



Comune di Cassino

**Proposta nr. 1071 Del 21/04/2025 -
Num. settoriale 162**

Determinazione nr. 917 del 22/04/2025

AREA FINANZIARIA

Risorse Umane: trattamento giuridico ed economico del personale

OGGETTO: APPROVAZIONE AVVISO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'INDIVIDUAZIONE DI GRADUATORIE IN CORSO DI VALIDITÀ PER IL REPERIMENTO DI N. 2 UNITÀ A TEMPO PIENO E INDETERMINATO CON PROFILO DI ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO - AREA DEGLI ISTRUTTORI.

IL DIRIGENTE

Visto il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni ed integrazioni, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni;

Visto il D.P.R. n. 82 del 16 giugno 2023 pubblicato sulla G.U. n. 150 del 29 giugno 2023;

Visto il Nuovo Regolamento comunale per la disciplina delle procedure concorsuali, approvato con Delibera G.C. n. 319 del 27.07.2023;

Viste le disposizioni normative vigenti in materia di assunzioni delle Pubbliche Amministrazioni e di vincoli alla spesa di personale;

Visto il decreto legislativo 15 giugno 2015 n. 81;

Visto il decreto legge n. 25 del 14.03.2025;

Visti i vigenti CCNL del comparto Funzioni Locali;

Visto lo Statuto comunale;

Visto il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Visto la delibera di G.C. n. 46 del 04.02.2025 di modifica ed integrazione della delibera di G.C. n. 9 del 11.01.2022, con l'aggiornamento dell'articolazione funzionale e dei servizi della Struttura Organizzativa dell'Ente;

Visto la delibera di Consiglio Comunale n. 125 del 30.12.2024 di approvazione del DUP;

Visto la delibera di Consiglio Comunale n. 133 del 30.12.2024 di approvazione della nota di aggiornamento

del DUP e Bilancio di Previsione 2025/2027;

Visto il P.I.A.O. 2025- 2027, approvato con Delibera G.C. n. 51 del 04.02.2025, e aggiornato con D.G.C. n. 155 dell'08.04.2025;

Visto la Delibera G.C. n. 310 del 31.07.2023 di aggiornamento dei profili professionali alla luce del nuovo ordinamento professionale del personale del comparto funzioni locali;

Premesso che:

- con delibera di Giunta Comunale n. 51 del 04.02.2025 è stato approvato il P.I.A.O. – Piano integrato di attività e organizzazione - 2025/2027, contenente la sezione 3 – Organizzazione e capitale Umano-sottosezione 3.2 –Piano triennale dei fabbisogni, dove è definito il programma delle assunzioni a tempo determinato e indeterminato di questo Ente, che include, tra le altre, l'assunzione di n. 2 unità di Istruttore amministrativo- contabile, Area Istruttori, a tempo pieno e indeterminato;

- con delibera di Giunta Comunale n. 155 dell'08.04.2025, in sede di aggiornamento del Piano dei Fabbisogni di personale 2025- 2027, a parziale modifica ed integrazione del P.I.A.O. 2025- 2027, per quanto d'interesse nell'ambito della presente procedura, è stata mutato, sulla base delle esigenze di personale

manifestate dai Settori, il profilo ricercato in profilo di istruttore amministrativo, e ridefinita la modalità di reclutamento, dando priorità allo scorrimento di graduatorie di altri Enti in corso di validità;

Considerato che:

- questo Ente dall'01.01.2024 non è più soggetto al controllo della Commissione Stabilità Finanziaria Enti Locali, presso il Ministero dell'Interno, cui è demandata l'approvazione della dotazione organica e del programma delle assunzioni di personale degli enti in dissesto;
- con delibera OSL n. 374 del 06.06.2024 è stato approvato il rendiconto della gestione;

Visto che:

- ai sensi dell'art. 34-bis del D.lgs. n. 165/2001 l'indizione dei concorsi pubblici per il reclutamento del personale a tempo indeterminato, è subordinata al previo esperimento delle procedure di mobilità obbligatoria;
- con nota prot. n. 25053 del 17.04.2025 è stata avviata la procedura di cui all'art. 34-bis del D.lgs. n. 165/2001, provvedendo a dare apposita comunicazione alla competente struttura regionale e, per conoscenza, al Dipartimento della Funzione Pubblica dell'aggiornamento del piano assunzionale disposto con DGC n. 155/2025 ai fini dell'assegnazione di personale collocato in disponibilità;
- non essendo decorsi venti giorni (termine ridotto dal D.L. 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni dalla L. 29 giugno 2022, n. 79) dall'invio delle comunicazioni, la presente procedura viene avviata sotto riserva di annullamento, in caso di riscontro positivo di personale in disponibilità;

