



Città di Cassino

Provincia di Frosinone

Originale

GIUNTA COMUNALE

DELIBERA N. 302 DEL 10/06/2025

N. 302 DEL 10/06/2025	OGGETTO: APPROVAZIONE PATTO DI INTEGRITÀ ED INTEGRAZIONE/AGGIORNAMENTO PIAO 2025/2027
--------------------------------------	--

L'anno 2025, il giorno 10 del mese di Giugno alle ore 12.40, presso la sede comunale, nella apposita sala delle adunanze, convocata con appositi avvisi per le vie brevi, si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone di:

		Pres/Ass	
1	Dott. SALERA Enzo	Presente	Sindaco
2	RANALDI Gaetano	Presente	Vice Sindaco
3	FIORENTINO Gennaro	Presente	Assessore
4	TAMBURRINI Maria Concetta	Presente	Assessore
5	VACCA Gabriella	Presente	Assessore
6	CALVANI Francesca	Assente	Assessore
7	PONTONE Pierluigi	Presente	Assessore
8	CAPIZZI Giuseppe	Presente	Assessore

I presenti sono n. 7 e gli assenti n. 1

Assume la presidenza il Sindaco Dott. SALERA Enzo.

Assiste il Segretario Comunale, Dott. LOFFREDO Pasquale.

Il Presidente, constatato che il numero degli intervenuti è legale, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- la legge n.190/2012 avente ad oggetto “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”, prevede la realizzazione di un sistema organico finalizzato alla prevenzione della repressione della corruzione ed illegalità nelle pubbliche amministrazioni;
- l’art. 1, c.17, della medesima Legge, dispone che “le stazioni appaltanti possono prevedere negli avvisi, bandi di gara o lettere di invito, che il mancato rispetto delle clausole contenute nei protocolli di legalità o nei patti di integrità, costituisce causa di esclusione dalla gara”;
- la sentenza C.425/14 della Corte di Giustizia Europea, che ha affermato che la previsione dell’obbligo di accettazione di un protocollo di legalità, appare idonea a rafforzare la parità di trattamento e la trasparenza nell’aggiudicazione di appalti e non viola il principio di discriminazione in quanto incombe indistintamente su qualsiasi candidato o offerente;
- i “Patti di integrità” sono strumenti negoziali che integrano il contratto originario tra amministrazione ed operatore economico, con la finalità di prevedere una serie di misure volte a contrastare le attività illecite e ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza che presidiano la disciplina dei contratti pubblici;
- in particolare, il “Patto di Integrità”, consiste in un accordo tra Amministrazione pubblica e gli operatori economici partecipanti alle procedura di gara per l’affidamento di lavori, servizi e forniture e gli aggiudicatori dei conseguenti contratti, nonché dei rispettivi subappaltatori e sub-fornitori, con lo scopo di improntare i propri comportamenti ai principi di lealtà, trasparenza ed integrità: la sua accettazione è presupposto necessario per la partecipazione delle imprese alla specifica gara ed obbliga il concorrente dalla fase precedente la stipula del contratto di appalto fino alla conclusione della sua esecuzione;
- il “Patto di Integrità” è, quindi, un documento, immediatamente applicabile, che l’Ente locale richiede ai partecipanti alle gare di appalto che, per questi ultimi, non comporta oneri, né complica l’iter burocratico, ma che prevede un controllo incrociato e sanzioni nel caso in cui qualcuno dei partecipanti cerchi di eluderlo;

Preso atto che:

- l’Anac con le linee Guida n.15, aventi, ad oggetto, “Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici”, ha raccomandato l’inserimento, nei protocolli di legalità e/o nei patti di integrità, di specifiche prescrizioni a carico dei concorrenti e dei soggetti affidatari per mezzo dei quali si richiede la preventiva dichiarazione sostitutiva della sussistenza di possibili conflitti di interesse rispetto ai soggetti che intervengono nella procedura di gara o nella fase esecutiva;
- il Decreto Legge n.80 del 9 giugno 2021, recante “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni, funzionale all’attuazione del Piano nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia”, ha introdotto il PIAO come documento di programmazione unitario di cui la pianificazione della prevenzione della corruzione e trasparenza è piano integrante, unitamente ad altri strumenti di programmazione;
- il D.L. 9 giugno 2021, n. 80, il DPR n.81 del 24.06.2022 ed il D.M. n. 132 del 30.06.2022 hanno definitivo la disciplina e gli ambiti di applicazione del PIAO;
- le riforme introdotte con il PNRR e la disciplina del PIAO, hanno prodotto importanti riflessi sugli strumenti di programmazione delle misure di prevenzione della corruzione

