



# Comune di Cassino

---

Proposta nr. 2728 Del 04/12/2023 -  
Num. settoriale 856

## Determinazione nr. 2621 del 05/12/2023

### AREA SERVIZI

#### Servizi Sociali Politiche per la famiglia-Assistenza - Politiche Giovanili

**OGGETTO:** DETERMINA ALLA DECISIONE DI CONTRARRE AFFIDAMENTO DIRETTO E IMPEGNO DI SPESA PER IL SERVIZIO DI POTENZIAMENTO DELL'APPROVVIGIONAMENTO DELL'EMPORIO SOLIDALE. SMART CIG: ZF13D94AA8

IL SEGRETARIO GENERALE RESPONSABILE AD INTERIM

**Visto** il Decreto Sindacale n. 22 del 3 dicembre 2021 con il quale è stato conferito al Segretario Generale, dott. Pasquale Loffredo, l'incarico di Dirigente *ad interim* dell'Area Servizi;

**Visto** il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 recante "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" ed in particolare l'art. 107 che definisce funzioni e responsabilità della dirigenza, con particolare riguardo al comma d) che assegna ai dirigenti le competenze in materia di atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

**Visto** il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

**Visto** lo Statuto del Comune di Cassino;

**Visto** il Regolamento Comunale di Contabilità;

**Vista** la delibera di Consiglio Comunale n. 45 del 10.05.2023 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2023/2025 ed atti allegati;

**Visto** il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

**Vista** la legge 7 agosto 1990, n. 241 recante "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

**Vista** la Legge 13 agosto 2010, n. 136 recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia";

**Visto** il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

**Visto** il D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 avente ad oggetto "Codice in materia di protezione dei dati personali e s.m.i.;

**Visto** il D.L. 16 luglio 2020 n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito in Legge n. 120/2020;

**Premesso che**

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 280 del 12.10.2021 è stato approvato il progetto di realizzazione di un emporio solidale per la fornitura a costo zero di beni alimentari di prima necessità alle famiglie residenti nel territorio in situazioni di difficoltà;
- l'Emporio Solidale "Donato Formisano" è stato realizzato in un locale sito in via San Marco 10, in Cassino, concesso in comodato d'uso gratuito dalla Banca popolare del Cassinate;
- con Determinazione dirigenziale n. 2462 del 26.11.2021 la gestione dell'Emporio solidale è stata affidata alla Cooperativa sociale Arca, sita in Piedimonte san Germano, via C. D'Aguanno 11/13, ai patti e alle condizioni indicate nella convenzione sottoscritta tra le parti;

**Dato atto che**

- l'accesso all'Emporio solidale è assicurato ad oltre 300 nuclei familiari e altrettanti hanno presentato istanza di accesso, attualmente in corso di valutazione presso l'Ufficio Servizi sociali;
- le richieste di accesso sono in continuo aumento, essendo venute meno altre forme di sostegno alla povertà alimentare finanziate con fondi ministeriali nel periodo pandemico (cd. buoni spesa);

**Constatato, inoltre, che** per assicurare una maggiore varietà e assortimento di prodotti, e per rispondere ad esigenze alimentari particolari, la collaborazione con il Banco alimentare, fonte primaria di approvvigionamento del magazzino dell'Emporio, risulta insufficiente;

**Atteso che** per tale ragione si è deciso di far leva sulla solidarietà sociale, introducendo punti di raccolta all'interno dei principali supermercati della città, partecipi dell'iniziativa solidale, per consentire, tramite atti di liberalità, di differenziare l'offerta e l'assortimento dei prodotti disponibili nell'emporio solidale;

**Vista** la nota della Cooperativa sociale Arca, acquisita al prot. gen. dell'Ente con n. 70027/2023, in cui si evidenzia *"la criticità nell'ambito dell'approvvigionamento dei prodotti e nell'attività di sensibilizzazione della nostra comunità nei confronti dell'Emporio"*, che in considerazione dell'approssimarsi del periodo natalizio, richiedono misure correttive per consentire un più ampio rifornimento del market solidale;

**Atteso che,** per questa specifica esigenza, si rende necessario un potenziamento della gestione dell'Emporio solidale, per la messa in campo di attività di sensibilizzazione e di rafforzamento della rete di approvvigionamento dei beni alimentari, tramite azioni di raccolta alimentare e di sensibilizzazione della cittadinanza;

