



Comune di Cassino

Proposta nr. 1654 Del 10/07/2023 -
Num. settoriale 242

Determinazione nr. 1585 del 10/07/2023

AREA FINANZIARIA

Risorse Umane: trattamento giuridico ed economico del personale

OGGETTO: APPROVAZIONE AVVISO MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'INDIVIDUAZIONE DI GRADUATORIE IN CORSO DI VALIDITÀ DA UTILIZZARE MEDIANTE SCORRIMENTO PREVIO ACCORDO CON LE AMMINISTRAZIONI CHE LE DETENGONO PER IL REPERIMENTO DI N. 1 UNITÀ A TEMPO PIENO E DETERMINATO, DEL PROFILO DI RAGIONIERE O EQUIVALENTE, DA ASSEGNARE ALLE ESIGENZE STRAORDINARIE PNRR.

IL DIRIGENTE

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, «Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche»;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico degli Enti Locali»;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Visto la delibera di G.C. n. 09 del 11/01/2022 di modifica ed integrazione della delibera di G.C. n. 12/2020, con l'aggiornamento dell'articolazione funzionale e dei servizi della Struttura Organizzativa dell'Ente;

Visto la delibera del Consiglio comunale n. 100/2022 con cui è stato approvato il Bilancio Consolidato 2021;

Visto il DUP 2023/2025 approvato con delibera di C.C. n. 12 del 22 marzo 2023, aggiornato con successiva delibera di C.C. n. 45 del 10 maggio 2023 ed in particolare la sezione operativa del programma del fabbisogno del personale approvata dall'Amministrazione comunale che, nell'ottica di rafforzare l'azione strategica del 2023/2025 ha tracciato, compatibilmente con i parametri economici/finanziari certificati sulla base del D.M. 17/3/2020, il programma del fabbisogno occupazionale 2023/2025, rilevando che il fabbisogno emergente per l'anno in corso debba essere stato proiettato anche al potenziamento dei servizi assegnati alle attività tecnico-contabili che trattano il P.N.R.R., per il buon esito dei finanziamenti ricevuti;

Visto il P.I.A.O. 2023/2025, approvato con Delibera G.C. n. 265 del 20.06.2023;

Visto il rendiconto 2022, approvato con delibera del C.C. n.46 del 15.05.2023, da cui risulta il prospetto della verifica degli equilibri ai sensi dell'art. 1 comma 821 della Legge n. 145/2018;

Dato atto che l'art. 1 e 1bis del D.L. n. 80/2021, come modificato dalla legge n. 41 del 21/04/2023, ha previsto la possibilità per tutti gli Enti locali coinvolti nell'attuazione dei progetti del PNRR di effettuare assunzioni a tempo determinato a valere sulle risorse del PNRR al fine di rafforzare la capacità amministrativa delle amministrazioni titolari di misure PNRR e dei soggetti attuatori;

Dato atto, altresì, che il D.L. 152/2021, convertito dalla legge n. 233/2021, ha introdotto la possibilità di rafforzamento degli organici dei Comuni interessati dall'attuazione dei progetti previsti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) ed in particolare l'art. 31-bis, al solo fine di consentire

l'attuazione dei progetti previsti in tale ambito, prevede la possibilità di procedere con assunzioni di personale, con contratto a tempo determinato e con qualifica non dirigenziale, in possesso di specifiche professionalità, per un periodo anche superiore a 36 mesi ma non eccedente la durata di completamento del PNRR e comunque non oltre il 31 dicembre 2026, con risorse a carico del proprio bilancio comunale;

Preso atto che le assunzioni di cui sopra, a carico del bilancio comunale, possono essere effettuate nel limite di una spesa aggiuntiva non superiore al valore dato dal prodotto della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione, per la percentuale distinta per fascia demografica indicata nella Tabella 1 annessa al decreto, che per il Comune di Cassino risulta essere dell'1%;

Considerato che le disposizioni dell'art. 31bis comma 1, D.L. n. 152/2021 per le finalità e con le modalità ivi previste, si applicano anche ai comuni strutturalmente deficitari o sottoposti a procedura di riequilibrio finanziario pluriennale o in dissesto finanziario secondo quanto previsto dagli articoli 242, 243, 243-bis, 243-ter e 244 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, previa verifica della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali di cui all'articolo 155 del predetto testo unico, come ridenominata ai sensi dell'articolo 3, comma 7, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, da effettuare entro trenta giorni dal ricevimento della richiesta inoltrata dai comuni interessati;