e della trasparenza in quanto il legislatore, per perseguire con rapidità ed efficacia gli obiettivi del PNRR, ha inteso semplificare e razionalizzare il sistema, massimizzando l'uso delle risorse a disposizione della PA (umane, finanziarie e strumentali) e, nel contempo, ha ribadito la necessità di non ridurre le iniziative per prevenire la corruzione e favorire la trasparenza;

- il Piano Nazionale Anticorruzione 2022, approvato dall'Anac con la delibera n. 7 del 17 gennaio 2023 e ss.mm.ii., conformemente a quanto già previsto con i precedenti PNA, ha ricompreso tra le possibili misure da inserire nei PIAO e nei PTPCT, la stipula di patti di integrità e la previsione, negli avvisi, nei bandi di gara e nelle lettere di invito, della clausola di salvaguardia secondo cui il mancato rispetto del patto di integrità, dà luogo all'esclusione dalla gara e alla risoluzione del contratto;

Visti:

- il D.Lgs. n. 24 del 10.03.2023, avente ad oggetto "Attuazione della direttiva (UE) 2019/1937 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2019, riguardante la protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione e recante disposizioni riguardanti la protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative nazionali (decreto Whistleblowing)", che ha previsto l'attivazione di canali di segnalazione ed ampliato la platea sia dei soggetti che possono inoltrare le segnalazioni, sia quelli a cui si applicano le tutele previste in materia di Whistleblowing;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 28 del 21.01.2025 avente ad oggetto "aggiornamento atto organizzativo relativo alle nuove procedure per la presentazione di segnalazioni e irregolarità (c.d. whistleblowing) del Comune di Cassino/adeguamento ex-D. Lgs n. 24 del 10 marzo 2023".
- il DPR n.81 del 13.06.2023, avente ad oggetto "Regolamento concernente modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n.62, recante Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo n.165 del 30.03.2011" recante disposizioni sugli obblighi che i dipendenti pubblici sono tenuti ad osservare al fine di assicurare la qualità dei servizi, la prevenzione dei fenomeni di corruzione, il rispetto dei doveri costituzionali di diligenza, lealtà, imparzialità e servizio esclusivo alla cura dell'interesse pubblico;
- la Delibera ANAC n. 497 del 29 ottobre 2024 avente ad oggetto "Indicazioni alle stazioni appaltanti in merito alle modalità di espletamento dei controlli e delle verifiche da svolgere durante la fase esecutiva degli appalti di servizi e forniture";

Considerato che:

- le deroghe alla disciplina ordinaria, introdotte al fine di rendere più rapida l'azione delle pubbliche amministrazioni in relazione alla maggior disponibilità di risorse finanziarie del PNRR hanno reso ancor più necessaria la programmazione di efficaci presidi di prevenzione della corruzione e promozione della trasparenza;
- l'ANAC, in tale contesto, nel PNA 2022 nello specifico, oltre che nei successivi aggiornamenti, ha dedicato una sezione speciale ai contratti pubblici, con lo scopo di fornire supporto alle stazioni appaltanti, nell'individuazione di misure di prevenzione della corruzione e della trasparenza agili, ma allo stesso tempo utili ad evitare che l'urgenza degli interventi possa favorire eventi corruttivi ed agevolare esperienze di cattiva amministrazione, innovando tutta la materia dei contratti in deroga rispetto a quanto previsto nei precedenti PNA, così come quella sulla trasparenza dei contratti pubblici;

Rilevato che:

- si ritiene utile, per le motivazioni sopra riportate, l'adozione di "Patti di Integrità" per disciplinare e regolare i comportamenti degli operatori economici che prendono parte