**Dato atto che,** in base all'art. 4 della convenzione per la gestione dell'Emporio solidale, il Comune si è impegnato a condividere *"percorsi e progettazioni finalizzate al raggiungimento degli obiettivi previsti dalla presente convenzione"*;

**Considerato** la presenza e la funzionalità dell'Emporio solidale sul territorio assicura un'efficace ed indispensabile strumento di contrasto alle difficoltà economiche in cui versano tantissimi nuclei familiari che si rivolgono all'Ufficio Servizi Sociali per richiedere l'attribuzione della card solidale per la fruizione del servizio;

**Considerato,** inoltre, ragionevole ritenere che l'affluenza presso l'Emporio subirà un forte incremento nel periodo natalizio e che, pertanto, occorre adottare misure di potenziamento dell'approvvigionamento;

**Ritenuto** necessario acquisire il servizio di cui trattasi, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs n. 36/2023, nel rispetto dei principi generali sanciti dagli artt. 1-12 del Codice dei contratti, nonché di quelli afferenti precipuamente al sistema degli affidamenti diretti e sotto-soglia

**Preso atto che**, ai sensi dell'art. 3, dell'Allegato I.1 al codice dei contratti, si intende per «affidamento diretto», l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

**Richiamato** l'Allegato II.1 al codice dei contratti, afferente a “*Elenchi degli operatori economici e indagini di mercato per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea*”;

**Evidenziato che**, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 36/2023, nel rispetto del principio di rotazione, l'affidamento in esame riguarda un operatore economico non beneficiario di due consecutivi affidamenti aventi ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico

**Ritenuto di dover** affidare la prestazione del servizio alla Cooperativa sociale Arca, alle condizioni economiche indicate nella nota prot. n. 70028 del 4.12.2023, in quanto la stessa è già attiva nella gestione dell'Emporio solidale e offre ampia garanzia di fornire il servizio aggiuntivo richiesto in modo corrispondente alla necessità rappresentata;

**Valutata** congrua e proporzionale la spesa di € 1.800,00 di cui all'offerta sopra richiamata per la fornitura del servizio di potenziamento dell'approvvigionamento dell'Emporio solidale, tramite promozione di raccolte alimentari e di campagne di sensibilizzazione della cittadinanza, da effettuarsi nel mese di dicembre 2023;

**Atteso** che la spesa di € 1.800,00, correlata al finanziamento del suddetto progetto trova copertura all'interno dello stanziamento assegnato a questo servizio, imputato al cap. 139820 del Bilancio di previsione 2023-2025;

**Tenuto conto che**, alla luce dell'istruttoria svolta, l'importo della fornitura (stimando anche le previste opzioni) è ricompreso nel limite di cui al citato art. 50, co. 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023 e che, nel rispetto del principio di efficacia, lo stesso non è stato oggetto di artificiosi frazionamenti;

**Visto** l'art. 17, comma 2, del D.lgs 36/2023, secondo cui in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua: “*l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale*”;

**Dato atto che**, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono di seguito riportate:

- Fine che il contratto intende perseguire e relativo oggetto: servizio di potenziamento dell'approvvigionamento dell'Emporio solidale, tramite promozione di raccolte alimentari e di campagne di sensibilizzazione della cittadinanza nel periodo 1-31 dicembre 2023;
- Importo del contratto: € 1.800,00 onnicomprensivo;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs n. 36/2023, trattandosi di affidamento diretto ex art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta

elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio europeo del 23.07.2014;

- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

**Tenuto conto che** gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori economici, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi sanciti dal D.Lgs 36/2023;

**Verificato che** l'affidamento di che trattasi è di importo inferiore ad € 5.000,00, per cui è consentito procedere anche mediante affidamento diretto senza obbligo di ricorso a Consip- Mepa, né a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione, ai sensi dell'art.1 comma 450 della legge n. 296/2006;

**Precisato che** in base all'art. 53 comma 1 del D.Lgs n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola, non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'art. 106;

**Precisato** che sono state regolarmente esperite in capo all'affidatario tutte le verifiche in ordine ai requisiti generali e di idoneità professionale;

