



Comune di Cassino

**Proposta nr. 1158 Del 16/04/2024 -
Num. settoriale 313**

Determinazione nr. 1236 del 06/05/2024

AREA SERVIZI

Servizi Sociali Politiche per la famiglia-Assistenza - Politiche Giovanili

OGGETTO: COLLOCAMENTO URGENTE EX ART. 403 C.C. NUCLEO MADRE BAMBINI PRESSO CENTRO FONDAZIONE EXODUS. IMPEGNO DI SPESA CIG B144A9DCA4

IL SEGRETARIO GENERALE RESPONSABILE AD INTERIM

Visto il Decreto Sindacale n. 22 del 3 dicembre 2021 con il quale è stato conferito al Segretario Generale, dott. Pasquale Loffredo, l'incarico di Dirigente *ad interim* dell'Area Servizi;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 recante "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";

Visto il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

Visto lo Statuto del Comune di Cassino;

Visto il Regolamento Comunale di Contabilità;

Visto il D.U.P. 2024/2026 approvato con Delibera del Consiglio comunale n. 94 del 6/11/2023;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 124 del 29/12/2023 di approvazione della nota di aggiornamento al D.U.P. e Bilancio di previsione 2024/2026;

Vista la Delibera di Giunta Comunale n. 7 del 9/1/2024 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) Economico 2024/2026;

Visto il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

Visto il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 recante "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

Vista la Legge 13 agosto 2010, n. 136 recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia";

Visto il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

Visto il D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 avente ad oggetto "Codice in materia di protezione dei dati personali ((, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento nazionale al regolamento (UE) n. 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE));

Vista la normativa vigente in materia di minori e, in particolare, il combinato disposto dell'art. 31 della Costituzione della Repubblica Italiana in materia di protezione dell'infanzia e della Legge 27 maggio 1991, n. 176 di Ratifica ed esecuzione della convenzione sui diritti del fanciullo, approvata dall'Assemblea generale delle Nazioni Unite a New York il 20 novembre 1989, la quale all'art. 3 stabilisce che *in tutte le decisioni relative ai fanciulli, di competenza delle istituzioni pubbliche o private di assistenza sociale, dei tribunali, delle autorità amministrative o degli organi legislativi, l'interesse superiore del fanciullo deve essere considerato preminente;*

Vista la Legge 4 maggio 1983, n. 184 e ss.mm.ii. ad oggetto "Diritto del minore ad una famiglia" che, sancendo il diritto fondamentale per il minore di crescere ed essere educato nell'ambito della propria famiglia ed in un ambiente idoneo, stabilisce, all'art. 2, che *"Il minore temporaneamente privo di un ambiente familiare idoneo, nonostante gli interventi di sostegno e aiuto disposti ai sensi dell'articolo 1, è affidato ad una famiglia, preferibilmente con figli minori, o ad una persona singola, in grado di assicurargli il mantenimento, l'educazione, l'istruzione e le relazioni affettive di cui egli ha bisogno. (...)*

Ove non sia possibile l'affidamento nei termini di cui al comma 1, è consentito l'inserimento del minore in una comunità di tipo familiare o, in mancanza, in un istituto di assistenza pubblico o privato, che abbia sede preferibilmente nel luogo più vicino a quello in cui stabilmente risiede il nucleo familiare di provenienza. Per i minori di età inferiore a sei anni l'inserimento può avvenire solo presso una comunità di tipo familiare";

Considerato che, ai sensi della richiamata normativa, l'inserimento in una comunità di accoglienza può essere disposta dall'Autorità Giudiziaria ai sensi dell'art. 330 e 333 del Codice Civile ovvero, per esigenze di tutela individuale, dal Servizio Sociale nella sua qualità di pubblica autorità ai sensi dell'art. 403 del Codice Civile;

Vista la Legge 8 novembre 2000, n. 328 recante "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" che individua, tra i livelli essenziali delle prestazioni e degli interventi sociali garantiti su tutto il territorio nazionale, gli interventi di sostegno per i minori in situazioni di disagio tramite il sostegno al nucleo familiare di origine e l'inserimento presso famiglie, persone, strutture comunitarie di accoglienza di tipo familiare e per la promozione dei diritti dell'infanzia e dell'adolescenza;

Richiamato l'art. 6 della suddetta Legge che definisce le funzioni dei Comuni e, in particolare, al comma 4 stabilisce che *"per i soggetti per i quali si renda necessario il ricovero stabile presso strutture residenziali, il comune nel quale essi hanno la residenza prima del ricovero, previamente informato, assume gli obblighi connessi all'eventuale integrazione economica";*

Vista la legge regionale Lazio 12 dicembre 2003, n. 41 recante "Norme in materia di autorizzazione all'apertura e al funzionamento di strutture che prestano servizi socio-assistenziali";

