioni contenute negli endoprocedimenti di competenza diretta di altre Amministrazioni o altri), con il rischio di un forte rallentamento della stessa e con conseguenti inevitabili ripercussioni sulla efficienza ed efficacia dell’azione amministrativa;

DATO ATTO che:

- è necessario provvedere tempestivamente ai controlli sulle SCIA in relazione ai termini previsti dall’art. 19 della L. 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i. per il controllo indiretto tramite richiesta di verifica alle amministrazioni o uffici comunali certificanti (che rappresentano la quasi totalità dei controlli effettuabili) in quanto si prevede il termine di 60 giorni a partire dalla presentazione della SCIA per l’adozione, in caso di accertata carenza dei requisiti e dei presupposti, di motivati provvedimenti di divieto di prosecuzione dell’attività e di rimozione degli eventuali effetti dannosi di essa;
- oltre tali termini, e salvo il potere dell’amministrazione competente di assumere determinazioni in via di autotutela, l’amministrazione può intervenire solo in caso di dichiarazioni sostitutive di certificazione e dell’atto di notorietà false o mendaci oppure in caso di pericolo di un danno per il patrimonio artistico e culturale, per l’ambiente, per la salute, per la sicurezza pubblica o la difesa nazionale e previo motivato accertamento dell’impossibilità di tutelare comunque tali interessi mediante conformazione dell’attività dei privati alla normativa vigente;

VISTA la Circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica n. 8/99 del 22 ottobre 1999, con la quale si forniscono indicazioni alle pubbliche amministrazioni per favorire il corretto svolgimento delle procedure di controllo della veridicità della autocertificazioni; in particolare tale circolare stabilisce che le amministrazioni procedenti devono stabilire delle modalità e criteri attraverso cui effettuare i controlli privilegiando la tempestività nel sistema dei controlli rispetto alla estensione dei casi da controllare e dando facoltà di autodeterminare la percentuale dei casi di autocertificazione da verificare a campione anche in relazione alla rilevanza degli effetti prodotti;

RILEVATO che allo stato, il SUAP di Cassino, non è dotato di una disciplina organica che regola i controlli sulle Istanze, Segnalazioni, Comunicazioni e atti similari presentati;

RITENUTO necessario, al fine di garantire l’efficienza e l’efficacia dell’azione amministrativa nell’istruttoria delle pratiche SUAP, di dover istituire un sistema di controlli sulle istanze, SCIA, comunicazioni o atti similari di competenza presentate allo sportello SUAP fondato sulla campionatura delle pratiche effettuata attraverso un automatico governato da un algoritmo di generazione casuale di sequenze numeriche che garantisce la casualità, la trasparenza e l’imparzialità di tutte le operazioni sistemi informatizzati automatizzati;

VISTO il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;

VISTO in ultimo il D.Lgs. 12 luglio 2024, n. 103 *“Semplificazione dei controlli sulle attività economiche, in attuazione della delega al Governo di cui all’articolo 27, comma 1, della legge 5 agosto 2022, n. 118”*;

RITENUTA la propria competenza ai sensi del combinato disposto di cui all’art.4, comma 2, del D. Lgs. n.165/01 e all’art.107 del D. Lgs n.267/2000;

DETERMINA

1. di considerare la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di definire un sistema di controlli sulle istanze, SCIA, comunicazioni o atti similari di competenza, presentate allo sportello SUAP dalle imprese nell’ambito dei procedimenti amministrativi inerenti i titoli abilitativi necessari per lo svolgimento delle loro attività imprenditoriali;
3. di dare atto che le tipologie di controllo che si intende esercitare sono le seguenti:
 - **controlli:** insieme delle attività finalizzate a verificare la corrispondenza tra informazioni rese da un soggetto ed altre informazioni in possesso della stessa Amministrazione procedente o di altre Pubbliche Amministrazioni;
 - **controlli documentali:** verifiche delle documentazioni e dichiarazioni rese dalle imprese nell’ambito

dei procedimenti amministrativi;

- **controlli documentali di completezza formale:** verifiche in merito alla completezza formale delle istanze, SCIA, comunicazioni o atti simili di competenza (completezza delle dichiarazioni rese, correttezza formale della sottoscrizione e della presentazione, presenza degli allegati obbligatori richiesti dalla piattaforma impresainungiorno.gov);
 - **controlli documentali sostanziali:** verifiche in relazione alla veridicità e congruenza dei contenuti delle dichiarazioni / asseverazioni contenute nelle istanze, SCIA, comunicazioni o atti simili di competenza, nonché sulle dichiarazioni sostitutive rese ai sensi del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i. (autocertificazioni);
 - **controlli che richiedono necessariamente ispezioni e sopralluoghi presso le imprese:** vengono effettuati dall'Area Polizia Locale o altri organismi esterni, normalmente senza preavviso e con modalità tali da arrecare il minor intralcio possibile al normale esercizio delle attività dell'impresa;
4. di stabilire, **per quanto riguarda i controlli documentali**, le seguenti modalità di effettuazione dei controlli sulle istanze, SCIA, comunicazioni o atti simili di competenza presentate allo SUAP dalle imprese nell'ambito dei procedimenti amministrativi inerenti i titoli abilitativi necessari per lo svolgimento delle loro attività imprenditoriali:
- **controlli di completezza formale a pena di irricevibilità** sul 100% delle pratiche presentate relativamente al versamento degli oneri Istruttori Suap, al possesso dei requisiti morali e professionali ove richiesti, nonché degli allegati obbligatori da inserire nella piattaforma "impresainungiorno";
 - **controlli sostanziali:**
 - sul 100% delle Istanze, richieste di autorizzazione, rilascio licenza et *similia*;
 - su un campione del 10 % delle pratiche presentate relative a SCIA, comunicazione o atto similare, nonché sulle dichiarazioni sostitutive rese ai sensi del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i. (autocertificazioni);