- alle procedure di affidamento e gestione degli appalti di lavori, servizi e forniture, nonché del personale appartenente all' Amministrazione Comunale;
- la sottoscrizione del “Patto di Integrità” è richiesta per tutti i contratti di acquisizione di lavori, beni e servizi in cui sia parte il Comune di Cassino, ivi comprese, ove tecnicamente possibile, le acquisizioni di beni e/o servizi mediante *e-procurement*. E’ richiesta, inoltre, per l’iscrizione negli “*elenchi aperti*”. La sottoscrizione non è richiesta esclusivamente per le acquisizioni “*economali*” di beni e/o servizi, disciplinate dal Regolamento di contabilità;
 - il “Patto di Integrità”, facente parte della documentazione di gara, deve essere obbligatoriamente sottoscritto e presentato insieme all’offerta dell’Operatore Economico concorrente, pena l’esclusione della procedura e che in caso di aggiudicazione della gara, il Patto stesso verrà allegato al contratto, da cui sarà espressamente richiamato, così a formarne parte integrante e sostanziale;
 - l’obbligo di improntare i propri comportamenti ai principi di lealtà, trasparenza e correttezza, riguarda anche i soggetti cosiddetti "ausiliari" degli operatori economici che, in sede di offerta, dichiarino di ricorrere all'istituto dell'avvalimento e nel caso di subappalto – laddove consentito – il Patto va sottoscritto anche dal legale rappresentante del soggetto affidatario del subappalto medesimo, nei termini previsti per la consegna del contratto di subappalto alla stazione appaltante;
 - per i consorzi o i raggruppamenti temporanei, l’obbligo di sottoscrizione del “Patto di Integrità” riguarda tutti i consorziati o partecipanti al raggruppamento e il consorziato per conto dei quali i consorzi medesimi presentano offerta e quelli indicati come esecutori;
 - il Patto disciplina e regola i comportamenti degli operatori economici sia durante la fase di svolgimento delle procedure di gara indette dal Comune di Cassino, che nella fase di esecuzione del contratto eventualmente loro affidato;
 - la carenza della dichiarazione di accettazione del Patto di Integrità o la mancata produzione dello stesso debitamente sottoscritto dal concorrente, sono regolarizzabili attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui all’art. 101 del d.lgs. n. 36/2023 e qualora l’impresa non ottemperi a quanto richiesto con la citata procedura di soccorso istruttorio, viene esclusa dalla relativa procedura di affidamento.

Visti:

- l’art. 1 comma 17 della Legge n.190 del 6 novembre 2012, avente ad oggetto “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della costituzione e dell’illegalità nella PA”;
- il D. Lgs n 24 del 10 marzo 2023, avente ad oggetto “Attuazione della direttiva UE 2019/1937 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2019, riguardante la Protezione delle Persone che segnalano violazioni del diritto dell’Unione e recante disposizioni riguardanti la protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative nazionali (decreto whistleblowing)”;
- il D.Lgs n.36 del 31 marzo 2023, avente ad oggetto “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n.78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- il DPR n. 81 del 13giugno 2023, avente ad oggetto “regolamento concernente modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, recante Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell’articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”!;
- il Piano nazionale Anticorruzione 2022, approvato con delibera ANAC n. 7 del 17 gennaio 2023 e successive modifiche ed integrazioni;
- il Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Cassino, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 19.01.2021 e successivi aggiornamenti;

Tenuto conto della nota del Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza, prot. 32936 del 27.05.2025, con la quale il RPCT del Comune di Cassino, nella persona del Segretario Generale, ha trasmesso ai Dirigenti dell'Ente una bozza di "Patto di Integrità" al fine di una condivisione dei contenuti dello stesso e allo scopo di raccogliere eventuali osservazioni/integrazioni/modifiche;

Preso atto che alla data del 03.06.2025, termine prefissato nella summenzionata nota, per la trasmissione, da parte dei Dirigenti, di eventuali osservazioni/integrazioni/modifiche alla bozza di "Patto di Integrità" proposta, nessuna richiesta è stata avanzata all'ufficio del RPCT;

Ritenuto di:

- dover approvare lo schema di "Patto di Integrità", posto in allegato "A" alla presente deliberazione, per le motivazioni suindicate;
- dover aggiornare il PIAO 2025/2027, approvato dal Comune di Cassino con delibera di Giunta Comunale n.51 del 04.02.2025, con specifico riferimento alla sezione 2 "Valore Pubblico, Performance, Anticorruzione" – sottosezione "2.4 - Rischi Corruttivi e Trasparenza – PTPCT 2025/2027", integrandolo con l'attuazione della misura denominata "Patto di Integrità", già ipotizzata sotto la voce "Ulteriori misure preventive", alle pagg. 124-125 del PIAO vigente, ai fini della sottoscrizione dello stesso con riferimento alle procedure di gara poste in essere dal Comune di Cassino;

Attestato che:

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6/bis della Legge 241/1990, introdotto dalla Legge 190/2012, art.41 comma 1, è stata espletata dalla Dirigenza che la sottoscrive;
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147/bis del D. Lgs 267/2000 e dell' art. 1 comma 1, lettera) e del Regolamento dei controlli interni del Comune di Cassino, approvato con delibera di Consiglio Comunale n.16 del 22.04.2013;

Acquisiti i pareri favorevoli espressi in modalità congiunta dei Dirigenti dell'Ente, per la regolarità tecnica, come da prot. 35319 del 06.06.2025, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., in allegato al presente atto in modalità cartacea per ragioni informatiche;

Ricorrendone i motivi di urgenza previsti dall'art. 134, comma 4 del D. Lgs 267/2000, al fine della tempestiva applicazione del "Patto di Integrità" alle procedure di gara in programmazione, è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

Con voti unanimi e favorevoli;

DELIBERA

1. La premessa è parte integrante della presente deliberazione e si intende qui integralmente richiamata e trascritta;
2. di approvare lo schema di "Patto di Integrità" posto in allegato "A" alla presente deliberazione, il cui contenuto è parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di aggiornare il PIAO 2025/2027, approvato dal Comune di Cassino con delibera di Giunta Comunale n. 51 del 04.02.2025, con specifico riferimento alla sezione 2 "Valore Pubblico, Performance, Anticorruzione" – sottosezione "2.4 - Rischi Corruttivi e Trasparenza – PTPCT 2025/2027", integrandolo con l'attuazione della misura denominata "Patto di Integrità", già ipotizzata sotto la voce "Ulteriori misure

- preventive”, alle pagg. 124-125 del PIAO vigente, ai fini della sottoscrizione dello stesso con riferimento alle procedure di gara poste in essere dal Comune di Cassino;
4. di trasmettere la presente deliberazione e l'allegato schema di “Patto di Integrità”, in formato editabile, ai Dirigenti e ai Titolari di incarico EQ dell'Ente, al fine di consentire l'utilizzo dello stesso nelle modalità e nelle fattispecie previste e suindicate;
 5. di stabilire che il “Patto di Integrità”, a partire dalla data di approvazione del presente atto, deve essere obbligatoriamente sottoscritto e presentato insieme all'offerta dell'Operatore Economico concorrente, pena l'esclusione della procedura - salvo soccorso istruttorio - e che in caso di aggiudicazione della gara, il Patto stesso verrà allegato al contratto, da cui sarà espressamente richiamato, così a formarne parte integrante e sostanziale;
 6. di pubblicare la presente deliberazione nelle apposite sezioni del sito istituzionale “Amministrazione Trasparente” sottosezioni “Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza” – “Altri Contenuti/Prevenzione della Corruzione”.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2025 / 375**

Ufficio Proponente: **Segreteria Generale**

Oggetto: **APPROVAZIONE PATTO DI INTEGRITÀ ED INTEGRAZIONE/AGGIORNAMENTO PIAO 2025/2027**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Segreteria Generale)

In ordine alla regolarità tecnica ed alla correttezza dell'azione amministrativa della presente proposta, ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 09/06/2025

Il Responsabile di Settore

Dott. Pasquale Loffredo

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere -----.

Sintesi parere: Parere Non Necessario

Data 09/06/2025

Responsabile del Servizio Finanziario

Dirigente ad interim Dott. Pasquale Loffredo

Letto, approvato e sottoscritto come segue:

Il Sindaco
Dott. SALERA Enzo

Il Segretario Comunale
Dott. LOFFREDO Pasquale

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.lgs 82/2005

SALERA ENZO in data 11/06/2025
PASQUALE LOFFREDO in data 11/06/2025

DELIBERA N. 302 DEL 10/06/2025