Vista la legge regionale 10 agosto 2016, n. 11 "Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio" e, in particolare, l'art. 33, comma 2, lett. i) secondo il quale la Regione Lazio stabilisce i parametri per la determinazione del sistema tariffario e della compartecipazione degli utenti ai costi delle prestazioni;

Visto l'art. 26 del Regolamento dei Servizi Sociali del Comune di Cassino, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 14/3/1996 e modificato con delibera n. 56 del 21/10/2002, recante la disciplina dei ricoveri dei minori in Istituti Assistenziali;

Premesso che il Comune di Cassino garantisce gli interventi suddetti provvedendo al ricovero e al mantenimento di minori presso strutture all'uopo autorizzate/accreditate secondo la vigente normativa, disponibili per recettività, nel rispetto delle condizioni personali del minore;

Atteso che la valutazione tecnica circa la sussistenza delle ragioni per le quali non si ritiene possibile la permanenza nel nucleo familiare originario e per le quali non sia possibile procedere ad un affidamento ad una famiglia è operata dall'Assistente Sociale assegnatario del caso, come da Relazione Sociale conservata agli atti d'ufficio;

Considerato che l'Amministrazione comunale per dare esecuzione ai provvedimenti adottati dal Servizio Sociale e/o dall'Autorità Giudiziaria, si avvale di soggetti terzi che forniscono servizi per l'accoglienza di minori in situazioni pregiudizievoli;

Dato atto che l'individuazione della struttura idonea ad accogliere il minore è operata dall'Assistente sociale competente, nell'interesse superiore del minore, tenendo conto di numerose variabili quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo:

- le caratteristiche personali del bambino,
- lo stato di salute psico-fisico del bambino, conseguente alle azioni pregiudizievoli dei genitori,
- la gravità della situazione di pregiudizio, maltrattamento o abuso,
- le indicazioni fornite dalla stessa Autorità Giudiziaria,
- il progetto di sostegno, elaborato, ove necessario, in collaborazione con i servizi competenti;

Dato atto, pertanto, che il presente provvedimento di impegno di spesa riveste natura di atto vincolato in quanto finalizzato a garantire la prosecuzione dell'accoglienza dei minori di cui trattasi in ottemperanza alle disposizioni del Tribunale per Minorenni di Roma;

Considerato che in data 11/1/2024 su disposizione del Servizio Sociale, è stato collocato in via di urgenza presso la struttura gestita da Fondazione il nucleo madre-bambini indicato a tutela della riservatezza nell'allegato alla presente determinazione;

Viste le note prot. n. 3076 de 12/1/2024 e prot. n. 12684 del 22/2/2024;

Preso atto del decreto di convalida del collocamento emesso dal Tribunale per i Minorenni di Roma in data 12/1/2024, in atti prot. n. 3717 del 15/1/2024;

Preso atto del decreto del Tribunale dei Minorenni datato 30/1/2024, in atti prot. n. 9565 dell'8/2/2024;

Ritenuto, per le motivazioni suddette, di dover impegnare le risorse indispensabili a garantire l'accoglienza del nucleo di cui trattasi almeno fino al 30/6/2024 salve successive disposizioni delle competenti autorità;

Richiamato l'art. 128 del D.lgs. 36/2023 secondo il quale sono considerati servizi alla persona i seguenti servizi, come individuati dall'allegato XIV alla [direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014](#):

- a) servizi sanitari, servizi sociali e servizi connessi;
- b) servizi di prestazioni sociali;
- c) altri servizi pubblici, sociali e personali, inclusi i servizi forniti da associazioni sindacali, da organizzazioni politiche, da associazioni giovanili e altri servizi di organizzazioni associative.

Rilevato che a norma dell'art. 128, comma 8, del d.lgs. 36/2023 *per l'affidamento e l'esecuzione di servizi alla persona di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera d), si applicano i principi e i criteri di cui al comma 3 del medesimo articolo, secondo il quale L'affidamento deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti;*

Vista la *III Relazione agli articoli e agli allegati in materia di Schema definitivo di Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante "Delega al Governo in materia di contratti pubblici"* del 7 dicembre 2022 nella quale, in materia di servizi alla persona, il Consiglio di Stato, pur rilevando che la disciplina risulta sostanzialmente immutata, segnala la portata innovativa della previsione dell'art. 128, comma 8, *"con la quale – relativamente agli affidamenti di servizi alla persona inferiori alla soglia europea – si è scelto di non richiamare, in prospettiva liberalizzante, la disciplina generale degli appalti sotto soglia, ma di imporre (attraverso il richiamo al comma 3) esclusivamente il rispetto dei principi (generali) di qualità, continuità, accessibilità, disponibilità e completezza, e gli obblighi di tenere conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati, e di promuovere il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti. Si è inteso, con ciò, recepire le diffuse istanze degli operatori del settore, con particolare riferimento alla obiettiva criticità dell'attuazione, nei settori in questione, del principio di rotazione"*;