Il controllo sostanziale nella misura precedentemente indicata verrà svolto con

riferimento a:

- a) esistenza dei requisiti professionali e morali richiesti per le singole fattispecie di attività;
 - b) controllo del rispetto della normativa urbanistica ed edilizia dei locali;
 - c) verifica dell'iscrizione e/o aggiornamento presso la Camera di Commercio;
 - d) iscrizione alla Tari;
 - e) titolo giuridico giustificativo del possesso debitamente registrato;
- Sono escluse dal sorteggio le SCIA relative al commercio su area pubblica.
Per le Segnalazioni, comunicazioni e atti simili verranno attivati gli endoprocedimenti previsti per lo svolgimento dell'attività, mediante la tempestiva trasmissione della pratica alle Autorità competenti.
- sulle dichiarazioni sostitutive rese ai sensi del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i. (autocertificazioni) delle istanze, SCIA, comunicazioni o atti simili, ove sorgono fondati dubbi sulla veridicità delle dichiarazioni rese, ovvero in tutte le situazioni dalle quali emergano elementi di incoerenza palese delle informazioni rese, di inattendibilità evidente delle stesse, di imprecisioni e omissioni tali da far supporre che il dichiarante non intenda fornire all'Amministrazione elementi che consentano una corretta e completa valutazione;
 - a seguito di segnalazione da parte di altre Amministrazioni o altri Uffici;
5. di stabilire le seguenti modalità operative per quanto riguarda la determinazione dei campioni di pratiche da sottoporre a controllo documentale sostanziale:
- **frequenza dell'estrazione:** mensile;
 - **modalità di esecuzione dell'estrazione:** mediante utilizzo di un sistema automatico governato da un algoritmo di generazione casuale di sequenze numeriche che garantisce la casualità, la trasparenza e l'imparzialità di tutte le operazioni, restando salvi i principi sanciti dal D.Lgs. n. 196/2003 in tema di riservatezza;
 - **composizione della commissione che procederà all'estrazione:** il responsabile dello Sportello Unico Attività Produttive e un addetto dello SUAP;
6. di stabilire altresì che per la determinazione del campione, si farà riferimento a tutte le SCIA, comunicazioni e similari pervenute nel corso del mese solare antecedente all'estrazione.
7. di dare atto che l'applicazione dei contenuti della presente Determinazione inizierà con le pratiche presentate allo sportello SUAP dal 01 febbraio 2025;
8. di dare infine atto che sul sito web istituzionale dell'Ente all'Albo Pretorio on line e nella sottosezione

“Controlli sulle attività economiche” della sezione “Amministrazione trasparente” verrà pubblicato il verbale dell'estrazione contenente sia l'elenco dei procedimenti sottoposti a controllo a campione (individuati in base al numero progressivo assegnato dalla piattaforma SUAP), sia i risultati dell'estrazione stessa.

A termini di regolamento si richiede la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio On-Line.

Il Segretario Generale e Dirigente ad Interim

Dott. Pasquale Loffredo



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2025 / 310**

Settore Proponente: **AREA SERVIZI**

Ufficio Proponente: **Gestione Commercio, Attività Produttive, UMA, Trasporto Pubblico locale, URP, Suap**

Oggetto: **CONTROLLI SULLE ATTIVITA' ECONOMICHE OPERANTI NEL TERRITORIO COMUNALE AI SENSI DEL DLS. 14 MARZO 2013, N. 33 E S.M.I. E DEL D.LGS. 12 LUGLIO 2024, N. 103.**

Nr. adozione settore: **112** Nr. adozione generale: **398**

Data adozione: **14/02/2025**

Visto Tecnico

Ufficio Proponente (Gestione Commercio, Attività Produttive, UMA, Trasporto Pubblico locale, URP, Suap)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime visto **FAVOREVOLE**.

Sintesi parere: **VISTO FAVOREVOLE**

Data **04/02/2025**

Il Responsabile di Settore

Dott. Pasquale Loffredo

Visto Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere **NON NECESSARIO**.

Sintesi parere: **VISTO NON NECESSARIO**

Data **14/02/2025**

Responsabile del Servizio Finanziario

Dirigente ad interim Dott. Pasquale Loffredo



Comune di Cassino

SEGRETERIA GENERALE

Ufficio Copie

Determinazione nr. 398 del 14/02/2025

OGGETTO: CONTROLLI SULLE ATTIVITA' ECONOMICHE OPERANTI NEL TERRITORIO COMUNALE AI SENSI DEL DLS. 14 MARZO 2013, N. 33 E S.M.I. E DEL D.LGS. 12 LUGLIO 2024, N. 103.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Della determinazione di cui sopra, nel rispetto dell'art. 32 della legge 18/06/2009. N.69 e s.m.i., viene pubblicato mediante affissione all'Albo Pretorio on-line visibile sul sito istituzionale del Comune per rimanervi quindici giorni consecutivi dalla data odierna.

Cassino li 14/02/2025

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Pasquale LOFFREDO