Dato atto che il Comune di Cassino ha la diretta titolarità di attuazione di numerosi progetti previsti nel PNRR, assegnati con decreti ministeriali, di cui parte già in corso di attuazione:

- M5C2I2.1 "rigenerazione urbana";
- M2C4I2.2 "Ponti";
- M2C4I2.2 "Scuole"
- ⌚ M4C1I1.2 "Mensa"
- ⌚ M1C1I4.1 - M1C1I4.2- Transizione digitale;
- ⌚ M4C1I3.3 Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica
- ⌚ M2C4I2.2 – Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni;

Considerato che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 243 del 13.06.2023 è stato approvato il Piano straordinario di assunzioni a tempo determinato per l'attuazione dei progetti connessi al piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) per la realizzazione di progetti già approvati e finanziati per questo Ente, a carico del bilancio comunale, per la durata non superiore a 12 mesi, eventualmente prorogabili, dei seguenti profili:

- 1 unità dell'Area dei Funzionari ed Elevata Qualificazione - profilo tecnico;
- 1 unità dell'Area Istruttori - profilo contabile;
- 1 unità dell'Area Istruttori - profilo tecnico;

Visto che con nota protocollo n. 35431 del 15/6/2023 si provvedeva a trasmettere alla COSFEL l'istanza di autorizzazione alle assunzioni di personale per i progetti PNRR;

Atteso che la Commissione Stabilità finanziaria degli enti locali ha adottato nella seduta del 22 Giugno 2023 la decisione n. 80, trasmessa al protocollo n. 40632 in data 7/7/2023, con cui è stata approvata la delibera n. 243 del 13/06/2023, presentata da questo Ente per l'autorizzazione ad assumere n. 3 dipendenti– ai sensi dell'art. 31 bis del decreto legge n. 152/21 convertito nella legge n.233/21 - per le esigenze connesse all'attuazione dei progetti di rigenerazione urbana e transizione digitale presentati dall'ente e ammessi al finanziamento, nell'ambito del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), a tempo pieno e determinato, per la durata di 12 mesi, eventualmente prorogabili;

Dato atto che alle assunzioni straordinarie, previste per l'attuazione degli interventi previsti nei progetti attuativi del PNRR, non si applicano gli artt. 34 e 34 bis del D.Lgs n. 165/2001, ovvero la procedura di mobilità obbligatoria finalizzata alla ricollocazione del personale eccedentario delle PP.AA.,

Visto la determina dirigenziale n. 1493 del 26 giugno 2023 con la quale è stato autorizzato lo scorrimento della graduatoria del concorso pubblico per soli esami, per 2 posti di Ragioniere, ex cat. C,

ora area degli istruttori, per il reperimento di 1 unità a tempo pieno e determinato a partire dal primo posto libero e disponibile nell'ordine della graduatoria;

Preso atto delle note prot. 37787/37788/38408-2023 con le quali si è provveduto nel rispetto della normativa vigente a scorrere la graduatoria vigente e valida approvata con determina n. 2431 del 24/11/2021 redatta a seguito della procedura concorsuale indetta per l'assunzione di due posti di ragioniere;

Visto le note di riscontro agli atti con le quali i tre ultimi idonei non vincitori collocati nella sopracitata graduatoria hanno dichiarato di non essere disponibili ad essere assunti a tempo pieno e determinato per le esigenze straordinarie PNRR;

Considerato che per coniugare le esigenze di celerità dei procedimenti di assunzione del personale con i principi che regolano l'accesso agli impieghi pubblici, vale a dire imparzialità, trasparenza, economicità, efficienza ed efficacia, si può validamente fare ricorso anche a graduatorie di concorsi pubblici espletati da altri enti, valide a termini di legge in applicazione dell'art 9 comma 1 legge 16 gennaio 2003 n. 3 e s.m.i;

Rilevato che:

- l'art 3 comma 61 ultimo periodo della L. 24 dicembre 2003 n. 350 dispone che : "In attesa dell'emanazione del regolamento di cui all'art 9 della L. 3 del 2003, le amministrazioni pubbliche ivi contemplate, nel rispetto delle limitazioni e delle procedure di cui ai commi da 53 a 71, possono effettuare assunzioni anche utilizzando le graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le stesse";