**Precisato**, altresì, che le verifiche sopra indicate sono state effettuate tenuto conto dell'apposita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, ai sensi dell'art. 52 del Codice dei contratti (nota prot. gen. n. 70024 del 4.12.2023);

**Evidenziato che**, alla stregua della dichiarazione sostitutiva resa e salvo l'esito delle verifiche a campione), non sono emerse in capo all'affidatario ragioni ostative alla stipula del contratto con l'intestataria PA;

**Rilevata** l'insussistenza di un conflitto di interesse, anche potenziale, in conformità a quanto previsto dall'art. 16 del D.Lgs 36/2023 e dalle Linee Guide ANAC n. 15 2019;

**Dato atto che** l'operatore economico è iscritto alla Camera di Commercio nel settore di attività oggetto dell'affidamento;

**Dato, altresì, atto** che l'operatore economico è in possesso di un'esperienza pregressa idonea all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, alla stregua di quanto previsto dal suindicato paradigma normativo;

**Ritenuto** dunque, di procedere all'affidamento diretto della prestazione del servizio di cui sopra, alla Cooperativa Sociale Arca, con sede in Piedimonte San Germano- 03030- via C. D'Aguanno n. 11/13, p.iva 02597950606 e di assumere il relativo impegno di spesa;

**Visto** il codice SMART CIG **ZF13D94AA8**;

**Vista** la normativa vigente sull'obbligo di accertamento della regolarità contributiva (art. 6 del D.P.R. 207/2010), in base al quale si evince che la Cooperativa Sociale Arca, con sede in Piedimonte San Germano- 03030- via C. D'Aguanno n. 11/13, p.iva 02597950606, risulta in regola, come si rileva dal DURC ON Line prot. INAIL\_40981167 del 27.10.2023 con scadenza 24.02.2024;

**Visti:**

- Il D.lgs n. 118/2011, recante “Disposizioni in materia dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità delle Regioni e degli Enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;
- Il D.lgs 10 agosto 2014 n. 216 che ha modificato ed integrato il D.Lgs 23.06.2011 n. 118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria “allegato 4/2 al D.Lgs 118/2011” ed in particolare l punto 5;

**Tenuto conto che** il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l’obbligazione è perfezionata, con imputazione all’esercizio in cui essa viene a scadenza;

**Ritenuta**, altresì, la propria competenza ai sensi del combinato disposto di cui all’art. 4, comma 2, del D.Lgs 165/2001 e all’art. 107 del D.Lgs n. 267/2000;

**Visti** gli artt. 4 e ss. Del D.Lgs 165/2001;

#### **DETERMINA**

- 1.** di affidare *ex art.* 50, co. 1, lett. b), del D.lgs. n. 36/2023 la fornitura del servizio di potenziamento dell’approvvigionamento dell’Emporio solidale, tramite promozione di raccolte alimentari e di campagne di sensibilizzazione della cittadinanza, per il periodo 1°-31 dicembre 2023 alla Cooperativa Sociale Arca, con sede in Piedimonte San Germano- 03030- via C. D’Aguanno n. 11/13, p.iva 02597950606, per un importo omnicomprensivo di € 1.800,00;
- 2. di dare atto che** il servizio verrà fornito dal 1°.12.2023 al 31.12.2023;
- 3. di prenotare** la somma complessiva di Euro 1.800,00 (comprensiva di IVA se dovuta) per la fornitura del servizio in oggetto, come segue:

GESTIONE	ANNO	CAPITOLO	IMPEGNO	SUBIMPEGNO	IMPORTO
Competenza	2024	139820			1.800,00

- 4.** di dare atto che il codice SMART CIG è **ZF13D94AA8**, e che alla liquidazione si provvederà con successiva determina, previa acquisizione di regolare fattura riportante il codice Smart CIG e di relazione sull’attività svolta;
- 5.** di stipulare il contratto, con la Ditta affidataria, mediante corrispondenza secondo l’uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche mediante posta elettronica certificata (*ex art.* 18 del D.Lgs 36/2023);
- 6.** di precisare che:
  - il RUP, di cui all’art. 15 D.Lgs. 36/2023 e all’art. 5 della l. n. 241/90, è il dr. Aldo Matera, titolare di incarico di E.Q.;
  - l’affidatario dovrà assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla l. n. 136/2010, con individuazione del conto-dedicato, delle generalità e del codice fiscale delle persone delegate ad operare, con l’impegno a comunicare ogni modifica relativa ai dati trasmessi;