Dato atto che, alla luce di un'interpretazione sistematica delle fonti suddette e in attuazione dell'art. 128, comma 8 del d.lgs. n. 36/2023, non trova applicazione il principio di rotazione stabilito dall'art. 49 del medesimo decreto;

Considerato che il gestore della struttura ha comunicato che la tariffa giornaliera onnicomprensiva per il collocamento del nucleo ammonta a € 300,00 oltre iva 5% per un totale di € 315,00;

Ritenuto che, alla stregua di un'attenta valutazione qualitativa ed economica, l'offerta suddetta risulta congrua rispetto al valore di mercato e soddisfa le esigenze dell'Ente;

Dato atto che, stante l'urgenza di provvedere, saranno successivamente esperite in capo all'affidatario del servizio tutte le verifiche in ordine ai requisiti generali e di idoneità professionale;

Vista la Determinazione ANAC n. 4 del 7 luglio 2011 recante Linee Guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, aggiornata con delibera n. 556 del 31 maggio 2017, con delibera n. 371 del 27 luglio 2022 e con delibera n. 585 del 19 dicembre 2023 che al punto 3.5 chiarisce, tra l'altro, che *gli affidamenti di servizi sociali in regime di autorizzazione o accreditamento in attuazione della legislazione regionale in materia sono fattispecie escluse dall'applicazione del codice degli appalti. Ad esse si applicano le previsioni delle leggi speciali statali e regionali vigenti in materia, integrate dai principi contenuti negli articoli 1, 2 e 3 del codice dei contratti pubblici.*

Ai fini del rispetto della normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari, in materia di prestazioni di servizi sociali e socio-sanitari erogate in regime di accreditamento secondo le disposizioni nazionali e regionali in materia, attesa la particolarità di talune fattispecie, si rende necessaria la previsione di misure di semplificazione degli adempimenti per l'acquisizione del CIG per evitare l'introduzione di inutili appesantimenti procedurali.

Dato atto che il Codice CIG è stato attribuito per i soli fini di tracciabilità mediante Piattaforma Contratti Pubblici (PCP) gestita da ANAC ed è B144A9DCA4;

Atteso che la spesa complessiva da sostenere è pari a € 51.600,00 oltre iva 5% per un totale di € 54.180,00 e trova copertura all'interno dello stanziamento assegnato a questo Settore per l'espletamento delle proprie funzioni e, segnatamente, sul capitolo 139850 del bilancio di previsione 2024;

Dato atto che gli impegni di spesa derivanti dal presente procedimento sono compatibili con il programma dei conseguenti pagamenti, con i relativi stanziamenti in bilancio e con le regole di finanza pubblica (Art. 9, c. 2, D.L. 78/2009);

Dato atto che il legale rappresentante della Fondazione Exodus ha correttamente assolto agli obblighi di legge sulla tracciabilità dei movimenti finanziari previsti dall'art. 3 della legge n. 136/2010, indicando gli estremi del conto corrente dedicato ai pagamenti da ricevere dal Comune di Cassino;

Accertata la regolarità contributiva giusta DURC on-line prot. n. INPS_39188109 del 10/1/2024 con scadenza 9/5/2024, acquisito agli atti e allegato alla presente Determinazione;

Accertato:

- di non incorrere in cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- di non trovarsi in conflitto di interesse in relazione all'oggetto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;
- che, ai sensi dell'art. 9, comma 2, del D.L. 78/2009, il programma dei pagamenti conseguenti al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

Visto il parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria rilasciato ai sensi dell'art. 153, comma 5 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e allegato al presente provvedimento;

Visti gli artt. 183 e 107, comma 3, lett. d), del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in narrativa che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- 1) di affidare il servizio di accoglienza per collocamento urgente ai sensi dell'art. 403 c.c. del nucleo madre-bambini indicato nell'allegato py fino al 30/6/2024 salvo diverse disposizioni dell'autorità competente;
- 2) **di impegnare** in favore della Exodus Società Cooperativa Sociale, avente sede legale in Cassino (FR), via San Domenico Vertelle n. 23, p.iva 02145550600, la somma di € **54.180,00** (inclusa iva 5%) necessaria a sostenere le spese di collocamento in struttura e per prestazioni socio-educative in favore del nucleo indicato nell'allegato py fino al 30/6/2024;
- 3) **di imputare** la spesa di € **54.180,00** al **Capitolo 139850 del Bilancio di previsione 2024**;
- 4) **di attestare** che, ai sensi dell'art. 183, comma 8 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi

stanziamenti di cassa e con le regole di Finanza Pubblica in materia di pareggio di Bilancio introdotte dai commi 707 e ss. dell'art. 1 della legge 208/2015 e ss.mm.ii.;