- la giurisprudenza ha affermato in più occasioni che l'utilizzo di graduatorie in corso di validità presso altre amministrazioni in luogo dell'indizione di un nuovo concorso rappresenti la regola generale alla quale attenersi al fine di ridurre la spesa pubblica e realizzare i principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, tenuto conto del costo e dei tempi per l'esperienza di procedure concorsuali (cfr.: sentenza n. 14 del 28/07/2011 del Consiglio di Stato: TAR per la Basilicata, sentenza n. 574/2011; la sentenza n. 4329 del 31/07/2012 del Consiglio di Stato, ad. plen. n. 14 del 2011: sez. V, n. 1395 del 2011; sez. III n. 6507 del 2011);

- la circolare n. 5 del 2013 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento Funzione Pubblica stabilisce che "pur mancando una disposizione di natura transitoria nel decreto-legge, per ovvie ragioni di tutela delle posizioni dei vincitori di concorso a tempo determinato, le relative graduatorie vigenti possono essere utilizzate solo a favore di tali vincitori, rimanendo precluso lo scorrimento per gli idonei".

- la natura a tempo determinato dell'assunzione richiesta per le esigenze straordinarie del PNRR, motiva e giustifica il ricorso allo scorrimento di graduatorie approvate da altri enti;

Preso atto della indisponibilità all'assunzione manifestata dagli ultimi tre idonei collocati nella graduatoria approvata con Determina n. 2431 del 23/11/2021 (n. 12, n. 16 e n. 17);

Visto che in base all'art. 3, comma 9, del Regolamento per le procedure Concorsuali del Comune di Cassino approvato con delibera della Giunta Comunale n.96 del 9.4.2020, come modificato con la delibera di G.C. n. 343 del 16.9.2022, "L'Ente può ricoprire i posti disponibili utilizzando gli idonei di graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni pubbliche appartenenti al comparto Funzioni Locali, utilmente collocati in graduatorie a seguito di concorsi o selezioni indetti per la copertura di posti a tempo determinato o indeterminato, in profilo professionale analogo o equivalente a quello da ricoprire.

L'utilizzo può avvenire previo accordo tra le amministrazioni interessate, stipulato anche successivamente all'approvazione della graduatoria.

Si ricorre a tale tipo di accesso agli impieghi quando occorre semplificare i procedimenti di selezione, economizzare gli atti, ridurre i tempi ed i costi occorrenti per la copertura dei posti vacanti".

Attesa l'urgente necessità a ricoprire i posti previsti nel piano straordinario di assunzioni a tempo determinato per l'attuazione dei progetti connessi al piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR);

Visto il D. Lgs. 11 aprile 2006, n. 198 dal titolo "Codice delle pari opportunità tra uomo e donna, a norma dell'art. 6 della legge n. 246 del 28/11/2005";

Vista la Legge 19 giugno 2019, n. 56 recante "Interventi per la concretezza delle azioni delle

pubbliche amministrazioni e la prevenzione dell'assenteismo”;

Visto il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante il “Regolamento generale sulla protezione dei dati”;

Visto il decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, e successive modificazioni, recante “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”;

Viste le disposizioni normative vigenti in materia di assunzioni delle Pubbliche Amministrazioni e di vincoli alla spesa di personale;

Visti i vigenti CCNL del comparto Funzioni Locali;

Visto il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Visto il Decreto Sindacale n. 36/2020 che attribuisce gli incarichi di responsabilità dirigenziale ai sensi degli artt. 107 e 109 del t.u.e.l.;

Ritenuto, pertanto, di approvare l'Avviso Pubblico di manifestazione d'interesse rivolto agli idonei utilmente collocati in graduatorie di concorsi pubblici in corso di validità- approvate da altri Enti appartenenti al comparto Funzioni Locali - di 1 posto di RAGIONIERE o equivalente, Area degli Istruttori, a tempo pieno e determinato da assegnare al P.N.R.R. –allegato al presente atto e che ne forma parte integrante e sostanziale;

Accertato:

- di non incorrere in alcune delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;

- di non trovarsi in conflitto di interesse in relazione all'oggetto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;

Viste le normative in materia di procedure concorsuali contenute nel D. Lgs. 165/2001, nel D.P.R. 487/1994, nella Legge 15.5.97 n. 127, nel D.P.R. 28/12/2000 n. 445 e s.m.i. e nella direttiva n. 3/2018 del 24.4.2018 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Vista la delibera di G.C. n. 09 del 11/01/2022 di modifica ed integrazione della delibera di G.C. n. 12/2020, con l'aggiornamento dell'articolazione funzionale e dei servizi della Struttura Organizzativa dell'Ente;