Attesa la necessità di reclutare n. 2 unità con profilo di Istruttore Amministrativo, area degli Istruttori, da assegnare all'Area Servizi, in risposta alle richieste, acquisite agli atti di ufficio, di assegnazione di ulteriori unità a copertura dei posti attualmente vacanti;

Visto il bilancio di previsione 2025/2027 e atteso che la spesa per l'assunzione e oneri connessi al trattamento economico, oltre assegni familiari e altri oneri accessori se dovuti, in base a disposizioni di legge e contrattuali, oneri riflessi ed IRAP, da rideterminare all'atto dell'assunzione in funzione della decorrenza giuridica dell'immissione in ruolo, è prevista sui capitoli di spesa personale macro 101 e 102;

Visto che ad oggi l'Ente non ha la titolarità di graduatorie valide del profilo ricercato;

Considerato che per coniugare le esigenze di celerità dei procedimenti di assunzione del personale con i principi che regolano l'accesso agli impieghi pubblici, vale a dire imparzialità, trasparenza, economicità, efficienza ed efficacia, si può validamente fare ricorso anche a graduatorie di concorsi pubblici espletati da altri enti, valide a termini di legge in applicazione dell'art 9 comma 1 legge 16 gennaio 2003 n. 3 e s.m.i;

Rilevato che:

- l'art 3 comma 61 ultimo periodo della L. 24 dicembre 2003 n. 350 dispone che: *"In attesa dell'emanazione del regolamento di cui all'art 9 della L. 3 del 2003, le amministrazioni pubbliche ivi contemplate, nel rispetto delle limitazioni e delle procedure di cui ai commi da 53 a 71, possono effettuare assunzioni anche utilizzando le graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le stesse"*;
- la giurisprudenza ha affermato in più occasioni che l'utilizzo di graduatorie in corso di validità presso altre amministrazioni in luogo dell'indizione di un nuovo concorso rappresenti la regola generale alla quale attenersi al fine di ridurre la spesa pubblica e realizzare i principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, tenuto conto del costo e dei tempi per l'esperimento di procedure concorsuali (cfr.: sentenza n. 14 del 28/07/2011 del Consiglio di Stato: TAR per la Basilicata, sentenza n. 574/2011; la sentenza n. 4329 del 31/07/2012 del Consiglio di Stato, ad. plen. n. 14 del 2011: sez. V, n. 1395 del 2011; sez. III n. 6507 del 2011);
- la circolare n. 5 del 2013 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento Funzione Pubblica stabilisce che *"pur mancando una disposizione di natura transitoria nel decreto-legge, per ovvie ragioni di tutela delle posizioni dei vincitori di concorso a tempo determinato, le relative graduatorie vigenti possono essere utilizzate solo a favore di tali vincitori, rimanendo precluso lo scorrimento per gli idonei"*.

Visto l'art. 35 comma 5 ter D.lgs 165/2001, come da ultimo modificato dall'art. 3, comma 3 del D.L. 14.03.2025 n. 25, ed in particolare l'ultima alinea, che dispone:

"Espletata la verifica di cui all'articolo 4, comma 3, lettera a), del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101,

convertito, con modificazioni dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, le amministrazioni, per ragioni di carattere organizzativo, purché in presenza di profili professionali sovrapponibili a quelli individuati nei propri atti di programmazione, possono reclutare il proprio personale, a tempo determinato o tempo indeterminato, mediante utilizzo di proprie graduatorie vigenti ovvero, previo accordo, di quelle di altra amministrazione, ai sensi dell'articolo 1, comma 4, lettera b)-bis, del decreto-legge 22 aprile 2023, n. 44, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 giugno 2023, n. 74”;

Visto che in base all'art. 3, comma 8, del Regolamento per le procedure Concorsuali del Comune di Cassino approvato con delibera della Giunta Comunale n. 319 del 27.07.2023: *“L'Ente al fine di rispondere ai principi di funzionalità e ottimizzazione delle risorse, così come prescrive l'art. 91 comma 1 del T.U.E.L 18 agosto 2000, n. 267 ed in relazione al disposto dell'art. 9 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, e dell' art. 3 comma 61 della Legge 350/2003 per la copertura di posti vacanti disponibili, in assenza di proprie graduatorie in corso di validità per qualifica, categoria e regime giuridico dei posti da ricoprire, può deliberare l'utilizzazione di graduatorie di altri enti e/o di idonei nell'ambito del piano annuale e triennale del fabbisogno del personale (PTFP) nel rispetto dei vincoli dettati alle assunzioni come capacità, come condizioni e nel rispetto delle procedure disciplinate dal presente regolamento.*

Le motivazioni alla base di tale scelta consistono nella semplificazione dei procedimenti di selezione;

- nell'economicità degli atti;

- nella riduzione dei tempi;

- nel risparmio dei costi per l'espletamento delle procedure concorsuali.