- 5) **di dare atto** che le fatture dovranno essere intestate a Comune di Cassino e le stesse dovranno essere emesse e trasmesse in formato elettronico attraverso il Sistema di Interscambio (SDI) secondo quanto previsto dal D.M. 3 aprile 2013, n. 55 al seguente Codice Univoco: C910G9;
- 6) **di provvedere** alla liquidazione della spesa con successivi provvedimenti a fronte di idonea documentazione contabile;
- 7) **di trasmettere** la presente determinazione, corredata dalla documentazione giustificativa, al Settore Finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria di cui all'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000;
- 8) **di attestare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo-contabile ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento dal Responsabile del servizio;
- 9) **di dare atto** che il presente provvedimento diverrà esecutivo all'atto di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e dell'art. 151, comma 4 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.
- 10) **di dare atto** che per il procedimento di cui trattasi viene rispettato quanto indicato nel Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza approvato da questo Ente;
- 11) **di dare atto**, ai sensi dell'art. 3 comma 4 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii., che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro il termine perentorio di sessanta giorni decorrente dalla pubblicazione ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine perentorio di centoventi giorni;

La presente determinazione, assolverà agli obblighi di pubblicità degli atti e trasparenza amministrativa attraverso l'Albo pretorio informatico dell'Ente ai sensi dell'art. 32, comma 5 delle Legge 18 giugno 2009, n. 69, come modificato dall'art. 2, comma 5, D.L. 30 dicembre 2009, n. 194, convertito, con modificazioni, dalla Legge 26 febbraio 2010, n. 25.

Il Funzionario Titolare di incarico di E.Q.

dott. Aldo Matera

A termini di regolamento si richiede la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio On-Line.

Cassino li 06/05/2024

Il Segretario Generale Responsabile ad Interim

Dott. Pasquale Loffredo



COMUNE DI CASSINO

Provincia di Frosinone

Pagina 1 di 1

Determinazione AREA SERVIZI nr.313 del 06/05/2024

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

ESERCIZIO: 2024	Impegno di spesa	2024 985/0	Data: 03/05/2024	Importo: 54.180,00
Oggetto:	COLLOCAMENTO URGENTE EX ART. 403 C.C. NUCLEO MADRE BAMBINI PRESSO CENTRO FONDAZIONE EXODUS. IMPEGNO DI SPESA CIG B144A9DCA4			
Capitolo:	2024 139850	RICOVERO MINORI IN CASA FAMIGLIA		
Codice bilancio:	12.01.1.0103	C.I.G.: B144A9DCA4	SIOPE: 1.03.02.15.008	
Piano dei conti f.:	1.03.02.15.008 Contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale			
Beneficiario:	0008519 - EXODUS-SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE			

.....

CASSINO li, 03/05/2024

Il Responsabile del Settore Finanziario



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2024 / 1158**

Settore Proponente: **AREA SERVIZI**

Ufficio Proponente: **Servizi Sociali Politiche per la famiglia-Assistenza - Politiche Giovanili**

Oggetto: **COLLOCAMENTO URGENTE EX ART. 403 C.C. NUCLEO MADRE BAMBINI PRESSO CENTRO FONDAZIONE EXODUS. IMPEGNO DI SPESA CIG B144A9DCA4**

Nr. adozione settore: **313** Nr. adozione generale: **1236**

Data adozione: **06/05/2024**

Visto Tecnico

Ufficio Proponente (Servizi Sociali Politiche per la famiglia-Assistenza - Politiche Giovanili)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime visto FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 02/05/2024

Il Responsabile di Settore

Dott. Pasquale Loffredo

Visto Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE ESPRESSO CON I POTERI SOSTITUTIVI

Data 06/05/2024

Responsabile del Servizio Finanziario

Dott. Pasquale Loffredo con i poteri sostitutivi



Comune di Cassino

SEGRETERIA GENERALE

Ufficio Copie

Determinazione nr. 1236 del 06/05/2024

OGGETTO: COLLOCAMENTO URGENTE EX ART. 403 C.C. NUCLEO MADRE BAMBINI PRESSO CENTRO FONDAZIONE EXODUS. IMPEGNO DI SPESA CIG B144A9DCA4

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Della determinazione di cui sopra, nel rispetto dell'art. 32 della legge 18/06/2009. N.69 e s.m.i., viene pubblicato mediante affissione all'Albo Pretorio on-line visibile sul sito istituzionale del Comune per rimanervi quindici giorni consecutivi dalla data odierna.

Cassino li 07/05/2024

IL SEGRETARIO COMUNALE

Dott. Pasquale LOFFREDO