Ritenuta la propria competenza ai sensi del combinato disposto di cui all'art.4, comma 2, del D.Lgs. n.165/01 e all'art.107 del D.Lgs n.267/2000;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

DETERMINA

1. **Di richiamare** le premesse come parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **Di approvare** l'Avviso Pubblico di manifestazione di interesse per la copertura di 1 posto di RAGIONIERE o equivalente, Area degli Istruttori a tempo pieno e determinato da assegnare al P.N.R.R. – mediante utilizzo di graduatorie di altri enti in corso di validità;
3. **Di approvare** il fac-simile della domanda di partecipazione che sarà resa disponibile sul sito internet comunale <https://www.comune.cassino.fr.it/> - All. B);
4. **Di pubblicare** l'avviso all'albo pretorio comunale e sul sito istituzionale nella sezione “Amministrazione trasparente – sezione bandi di concorso;
5. **Di dare atto** che la procedura è volta esclusivamente a consentire la individuazione di graduatoria in corso di validità da utilizzare per scorrimento previo accordo con l'amministrazione che le detengono e non fa sorgere in capo ai partecipanti alla selezione alcun diritto all'assunzione presso il Comune di Cassino;

6. **Di stabilire** che la scadenza dell'Avviso pubblico di manifestazione d'interesse approvato con la presente determinazione è fissata al 10° (decimo) giorno dalla Pubblicazione dell'Avviso sull'Albo Pretorio.
7. **Di dare atto** che estratto del presente avviso è pubblicato sul portale IN-Pa;
8. **Di nominare** responsabile del procedimento la Dott.ssa Gaia Pascarella;
9. **Di dare atto** che per il procedimento di cui trattasi viene rispettato le misure anticorruzione previste dal vigente PIAO Sezione rischi corruttivi e trasparenza 2023/2025 approvato con delibera di G.C. n. 265 del 20/6/2023;
10. **Di dare atto** altresì ai sensi dell'art. 6 –bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. E) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento.

A termini di regolamento si richiede la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio On-Line.

Cassino li 10/07/2023

IL DIRIGENTE

D.Ssa Monica Tallini



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 1654**

Settore Proponente: **AREA FINANZIARIA**

Ufficio Proponente: **Risorse Umane: trattamento giuridico ed economico del personale**

Oggetto: **AVVISO MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'INDIVIDUAZIONE DI GRADUATORIE DA UTILIZZARE MEDIANTE SCORRIMENTO PER IL REPERIMENTO DI N. 1 UNITÀ A TEMPO PIENO E DETERMINATO DEL PROFILO DI RAGIONIERE O EQUIVALENTE DA ASSEGNARE ALLE ESIGENZE STRAORDINARIE PNRR.**

Nr. adozione settore: **242** Nr. adozione generale: **1585**

Data adozione: **10/07/2023**

Visto Tecnico

Ufficio Proponente (Risorse Umane: trattamento giuridico ed economico del personale)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime visto FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **VISTO FAVOREVOLE**

Data 10/07/2023

Il Responsabile di Settore

Dott.ssa Monica Tallini

Visto Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **VISTO FAVOREVOLE, AUTORIZZAZIONE COSFEL N. 80 DEL 22/6/2023**

Data 10/07/2023

Responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa Monica Tallini



Comune di Cassino

SEGRETERIA GENERALE

Ufficio Copie

Determinazione nr. 1585 del 10/07/2023

OGGETTO: AVVISO MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'INDIVIDUAZIONE DI GRADUATORIE DA UTILIZZARE MEDIANTE SCORRIMENTO PER IL REPERIMENTO DI N. 1 UNITÀ A TEMPO PIENO E DETERMINATO DEL PROFILO DI RAGIONIERE O EQUIVALENTE DA ASSEGNARE ALLE ESIGENZE STRAORDINARIE PNRR.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Della determinazione di cui sopra, nel rispetto dell'art. 32 della legge 18/06/2009. N.69 e s.m.i., viene pubblicato mediante affissione all'Albo Pretorio on-line visibile sul sito istituzionale del Comune per rimanervi quindici giorni consecutivi dalla data odierna.

Cassino li 10/07/2023

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Monica TALLINI