La concreta utilizzazione di graduatorie di altri enti è preceduta dall'esito negativo sia della comunicazione di cui all'articolo 34-bis del D.Lgs. n. 165/2001, sia della procedura di mobilità volontaria di cui all'articolo 30 dello stesso decreto ove attivata e necessaria.

La utilizzazione di graduatorie può essere disposta sia per assunzioni a tempo indeterminato sia per assunzioni a tempo determinato, in profilo professionale analogo o equivalente a quello da ricoprire, e tale procedura può essere attivata sia per concorsi che altre PA devono ancora bandire, sia per concorsi in fase di espletamento, sia per concorsi le cui graduatorie siano già state approvate, previo preventivo accordo tra le Amministrazioni.

Nel caso di assunzioni a tempo determinato possono essere utilizzate per scorrimento le graduatorie a tempo indeterminato di un'altra Amministrazione pubblica, previo accordo tra enti e senza la sottoscrizione di specifica convenzione.

L'Ente può avvalersi della facoltà di utilizzare graduatorie di pubblici concorsi approvate sulla base delle seguenti priorità:

1. la graduatoria dell'ente con la sede più vicina;

1. la graduatoria di più recente formazione;

2. la graduatoria che è stata meno utilizzata in relazione al numero di vincitori.

Nel caso in cui i criteri precedenti non fossero rispettati, il Comune di Cassino procederà utilizzando la graduatoria dell'Ente o degli Enti disponibili alla concessione della graduatoria medesima.

L'intesa si concretizza con la stipula di una convenzione in cui sono in particolare disciplinate le modalità di utilizzo delle graduatorie ed in cui può essere previsto che l'ente utilizzatore corrisponda all'ente che ha approvato la graduatoria un rimborso per una quota delle spese dallo stesso sostenute per la indizione e lo svolgimento del concorso stesso.

Al fine di individuare la graduatoria da utilizzare per il reclutamento delle unità del fabbisogno di personale, l'Ente tenuto conto anche delle vigenti disposizioni sul contingentamento del numero degli idonei, stabilisce due criteri:

- a) *qualora il numero delle unità di personale da assumere per scorrimento NON sia superiore a tre (numero posti totali per lo stesso profilo professionale) si procede, previo indirizzo della Giunta sui criteri da assegnare al Dirigente responsabile del servizio risorse umane per la selezione di idonei in graduatorie di altri Enti, con la pubblicazione sul Portale Unico di Reclutamento e nell'Albo Pretorio on line e nella sezione “Bandi di concorso” del sito web comunale, di apposito avviso rivolto ai soggetti collocati nelle graduatorie in corso di validità in base alle disposizioni vigenti e nel rispetto dei criteri individuati, approvate da enti appartenenti al comparto Funzioni Locali in seguito all'espletamento di pubbliche selezioni per la copertura di posti a indeterminato in profilo professionale analogo o equivalente a quello che l'Amministrazione intende ricoprire, per un periodo non superiore a 10 giorni decorrenti dal giorno di pubblicazione sul Portale. I soggetti collocati nelle graduatorie di cui al precedente alinea possono*