- essendo stati eseguiti i controlli dei requisiti in capo all'affidatario (obbligatori per gli affidamenti di importo superiore ai 40.000 €), la presente determina è immediatamente efficace, per cui si può procedere anche all'esecuzione anticipata (salvo l'esito del controllo a campione per gli affidamenti infra 40.000 €);
7. di attestare che ai sensi dell'art. 183, comma 8 D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii. il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio introdotte dai commi 107 e ss. Dell'art. 1 della legge 208/2015 e ss.mm.ii;
  8. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo- contabile di cui all'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio
  9. di dare atto che la presente determinazione diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, così come disposto dall'art. 147 bis comma 1 e dall'art. 151 comma 4 del Dlgs 267/2000;
  10. di pubblicare la presente determinazione all'Albo Pretorio On-line del Comune.

A termini di regolamento si richiede la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio On-Line.

Cassino li

Il Titolare di incarico di E.Q.

Dr. Aldo Matera 05/12/2023

Il Segretario Generale Responsabile ad Interim

**Dott. Pasquale Loffredo**



# COMUNE DI CASSINO

Provincia di Frosinone

Pagina 1 di 1

Determinazione AREA SERVIZI nr.856 del 05/12/2023

## ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

<b>ESERCIZIO:</b> 2023	<b>Impegno di spesa</b>	2023 1586/0	<b>Data:</b> 05/12/2023	<b>Importo:</b>	1.800,00
<b>Oggetto:</b>	DETERMINA ALLA DECISIONE DI CONTRARRE AFFIDAMENTO DIRETTO E IMPEGNO DI SPESA PER IL SERVIZIO DI POTENZIAMENTO DELL'APPROVVIGIONAMENTO DELL'EMPORIO SOLIDALE. SMART CIG: ZF13D94AA8				
<b>Capitolo:</b>	2023 139820	PROGETTI SOCIALI FAMIGLIE E MINORI			
<b>Codice bilancio:</b>	12.05.1.0103	<b>C.I.G.:</b> ZF13D94AA8	<b>SIOPE:</b> 1.03.02.99.999		
<b>Piano dei conti f.:</b>	1.03.02.99.999 Altri servizi diversi n.a.c.				
<b>Beneficiario:</b>	0012816 - ARCA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE				

.....

CASSINO li, 05/12/2023

Il Responsabile del Settore Finanziario



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 2728**

Settore Proponente: **AREA SERVIZI**

Ufficio Proponente: **Servizi Sociali Politiche per la famiglia-Assistenza - Politiche Giovanili**

Oggetto: **DETERMINA ALLA DECISIONE DI CONTRARRE AFFIDAMENTO DIRETTO E IMPEGNO DI SPESA PER IL SERVIZIO DI POTENZIAMENTO DELL'APPROVVIGIONAMENTO DELL'EMPORIO SOLIDALE. SMART CIG: ZF13D94AA8**

Nr. adozione settore: **856** Nr. adozione generale: **2621**

Data adozione: **05/12/2023**

## Visto Tecnico

Ufficio Proponente (Servizi Sociali Politiche per la famiglia-Assistenza - Politiche Giovanili)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime visto FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 04/12/2023

Il Responsabile di Settore

Dott. Pasquale Loffredo

## Visto Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 06/12/2023

Responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa Monica Tallini



# Comune di Cassino

---

## SEGRETERIA GENERALE

Ufficio Copie

### Determinazione nr. 2621 del 05/12/2023

**OGGETTO:** DETERMINA ALLA DECISIONE DI CONTRARRE AFFIDAMENTO DIRETTO E IMPEGNO DI SPESA PER IL SERVIZIO DI POTENZIAMENTO DELL'APPROVVIGIONAMENTO DELL'EMPORIO SOLIDALE. SMART CIG: ZF13D94AA8

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Della determinazione di cui sopra, nel rispetto dell'art. 32 della legge 18/06/2009. N.69 e s.m.i., viene pubblicato mediante affissione all'Albo Pretorio on-line visibile sul sito istituzionale del Comune per rimanervi quindici giorni consecutivi dalla data odierna.

Cassino li 07/12/2023

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Dott. Pasquale LOFFREDO