presentare, nel termine di pubblicazione del relativo avviso pubblico, specifica manifestazione di interesse affinché l'Ente utilizzi la graduatoria nella quale risultano collocati. Scaduti i termini di pubblicazione dell'avviso pubblico, il Servizio personale contatta, le Amministrazioni pubbliche detentrici delle graduatorie segnalate dai candidati che hanno inoltrato manifestazione di interesse, al fine di verificare la disponibilità delle medesime Amministrazioni all'utilizzo delle stesse graduatorie. Alle Amministrazioni detentrici delle graduatorie individuate è assegnato un termine non inferiore a 7 giorni per comunicare la propria disponibilità in merito all'utilizzo della propria graduatoria. Nel caso in cui più Enti abbiano, nei tempi sopra indicati, espresso la disponibilità all' utilizzo da parte del Comune delle proprie graduatorie vigenti e non gravate da ricorsi e contenziosi, si procede alla scelta utilizzando i seguenti criteri di priorità come sopra definiti. Individuata la graduatoria, il Servizio personale procede al suo utilizzo durante tutto il periodo della sua validità definita ai sensi di legge, previo accordo con l'Amministrazione detentrici, mediante scorrimento, in base all'ordine della graduatoria, dei soggetti utilmente ivi collocati, ai quali è di volta in volta assegnato un termine di 5 giorni per confermare la propria disponibilità in merito all'assunzione programmata. Il Comune di Cassino si riserva la facoltà di non procedere all'assunzione del candidato posizionato utilmente qualora, a seguito di colloquio, non venga ritenuto idoneo alla posizione da ricoprire”;

Precisato che il preventivo indirizzo della Giunta sui criteri per la selezione degli idonei, previsto dalla norma sopracitata, risulta espresso in parte nella D.G.C. n. 155 dell'08.04.2025, in relazione alle modalità di attuazione del reclutamento delle unità di personale con profilo di Istruttore Amministrativo, ed in parte nel Regolamento comunale approvato con D.G.C. n. 319/2023, in relazione alle modalità di individuazione della graduatoria da cui attingere e di valutazione dell'idoneità dei candidati che manifestano il consenso all'assunzione (art. 3, comma 7);

Accertato:

- di non incorrere in alcune delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- di non trovarsi in conflitto di interesse in relazione all'oggetto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;
- ai sensi dell'articolo 9 del D.L. n. 78/2009 convertito con L. n. 102/2009, che il programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e le regole di finanza pubblica;

Ritenuto, pertanto, di approvare l'Avviso Pubblico di manifestazione d'interesse rivolto agli idonei utilmente collocati in graduatorie di concorsi pubblici in corso di validità- approvate da altri Enti appartenenti al comparto Funzioni Locali - di n. 2 posti di Istruttore amministrativo, Area degli Istruttori, a tempo pieno e indeterminato – allegato al presente atto e che ne forma parte integrante e sostanziale;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Visto il Decreto del Sindaco n. 34/2024 con il quale è stato assegnato l'incarico di responsabilità dell'AREA FINANZIARIA, con il conferimento delle funzioni dirigenziali di cui agli artt. 107 e 109 del TUEL;

Ritenuta la propria competenza ai sensi del combinato disposto di cui all'art.4, comma 2, del D.Lgs. n.165/01 e all'art.107 del D.Lgs n.267/2000;

Ritenuto di provvedere in merito,

DETERMINA

1. **Di richiamare** le premesse come parte integrante e sostanziale del presente atto;

1. **Di approvare** l'Avviso Pubblico di manifestazione di interesse per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Amministrativo, Area degli Istruttori, a tempo pieno e indeterminato mediante utilizzo di graduatorie di altri Enti in corso di validità;

2. **Di pubblicare** l'avviso pubblico:

-sul sito "InPA - portale Unico per il reclutamento", all'indirizzo www.InPA.gov.it;
-all'Albo Pretorio Online del Comune di Cassino;
- sul sito istituzionale all'indirizzo www.comunecassino.fr.it, nella sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di concorso.

3. **Di dare atto** che la procedura è volta esclusivamente a consentire l'individuazione di graduatoria in corso di validità da utilizzare per scorrimento, previo accordo con l'amministrazione detentrica e non fa sorgere in capo ai partecipanti alla selezione alcun diritto all'assunzione presso il Comune di Cassino;
4. **Di stabilire** che la scadenza dell'Avviso pubblico di manifestazione d'interesse approvato con la presente determinazione è fissata al 10° (decimo) giorno dalla Pubblicazione dell'Avviso sull'Albo Pretorio.
5. **Di nominare** responsabile del procedimento la Dott.ssa Maria Luisa Pignatelli;
6. **Di dare atto** che per il procedimento di cui trattasi viene rispettato le misure anticorruzione previste dal vigente PIAO Sezione rischi corruttivi e trasparenza 2025/2027, approvato con delibera di G.C. n. 51 del 04.02.2025;
7. **Di dare atto** altresì ai sensi dell'art. 6 -bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. E) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento.

A termini di regolamento si richiede la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio On-Line.

Cassino li

Il Titolare di incarico EQ

Dott.ssa M. Luisa Pignatelli

22/04/2025

IL DIRIGENTE

Dott. Pasquale Loffredo